



Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

DETERMINAZIONE

Registro di servizio 31 del 19/04/2023

Registro Generale 183 del 19/04/2023

OGGETTO:

Gara sotto soglia europea a procedura telematica aperta per l'affidamento della gestione del "Consiglio Comunale dei Ragazzi" di Bruino per gli aa.ss. compresi nel periodo dal 1° settembre 2023 al 30 giugno 2028 (CIG ZD63ABB7A5) – Determina a contrarre

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

Premesso che:

- con determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona n. 181 del 9/5/2019, è stata approvata l'indizione di una procedura ristretta e l'avviso esplorativo per manifestazione di interesse, finalizzata ad affidare il servizio di gestione del Consiglio Comunale dei Ragazzi per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, rinnovabili per un ulteriore biennio, riservata agli operatori iscritti al MEPA (CIG Z2928569EB);
- con determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona n. 302 del 13/08/2019 il servizio di gestione del Consiglio Comunale dei Ragazzi, per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, rinnovabili per un biennio, è stato aggiudicato definitivamente alla Cooperativa O.R.SO. (Organizzazione per la Ricreazione Sociale) con sede in Via Bobbio 21/a, Torino - P.IVA 05338190019;
- con determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona n. 274 del 08/07/2021 si è proceduto al rinnovo del contratto per il servizio di gestione del Consiglio Comunale dei Ragazzi per gli anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023 alle medesime condizioni qualitative ed economiche nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario;

Rilevato che si rende pertanto necessario provvedere all'affidamento del servizio di gestione del "Consiglio Comunale dei Ragazzi" dal 01/09/2023 al 30/06/2028;

Dato atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 13/04/2023 è stato approvato il progetto unico del servizio redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del Codice, comprensivo dei seguenti documenti:

- 1) Capitolato prestazionale;
- 2) Elenco del personale attualmente impiegato nel servizio;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sotto soglia europea, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016, secondo quanto indicato in modo specifico dall'art. 142 del D.Lgs. 50/2016 che detta regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 80410000-1 "*Servizi scolastici vari*";

Dato atto che la presente stazione appaltante ritiene opportuno gestire la presente gara utilizzando il Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo www.ariaspa.it;

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze della ditta uscente, come previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 81/2015;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati non hanno evidenziato la presenza di possibili rischi;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, al fine di evitare problematiche tecniche e nella fase di gestione esecutiva dell'appalto;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di coinvolgere i giovani alla vita democratica e alla cittadinanza attiva facendogli conoscere gli strumenti di progettazione, realizzazione e valutazione degli interventi riferiti alla crescita culturale e sociale della città;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di gestione del "Consiglio Comunale dei Ragazzi" rivolto agli studenti delle scuole primarie e secondarie degli istituti scolastici del Comune di Bruino (classi: dalla quarta primaria alla terza media);
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 trattandosi di importi non superiori a 40.000,00 euro;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione di gara;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il presente servizio è finanziato con fondi propri del bilancio comunale;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, per il presente appalto è stato attribuito attraverso il portale SIMOG del sito ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) ZD63ABB7A5;

Dato atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:

- BUR Piemonte;
- portale *Sintel e-Procurement*;
- profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;

Ritenuto di approvare per la presente procedura la seguente documentazione di gara:

- disciplinare di gara e relativa modulistica:
 - modello domanda di partecipazione;
 - DGUE (in formato editabile);
 - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
 - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
 - modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
 - modello dichiarazione sostitutiva resa ai fini dell'informazione antimafia;
 - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
 - modello offerta economica;

Dato atto che si è provveduto ad adattare il disciplinare di gara allo schema per procedure aperte telematiche approvato dall'ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 (GU Serie Generale n. 305 del 24/12/2021);

Ritenuto che, data la natura del servizio rientrante nell'allegato IX del Codice e conformemente alla disciplina specifica di cui all'art. 142 del D.Lgs. 50/2016, non è ammesso il subappalto, in quanto la presente stazione appaltante ritiene che tutte le prestazioni oggetto del progetto unico debbano essere eseguite a cura dell'aggiudicatario.

Dato atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 29/05/2023 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;

Dato atto che sono dovuti all'ANAC i contributi per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni di cui alla delibera n. 621 del 20/12/2022 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023;

Dato atto che secondo consolidato orientamento giurisprudenziale *«la determina a contrarre non ha una efficacia propriamente provvedimentale, non producendo effetti giuridici autonomi verso terzi quale atto presupposto suscettibile di autonoma impugnazione. In quanto precede l'avvio della procedura di affidamento, lo stesso ha, invece, natura più propriamente "endoprocedimentale" e, quindi, di regola è inidoneo a costituire in capo a terzi posizioni di interesse qualificato. La sua funzione, infatti, attiene essenzialmente alla corretta assunzione di impegni di spesa da parte dell'Amministrazione nell'ambito del controllo e della gestione delle risorse finanziarie dell'ente pubblico, esaurendo gli effetti all'interno dell'Amministrazione stessa»* (si veda da ultimo Tar Campania, Napoli, Sezione V, 5 settembre 2018, n. 5380);

Accertata la disponibilità a Bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs. 118/2011), che stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Accertato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e sue successive modificazioni e integrazioni;

Visti altresì:

- l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, disciplinante le procedure aperte;
- l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che *«A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici»*, nonché l'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;

- l’art. 26, comma 6, del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell’esecuzione degli appalti;
- il D.Lgs. 33/2013 e l’art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Visto l’art. 28 del vigente Statuto Comunale;

Visto l’art. 7 del vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 06/04/2023 con la quale è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione per l’anno in corso;

D E T E R M I N A

- di approvare interamente quanto indicato in premessa;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una nuova gara mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 sotto soglia europea, in modalità telematica, per l’affidamento del servizio di gestione del “Consiglio Comunale dei Ragazzi” per il periodo dal 01/09/2023 al 30/06/2028, rinnovabile per ulteriori due anni, con l’utilizzo del criterio di selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinata dall’art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016 e secondo quanto indicato all’art. 142 del D.Lgs. 50/2016;
- di approvare la seguente documentazione di gara:
 - disciplinare di gara e relativa modulistica:
 - modello istanza di partecipazione;
 - DGUE (in formato editabile);
 - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
 - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
 - modello dichiarazione dell’impresa ausiliaria;
 - modello dichiarazione sostitutiva resa ai fini dell’informazione antimafia;
 - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
 - modello offerta economica;
- di quantificare la base d’asta in € 25.000,00, al netto di IVA ai sensi di legge, quale costo globale del servizio;
- di dare atto che, dalle indagini condotte, non risultano essere presenti rischi interferenziali;
- di riservare alla presente stazione appaltante, ai sensi dell’art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all’oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);

- di dare atto che alla gara in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 91752518A5;
- di dare atto che l’offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 29/05/2023 pena l’irricevibilità dell’offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;
- di dare atto che, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte dalla sottoscritta Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona Monica Busso, che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l’oggetto del servizio da affidare;
- di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all’albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e di confermare, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, con l’applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
- di dare atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:
 - BUR Piemonte;
 - portale *Sintel e-Procurement*;
 - profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>.

La presente determinazione diventa eseguibile alla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Bruino, 19/04/2023

Il Responsabile del Servizio

Firmato Digitalmente

Busso Monica