



COMUNE DI CERVARESE S. CROCE
(Provincia di Padova)

Copia Albo

**DETERMINAZIONE N.R.G. 387
del 07/12/2021**

AREA AFFARI GENERALI

Ufficio: SEGRETERIA

Numero di Settore: 179

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE GARA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SPEDIZIONE DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE PERIODO 01.01.2022 - 31.12.2024.

Premesso che:

- la gestione della corrispondenza presso l'Ufficio Protocollo Generale costituisce un'attività fondamentale per il funzionamento di tutti i servizi dell'Ente;
- il 31.12.2021 verrà a scadere l'affidamento in essere con l'attuale fornitore del servizio di raccolta e distribuzione della posta del Comune di Cervarese Santa Croce e che, pertanto, si rende necessario provvedere in merito ad un nuovo affidamento, al fine di assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio;

Dato atto:

- che il mercato dei servizi postali è stato oggetto di graduale liberalizzazione da parte del legislatore, fino alla piena attuazione della direttiva 2008/6/CE avvenuta con il D. Lgs. n° 58/2011, successivamente modificata con la direttiva 97/67/CE, che pur abolendo l'ultima quota residua del monopolio di poste italiane, affidava a Poste Italiane spa il servizio postale universale fino al 30/04/2026;
- che per effetto della suddetta liberalizzazione, accanto a Poste Italiane S.P.A., anche altri operatori postali in possesso di "Licenza individuale" e di "Autorizzazione generale", di cui agli artt. 5 e 6 del D. Lgs n° 261/99, come modificato dal D. Lgs n° 58/2011, possono fornire i servizi che rientrano nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito;
- che l'autorità per la garanzia nelle comunicazioni (AGCOM), che svolge le funzioni di autorità di regolamentazione del settore postale con i connessi compiti in materia di regolazione, vigilanza e tutela degli utenti, ha ripetutamente evidenziato la necessità di consentire un pieno confronto concorrenziale nelle procedure di affidamento dei servizi postali;
- che con Decreto 19 luglio 2018 il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il "Disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazione connesse e di violazione del C.d.S.;

- l'AGCOM ha approvato con delibera n. 77/18/CONS, IL Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazione del C.d.S.;
- che il Ministero di Giustizia ha emanato in data 12/03/2019 le Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del C.d.S. e che in data 19/10/2020 ha pubblicato un aggiornamento sulle attestazioni di conformità alle linee guida comunicate stilando l'elenco dei titolari di licenze speciali;

Visto il D.lgs. n. 50/2016 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D. Lgs n.50/2016;

Considerato che si rende necessario avviare una procedura ai fini dell'individuazione dell'operatore economico al quale affidare la gestione del servizio di corrispondenza postale;

Visti:

- l'art.192 del D. Lgs. n.267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n.50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che nel corso degli anni si è verificato una diminuzione dell'invio della posta registrata per l'utilizzo sempre più massivo di forme alternative di spedizione in particolare PEC e mail;

Ritenuto necessario prevedere già in questa fase la possibilità di prorogare il servizio per un termine massimo di anni 2 agli stessi patti e condizioni contrattuali e/o eventualmente proroga tecnica di mesi 6;

Dato atto che:

- l'importo presunto della gara ammonta ad € 15.000,00 oltre I.V.A. al 22%, pari ad € 3.300,00 per un totale di € 18.300,00;
- il suddetto importo è stato quantificato considerando un numero presunto, nel triennio di affidamento, di corrispondenza per tipologia, in particolare si è tenuto conto dei seguenti dati:
 - n. 1050 posta prioritaria;
 - n. 1800 raccomandate con ricevuta di ritorno (comprehensive di eventuali raccomandate estere, notifica atti giudiziari e raccomandata 1);
- che l'ammontare complessivo dell'appalto, trattasi anni 3 dalla stipula del contratto, comprensivo di eventuale rinnovo di anni 2 ed eventuale proroga tecnica di mesi 6 è di 27.500,00 oltre IVA al 22%;
- che il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;

- che non sono previsti oneri per la sicurezza ai sensi del D. Lgs n. 81/2008 e s.m.i.

Rilevato che, in base all'art. 37, comma 1, del D. Lgs n.50/2016, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000,00, da intendersi al netto dell'IVA, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato;

Verificato che risulta inesistente, al momento, una convenzione stipulata da Consip spa, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli necessitati e oggetto della presente procedura, ma risulta possibile attivare apposita gara mediante RdO (Richiesta di Offerta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) della Consip Spa stessa, al bando "Servizi Postali" (Categoria servizi di raccolta e degli invii postali);

Rilevato che ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n.136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento predisposti dalle pubbliche amministrazioni devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere, il codice identificativo di gara (CIG), così come attribuiti dall'ANAC su richiesta delle stazioni appaltanti;

Constatato che l'Ufficio ha provveduto alla registrazione dell'affidamento della fornitura in oggetto presso il sito dell'ANAC cui ha fatto seguito l'attribuzione del CIG n ZBC3447129;

Dato atto, ai sensi del citato art. 192 del D.lgs. n.267/2000, che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire e assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio di spedizione postale della corrispondenza del Comune;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di spedizione postale della corrispondenza del Comune di Cervarese Santa Croce - periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2024;
- le clausole ritenute essenziali sono previste nel Capitolato RDO;
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata con gli operatori economici che hanno manifestato interesse alla partecipazione, con espletamento della gara attraverso lettera d'invito tramite RdO sul Mercato Elettronico (MePa);
- l'aggiudicazione sarà effettuata in favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso, IVA esclusa, sull'elenco delle tariffe poste a base di gara esplicitate nell'Allegato A) al capitolato, desunto dalle tariffe ufficiali praticate da Poste Italiane S.p.a.;

Rilevato che in applicazione dell'articolo 36 del d.lgs. n.50/2016, l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avviene nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Dato atto che in virtù del suddetto principio di rotazione l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio sito web per un periodo non inferiore a quindici giorni;

Preso atto della manifestazione di interesse svolta in seguito all'apposito avviso pubblico reso noto sul sito web dell'Amministrazione nella Sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di Gara e Contratti e all'Albo pretorio on line dal 17.11.2021 al 02.12.2021 prot. n.11052 del 17.11.2021 Reg. pubb. n. 619;

Ritenuto di invitare alla presente procedura tutti gli operatori economici individuati a seguito dell'indagine di mercato sopra menzionata;

Visto il D. Lgs. n.118/2011;

Visto il Bilancio di Previsione 2021/23 approvato con deliberazione di C.C. n. 45 del 22.12.2020, esecutiva;

Visto il P.E.G. per l'anno 2021 approvato con deliberazione di G.C. n. 1 del 25.01.2021, esecutiva;

Visto il Decreto sindacale n° 55 del 31.12.2020 relativo alla nomina del responsabile di area che assegna allo stesso il potere di assumere atti di gestione;

Visto il D.Lgs. 50/2016 così come modificato dal Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito in L. 120/2020;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Richiesti il parere contabile e l'attestazione della copertura finanziaria di cui agli artt. 147 bis c. 1 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DETERMINA

1. di prendere atto delle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di indire una procedura negoziata tramite RdO sul Mercato Elettronico (MePa) della pubblica amministrazione nell'ambito del bando Servizi postali, ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50 del 2016, per l'affidamento del servizio avente ad oggetto la spedizione postale della corrispondenza del Comune di Cervarese Santa Croce per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2024;
3. di fissare la base d'asta in € 15.000,00 oltre I.V.A. al 22% per l'intero triennio;
4. di dare atto che saranno invitate a partecipare alla gara le sole ditte che, manifestato interesse in merito all'apposito avviso pubblicato per 15 giorni sul sito web dell'Ente, risulteranno in possesso dei prescritti requisiti;
5. di dare atto che, stante il carattere di elevata ripetitività del servizio e anche in considerazione dell'importo limitato dell'affidamento, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, art. 95 comma 4 lett. c), la fornitura sarà aggiudicata in favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore unica percentuale di ribasso sul prezzo della corrispondenza al netto di I.V.A., rispetto alle tariffe ufficiali praticate dal gestore Universale del Servizio Poste Italiane S.P.A. da praticare per tutte le tipologie di atti come descritto nel Capitolato RdO;
6. di approvare la documentazione tecnica allegata alla presente composta da:
 - Capitolato RdO
 - Elenco dei prezzi posti a base di gara (allegato A);
 - Modello domanda di partecipazione (allegato B);
 - Modello offerta economica (allegato C)
 - Informativa trattamento dati personali.
7. di dare atto che l'affidamento del servizio in oggetto, oltre che dal suddetto capitolato, deve intendersi regolamentato, dal bando MePa Servizi postali;
8. che l'importo del contratto per il periodo oggetto di affidamento è stimato in euro 15.000,00 oltre I.V.A. al 22% pari ad € 3.300,00 per un valore totale, nel triennio, pari ad € 18.300,00 che trova apposito stanziamento a valere nel Cap. 332/99 del bilancio di previsione 2022/2024 in corso di approvazione.

9. di dare atto che con successivo atto, dopo l'aggiudicazione definitiva, l'obbligazione verrà perfezionata giuridicamente con l'individuazione del beneficiario e della somma esatte da impegnare.
10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;
12. di dare atto che il Responsabile non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 del Codice di Comportamento, approvato con D.P.R. n. 62/2013, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445.

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Eventuali allegati indicati nel testo

IL RESPONSABILE DELL'AREA
CLAUDIO MARITAN

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.