



## Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

### DETERMINAZIONE

Registro di servizio 25 del 28/03/2022

Registro Generale 158 del 28/03/2022

#### OGGETTO:

**Gara europea a procedura telematica aperta per l'affidamento del servizio di refezione scolastica a ridotto impatto ambientale dal 1° settembre 2022 al 30 giugno 2026 (CIG. 91438786D4) - Determina a contrarre**

## **Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona**

Premesso che con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 29/04/2021 erano state approvate le linee di indirizzo per l'indizione della gara d'appalto in oggetto e con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 105 del 21/12/2021 è stato approvato il progetto unico di servizio;

Dato atto che con determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona n. 524 del 22/12/2021, si era proceduto ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 ad indire una gara mediante procedura aperta sopra soglia europea, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016, secondo quanto indicato in modo specifico dall'art. 144 del D.Lgs. 50/2016 rubricato "Servizi di ristorazione" che detta regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 55524000-9 "Servizi di ristorazione scolastica";

Dato atto che contestualmente era stata approvata la relativa documentazione di gara;

Dato atto che:

- il bando di indizione della gara era stato trasmesso alla G.U.U.E in data 23/12/2021 e pubblicato in data 28/12/2021, codice GU/S 252-670457;
- il bando era stato inoltre pubblicato sulla G.U.R.I, V Serie Speciale, n. 150 del 29/12/2021, sul BUR Piemonte, sull'Osservatorio regionale, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani locali in estratto,
- il bando era stato anche oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" della presente stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016, oltre che sul portale *Sintel e-Procurement*;

Dato atto che con determinazione della medesima Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona n. 116 del 03/03/2022 era stato approvato l'elenco degli operatori ammessi alla fase di valutazione delle offerte tecniche, con allegato il verbale relativo alla verifica della documentazione amministrativa svolta dalla medesima, in qualità di RUP, conformemente al Disciplinare di gara e alle Linee Guida ANAC n. 3, da ultimo aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;

Dato atto che la Commissione giudicatrice si era insediata il giorno 10/03/2022 per la prima seduta di valutazione delle offerte tecniche, il cui verbale è depositato agli atti;

Dato atto che nel frattempo uno degli operatori economici ha formulato istanza di precontenzioso tesa all'ottenimento di un parere ai sensi dell'art. 211, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 registrata al prot. ANAC n. 1619 del 12/01/2022;

Dato atto che a seguito della medesima la presente stazione appaltante ha trasmesso le proprie memorie acquisite al prot. dell'Autorità n. 4305 del 21/01/2022 ed ha fornito gli ulteriori chiarimenti con nota registrata al prot. dell'Autorità n. 11408 del 16/02/2022;

Dato atto che in data 10/03/2022 è pervenuto il parere conclusivo approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 103 del 02/03/2022 e pertanto, con determinazione n. 138 della Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona si è proceduto ad annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della l. 241/1990, la determinazione n. 524 del 22/12/2021 con cui veniva indetta la gara per il servizio in oggetto, i relativi allegati e le determinazioni ad essa collegate, comportando quindi la

caducazione di tutti gli atti conseguenti nessuno escluso, stabilendo di non proseguire con l'espletamento delle successive fasi di gara;

Riscontrata pertanto la necessità di procedere all'indizione di una nuova gara che tenga conto dei rilievi dell'ANAC;

Dato atto che il presente provvedimento viene assunto secondo le linee di indirizzo espresse con deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 17/03/2022, che hanno richiamato le precedenti fornite con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 29/04/2021 apportandovi talune modifiche, e secondo il progetto unico del servizio redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del Codice approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 25/03/2022, comprensivo dei seguenti documenti:

- Capitolato prestazionale;
- Tabelle merceologiche;
- Elenco del personale attualmente impiegato nel servizio;
- Protocollo gestione emergenza da COVID-19;
- Sistema per la gestione integrata e digitale del servizio di refezione scolastica con pagamenti elettronici PagoPA;
- Planimetrie dei plessi scolastici;
- DUVRI;
- Elenco attrezzature presenti nei plessi scolastici;
- Schema del contratto da sottoscrivere;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia europea, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016, secondo quanto indicato in modo specifico dall'art. 144 del D.Lgs. 50/2016 rubricato "*Servizi di ristorazione*" che detta regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 55524000-9 "*Servizi di ristorazione scolastica*";

Dato che la presente gara non si pone in continuità con la precedente annullata in autotutela, ma risulta autonoma e distinta;

Dato atto che la presente stazione appaltante ritiene opportuno gestire la presente gara utilizzando il Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo [www.ariaspa.it](http://www.ariaspa.it);

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze della ditta uscente, come previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 81/2015;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato del presente atto, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto. Nella documentazione di gara sono specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, al fine di evitare problematiche tecniche e nella fase di gestione esecutiva dell'appalto;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire un servizio pubblico essenziale a garanzia del diritto allo studio;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di refezione scolastica a ridotto impatto ambientale;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione di gara;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il presente servizio è finanziato con fondi propri del bilancio comunale;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, per il presente appalto è stato attribuito attraverso il portale SIMOG del sito ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) 91438786D4;

Dato atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:

- GUUE;
- GURI V Serie Speciale;
- BUR Piemonte;
- due dei principali quotidiani a diffusione nazionale (estratto);
- due dei principali quotidiani a diffusione locale (estratto);
- portale *Sintel e-Procurement*;
- profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
- Osservatorio Regionale dei contratti pubblici;

Ritenuto di approvare per la presente procedura la seguente documentazione di gara:

- disciplinare di gara e relativa modulistica:
  - modello domanda di partecipazione;
  - DGUE (in formato editabile);
  - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
  - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
  - modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
  - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
  - modello offerta economica;

Dato atto che si è provveduto ad adattare il disciplinare di gara allo schema per procedure aperte telematiche approvato dall'ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 (GU Serie Generale n. 305 del 24/12/2021);

Dato atto che ai sensi dell'art. 105, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 la presente stazione appaltante ritiene che, data la natura del servizio rientrante nell'allegato IX del Codice, in virtù della disciplina di cui

all'art. 144 del medesimo, debbano essere eseguite a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, tenuto conto della peculiarità, le seguenti prestazioni:

- selezione e gestione fornitori e approvvigionamento di: materie prime e alimenti, materiali d'uso, materiali di confezionamento e materiali per il trasporto (contenitori termici) dei pasti comuni, diete speciali e menù alternativi, prodotti e materiali di pulizia, deterzione e disinfezione;
- lavorazione, preparazione, cottura e confezionamento pasti;
- somministrazione dei pasti nei plessi scolastici;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è il sottoscritto Responsabile, che dichiara, ai sensi degli artt. 6 *bis* della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;

Dato atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 09/05/2022 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;

Dato atto che sono dovuti all'ANAC i contributi per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni di cui alla delibera n. 830 del 21/12/2021 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022;

Richiamata la determinazione del sottoscritto n. 145 del 17/03/2022 con cui si è affidato all'operatore economico STC MANAGING S.R.L., (P.I. 07841320729), con sede legale in Barletta (BA) Via Sant'Antonio 73, il servizio di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara secondo quanto stabilito dall'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 come integrato dal D.M. 2 dicembre 2016;

Dato atto che secondo consolidato orientamento giurisprudenziale *«la determina a contrarre non ha una efficacia propriamente provvedimentale, non producendo effetti giuridici autonomi verso terzi quale atto presupposto suscettibile di autonoma impugnazione. In quanto precede l'avvio della procedura di affidamento, lo stesso ha, invece, natura più propriamente "endoprocedimentale" e, quindi, di regola è inidoneo a costituire in capo a terzi posizioni di interesse qualificato. La sua funzione, infatti, attiene essenzialmente alla corretta assunzione di impegni di spesa da parte dell'Amministrazione nell'ambito del controllo e della gestione delle risorse finanziarie dell'ente pubblico, esauendo gli effetti all'interno dell'Amministrazione stessa»* (si veda da ultimo Tar Campania, Napoli, Sezione V, 5 settembre 2018, n. 5380);

Accertata la disponibilità a Bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs. 118/2011), che stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Visto l'art. 183, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 secondo cui «*durante la gestione possono anche essere prenotati impegni relativi a procedure in via di espletamento*» e il punto 5.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 secondo cui «*ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa*»;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Accertato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e sue successive modificazioni e integrazioni;

Visti altresì:

- l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, disciplinante le procedure aperte;
- l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che «*A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici*», nonché l'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Visto l'art. 28 del vigente Statuto Comunale;

Visto l'art. 7 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 03/03/2022 con la quale è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione per l'anno in corso;

## **D E T E R M I N A**

- di approvare interamente quanto indicato in premessa;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una nuova gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 sopra soglia europea, in modalità telematica, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica a ridotto impatto ambientale per il periodo dal 01/09/2022 al 30/06/2026, rinnovabile per ulteriori due anni scolastici, con l'utilizzo del

criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinata dall'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016 e secondo quanto indicato all'art. 144 del D.Lgs. 50/2016;

- di dare atto che la presente gara non si pone in continuità con la precedente annullata in autotutela, ma risulta autonoma e distinta;
- di approvare la seguente documentazione di gara:
  - disciplinare di gara e relativa modulistica:
    - modello istanza di partecipazione;
    - DGUE (in formato editabile);
    - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
    - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
    - modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
    - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
    - modello offerta economica;
- di quantificare la base d'asta in € 5,29 a pasto, al netto di IVA, compresi oneri per la sicurezza;
- di dare atto che, dalle indagini condotte, risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi per il contrasto ai suddetti rischi pari ad € 0,03 a pasto a pasto, non soggetti a ribasso, come calcolati in conformità al DUVRI che si allega;
- di dare atto che l'importo soggetto a ribasso è quindi pari ad € 5,26 a pasto;
- di imputare al presente provvedimento le prenotazioni di impegno effettuate ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 con determina n. 524 del 22/12/2021;
- di dare atto che gli impegni verranno perfezionati con il provvedimento di aggiudicazione e con individuazione dell'operatore economico;
- di impegnare la spesa di € 600,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione –ANAC, con sede in via Minghetti, 10, 00187 Roma C.F. 97584460584, per il pagamento del contributo dovuto dal Comune come stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1 comma 67 della Legge n. 266/2005 alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 103 voce 800 capitolo 6 articolo 1 “*Spese per pubblicazione appalti*” liquidando e pagando la spesa mediante versamento su bollettino MAV che sarà emesso dall'ANAC con cadenza quadrimestrale;
- di riservare alla presente stazione appaltante, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);
- di dare atto che alla gara in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 91438786D4;

- di dare atto che l’offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 09/05/2022 pena l’irricevibilità dell’offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;
- di dare atto che, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte dalla sottoscritta Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona Monica Busso, che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l’oggetto del servizio da affidare;
- di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all’albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e di confermare, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, con l’applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
- di dare atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:
  - GUUE;
  - GURI V Serie Speciale;
  - BUR Piemonte;
  - due dei principali quotidiani a diffusione nazionale (estratto);
  - due dei principali quotidiani a diffusione locale (estratto);
  - portale *Sintel e-Procurement*;
  - profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
  - Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

La presente determinazione diventa eseguibile alla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Bruino, 28/03/2022

**Il Responsabile del Servizio**

**Firmato Digitalmente**

**Monica Busso**