



## Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

### DETERMINAZIONE

Registro di servizio 30 del 04/04/2022

Registro Generale 171 del 04/04/2022

#### **OGGETTO:**

**Gara sotto soglia europea a procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del micro-nido comunale "La Giravolta" dal 1° settembre 2022 al 31 luglio 2029 (CIG. 911031883D) - Determina a contrarre e prenotazione impegno di spesa.**

## Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

Premesso:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del. 16/04/2015, erano stati approvati gli indirizzi per l'indizione di una gara informale aperta, per la concessione della gestione del micro-nido di via Piossasco e per la supervisione e supporto ai nidi in famiglia, per il periodo dal 1/09/2015 al 31/07/2021;
- con determinazione n. 111 del 17/04/2015 sono stati approvati gli atti di gara, nell'ambito dei quali tra l'altro, è stata stabilita la scadenza per la presentazione delle offerte (25/05/2015 alle ore 12.00) e la data di apertura delle buste ai fini dell'ammissibilità alla gara (26/05/2015 alle ore 9.30);
- con determinazione n. 211 dell'08/07/2015 si è provveduto ad aggiudicare in via definitiva la concessione della gestione del micro-nido di via Piossasco e della supervisione e supporto ai nidi in famiglia, dal 1/09/2015 al 31/07/2021, rinnovabile per un ulteriore triennio con provvedimento espresso, in favore della società cooperativa "COESA PINEROLO, Consorzio di Cooperative sociali a Responsabilità Limitata" tramite la propria cooperativa consorziata "Il Volo dell'Aquilone - società cooperativa sociale onlus" (P.I. 10715570015);
- che è stato all'uopo stipulato il contratto in data 19/10/2015 rep. n. 111 debitamente registrato all'Agenzia delle Entrate;

Rilevato che si rende necessario provvedere all'espletamento della gara per una nuova concessione del servizio di gestione del micro-nido comunale "La Giravolta" dal 01/09/2022 stabilendo come termine contrattuale il 31/07/2029;

Dato atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 17/02/2022 è stato adottato il Regolamento sul funzionamento del micro-nido comunale "La Giravolta" ai sensi all'art. 7, comma 4 dell'allegato A della D.G.R. 25 novembre 2013, n. 20-6732;

Dato atto che il presente provvedimento viene assunto secondo le linee di indirizzo espresse con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 24/02/2022, secondo il progetto unico del servizio redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 31/03/2022, comprensivo dei seguenti documenti:

- capitolato prestazionale;
- tabelle merceologiche;
- elenco del personale attualmente impiegato nel servizio;
- elenco attrezzature e arredi presenti;
- matrice dei rischi;
- piano economico finanziario;
- tabella delle utenze;
- planimetria locali micro-nido;
- D.M. del Ministro dell'Istruzione n. 334 del 22 novembre 2021 recante "Adozione delle *"Linee pedagogiche per il sistema integrato zero-sei"* di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65";
- Regolamento sul funzionamento del micro-nido comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 17 febbraio 2022;
- schema del contratto da sottoscrivere;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 all'espletamento della gara mediante procedura aperta sotto soglia europea, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016;

Richiamati interamente:

- gli artt. 164 e ss. del D.Lgs. 50/2016 che regolano in modo dettagliato il regime delle concessioni;
- gli artt. 142 e 143 del D.Lgs. 50/2016 che dettano regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 80110000-8 “*Servizi di istruzione prescolastica*”;

Dato che l'acquisizione in oggetto è ricompresa nel programma biennale degli acquisti e dei servizi 2022-2023, di cui è stato approvato l'aggiornamento con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 17/02/2022, Codice Unico Intervento: S86003310017202200003;

Dato atto che la presente stazione appaltante ritiene opportuno gestire la presente gara utilizzando il Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo [www.ariaspa.it](http://www.ariaspa.it);

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze della ditta uscente, come previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 81/2015;

Appurato che, da un'attenta analisi del contesto in cui si svolgerà il servizio in concessione, la stazione appaltante non ha ravvisato rischi da interferenza;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, al fine di evitare problematiche tecniche e nella fase di gestione esecutiva dell'appalto;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire un servizio pubblico essenziale a garanzia dell'educazione prescolastica;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di gestione del micro-nido comunale;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione di gara;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il presente servizio è finanziato con apporti di privati, in quanto il Concessionario incasserà direttamente le rette da parte delle famiglie, oltre ad una quota da parte del Comune a carico del bilancio comunale a titolo di integrazione delle tariffe agevolate;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, per il presente appalto è stato attribuito attraverso il portale SIMOG del sito ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) 911031883D;

*Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Bruino. Responsabile Procedimento: Silvia Mazzotta (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line*

Dato atto che la documentazione di gara predisposta risulta conforme alla normativa di riferimento in materia, in particolare tenendo conto dei seguenti atti:

- Deliberazione Giunta Regionale 25 novembre 2013, n. 20-6732 recante “*Servizio per la prima infanzia denominato micro-nido - Aggiornamento standard minimi strutturali e organizzativi - Revoca allegato A della D.G.R. n. 28-9454 del 26/05/2003, così come modificato ed integrato dalle DD.G.R. n. 20-11930 del 8/03/2004 e n. 13-2738 del 2/05/2006*”;
- Deliberazione della Giunta Regionale 12 ottobre 2018, n. 28-7693 recante “*Nuova disciplina dei requisiti strutturali, gestionali e organizzativi del servizio educativo in contesto domiciliare denominato nido in famiglia - Revoca D.G.R. 29/12/2004 n. 48-14482*”;
- D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 65 recante “*Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107*”;
- D.M. del Ministro dell’Istruzione n. 334 del 22 novembre 2021 recante “*Adozione delle “Linee pedagogiche per il sistema integrato zero-sei” di cui all’articolo 10, comma 4, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65*”;
- D.M. del 10 marzo 2020 recante “*Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari*”;

Ritenuto di approvare per la presente procedura il disciplinare di gara e relativa modulistica:

- modello istanza di partecipazione;
- DGUE (in formato editabile);
- modello dichiarazioni integrative al DGUE;
- modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
- modello dichiarazione dell’impresa ausiliaria;
- modello dichiarazione sostitutiva resa ai fini dell’informazione antimafia;
- modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
- modello offerta economica;
- modello richiesta effettuazione sopralluogo;

Dato atto che si è provveduto ad adattare il disciplinare di gara allo schema per procedure aperte telematiche approvato dall’ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 (GU Serie Generale n. 305 del 24/12/2021);

Dato atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del Codice, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:

- GURI V Serie Speciale;
- BUR Piemonte;
- un quotidiano a diffusione nazionale per estratto;
- un quotidiano a diffusione locale per estratto;
- portale *Sintel e-Procurement*;
- profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
- Osservatorio Regionale dei contratti pubblici;

Dato atto che ai sensi dell’art. 105, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, data la natura del servizio rientrante nell’allegato IX del Codice, in virtù della disciplina di cui all’art. 174 del medesimo, la presente

stazione appaltante ritiene che debbano essere eseguite a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, tenuto conto della peculiarità, le seguenti prestazioni:

- tutte le attività incluse nel titolo III del Capitolato prestazionale relativamente alla predisposizione e attuazione del progetto socio pedagogico e quelle ad esso propedeutiche;
- distribuzione dei pasti ai bambini all'interno del micro-nido;
- pulizie ordinarie nei locali del micro-nido;
- servizio di collegamento dei nidi in famiglia;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è il sottoscritto Responsabile, che dichiara, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;

Dato atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 16/05/2022 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;

Dato atto che sono dovuti all'ANAC i contributi per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni di cui alla delibera n. 830 del 21/12/2021 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022;

Richiamata la determinazione del sottoscritto n. 145 del 17/03/2022 con cui si è affidato all'operatore economico STC MANAGING S.R.L., (P.I. 07841320729), con sede legale in Barletta (BA) Via Sant'Antonio 73, il servizio di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara secondo quanto stabilito dall'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 come integrato dal D.M. 2 dicembre 2016;

Dato atto che secondo consolidato orientamento giurisprudenziale *«la determina a contrarre non ha una efficacia propriamente provvedimentale, non producendo effetti giuridici autonomi verso terzi quale atto presupposto suscettibile di autonoma impugnazione. In quanto precede l'avvio della procedura di affidamento, lo stesso ha, invece, natura più propriamente "endoprocedimentale" e, quindi, di regola è inidoneo a costituire in capo a terzi posizioni di interesse qualificato. La sua funzione, infatti, attiene essenzialmente alla corretta assunzione di impegni di spesa da parte dell'Amministrazione nell'ambito del controllo e della gestione delle risorse finanziarie dell'ente pubblico, esaurendo gli effetti all'interno dell'Amministrazione stessa»* (si veda da ultimo Tar Campania, Napoli, Sezione V, 5 settembre 2018, n. 5380);

Accertata la disponibilità a Bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs. 118/2011), che stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Visto l'art. 183, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 secondo cui «*durante la gestione possono anche essere prenotati impegni relativi a procedure in via di espletamento*» e il punto 5.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 secondo cui «*ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa*»;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Accertato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e sue successive modificazioni e integrazioni;

Visti altresì:

- l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, disciplinante le procedure aperte;
- l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che «*A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici*», nonché l'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Visto l'art. 28 del vigente Statuto Comunale;

Visto l'art. 7 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 03/03/2022 con la quale è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione per l'anno in corso;

#### **D E T E R M I N A**

- di approvare interamente quanto espresso in premessa;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 sotto soglia europea, in modalità telematica, per l'affidamento del servizio di gestione in concessione del micro-nido comunale "La Giravolta" per il periodo dal 01/09/2022 al 31/07/2029, con l'utilizzo del criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinata dall'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016 e secondo quanto indicato all'art. 142 del D.Lgs. 50/2016;

- di approvare il disciplinare di gara e relativa modulistica:
  - o modello istanza di partecipazione;
  - o DGUE (in formato editabile);
  - o modello dichiarazioni integrative al DGUE;
  - o modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
  - o modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
  - o modello dichiarazione sostitutiva resa ai fini dell'informazione antimafia;
  - o modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
  - o modello offerta economica;
  - o modello richiesta effettuazione sopralluogo;
  
- di stabilire l'importo posto a base di gara e soggetto a ribasso della retta unitaria mensile in € 590,00, al netto di IVA; tale retta si riferisce alla frequenza a tempo pieno ed è stata presa a parametro, considerando fittiziamente tutti gli utenti iscritti secondo tale modalità;
  
- di dare atto che, da un'attenta analisi del contesto in cui si svolgerà il servizio in concessione, la stazione appaltante non ha ravvisato rischi da interferenza;
  
- di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del D.Lgs. n 267/2000 e del punto 5.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 la somma di € 67.000,00, a titolo di contributo riferito all'integrazione rette per tariffe agevolate per le annualità 2022, 2023 e 2024, con la seguente imputazione:
  - 1) sul bilancio pluriennale 2022-2024 annualità 2022:
    - o€ 11.000,00 alla Missione 12 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 104 voce 3790 capitolo 7 articolo 1 "*Contributo per integrazione rette agevolate Micronido*";
  - 2) sul bilancio pluriennale 2022-2024 annualità 2023:
    - o€ 28.000,00 alla Missione 12 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 104 voce 3790 capitolo 7 articolo 1 "*Contributo per integrazione rette agevolate Micronido*";
  - 3) sul bilancio pluriennale 2022-2024 annualità 2024:
    - o€ 28.000,00 alla Missione 12 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 104 voce 3790 capitolo 7 articolo 1 "*Contributo per integrazione rette agevolate Micronido*";
  
- di dare atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione e con individuazione dell'operatore economico;
  
- di impegnare la spesa di € 600,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione –ANAC, con sede in via Minghetti, 10, 00187 Roma C.F. 97584460584, per il pagamento del contributo dovuto dal Comune come stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1 comma 67 della Legge n. 266/2005 alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 103 voce 800 capitolo 6 articolo 1 "*Spese per pubblicazione appalti*" liquidando e pagando la spesa mediante versamento su bollettino MAV che sarà emesso dall'ANAC con cadenza quadrimestrale;
  
- di riservare alla presente stazione appaltante, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida

purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);

- di dare atto che alla gara in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 911031883D;
- di dare atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 16/05/2022 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte dalla sottoscritta Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona Monica Busso, che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;
- di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e di confermare, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
- di dare atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:
  - GURI V Serie Speciale;
  - BUR Piemonte;
  - un quotidiano a diffusione nazionale per estratto;
  - un quotidiano a diffusione locale per estratto;
  - portale *Sintel e-Procurement*;
  - profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
  - Osservatorio Regionale dei contratti pubblici.

La presente determinazione diventa eseguibile alla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Bruino, 04/04/2022

**Il Responsabile del Servizio**

**Firmato Digitalmente**

**Monica Busso**