



PROVINCIA DI VERCELLI
COMUNE DI QUARONA

SERVIZIO
LAVORI PUBBLICI – URBANISTICA –
EDILIZIA – ATTIVITÀ PRODUTTIVE –
AMBIENTE – PATRIMONIO – ARREDO
URBANO - CIMITERO

DETERMINA

NUMERO 351 DEL 17/09/2024

OGGETTO:

**SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEI CIMITERI
COMUNALI fino al 31/12/2024 - Affidamento Diretto alla Ditta**

**"SAN GIOVANNI Onoranze Funebri di Albertino Omar & C. s.n.c.
– Quarona" - CIG: B30F7CE136 .**

IL FUNZIONARIO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

Preso atto che:

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 in data 15/12/2023, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto all'approvazione del Bilancio previsionale relativo al triennio 2024/2025/2026;
- con Decreto Sindacale n. 5 in data 03/07/2024 è stato nominato il titolare di Elevata Qualificazione (EQ) del Servizio Tecnico, (Urbanistica, Edilizia, Attività Produttive, Ambiente, Patrimonio, Arredo Urbano, Cimitero E LL.PP.), ai sensi dell'art. n. 107 del D.to Lgs. n. 267 in data 18/08/2000 e s. m. ed i.;
- il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), non essendo intervenuta specifica nomina, è il Responsabile del Servizio Tecnico;
- ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 la presente è considerata determinazione a contrattare;

Dato atto che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di "Gestione e manutenzione dei cimiteri comunali", servizio che è stato esternalizzato in quanto nell'ambito della dotazione organica non sono presenti risorse umane che, per profilo e carichi di lavoro, siano in grado di effettuare le attività ed i lavori relativi alle operazioni cimiteriali (quali tumulazioni, estumulazioni, inumazioni, ecc.) e che, ad oggi, permane la necessità di esternalizzare tale servizio non essendosi individuate significative ed alternative modalità di gestione percorribili;

Premesso che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 in data 09/06/2020 la stessa stabiliva, con proprio atto di indirizzo, di confermare l'esternalizzazione del suddetto, approvandone contestualmente lo schema del "disciplinare prestazionale", ed il relativo DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi da interferenze - art. 26, comma 3, D.Lgs. n. 81/2008), all'uopo predisposti dall'Ufficio Tecnico Comunale, inerente il nuovo affidamento del servizio;
- con seguente e conseguente Determinazione del Servizio Tecnico n. 236 in data 23/06/2020, preso atto delle risultanze stabilite, con atto di indirizzo, con la suddetta Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 in data 09/06/2020, veniva approvato il "disciplinare prestazionale" ed il relativo DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi da interferenze - art. 26, comma 3, D.Lgs. n. 81/2008) predisposti dall'Ufficio Tecnico Comunale e riferentesi al "Servizio di GESTIONE E MANUTENZIONE DEI CIMITERI COMUNALI – Periodo dal 01/07/2020 al 30/06/2022", e contestualmente si stabiliva di procedere nella ricerca del contraente del servizio in oggetto secondo il criterio della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara mediante affidamento diretto ad operatore economico individuato attraverso procedura telematica sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) a mezzo di specifica Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. n. 36 – comma 2 – Lettera a) del D.to Lgs. n. 56 in data 19/04/2017 integrativo e correttivo del precedente D.to Lgs. n. 50 in data 18/04/2016;

Rilevato che attualmente la scadenza del servizio in oggetto risulta terminata a seguito della naturale scadenza stabilita dal contratto;

Ritenuto che non è possibile sospendere o interrompere lo svolgimento del servizio stesso rientrando questo, per sua natura, tra i servizi essenziali da erogare alla comunità ed a carattere continuativo;

Convenuto conseguentemente necessario di procedere in un nuovo affidamento del servizio di gestione e manutenzione dei cimiteri comunali con le stesse modalità e condizioni di cui già al disciplinare prestazionale approvato in precedenza, per un periodo congruo tale da non impegnare l'Ente per un periodo eccessivamente lungo che potrebbe precluderne eventuali successive differenti possibilità di implementazione e sviluppo della tipologia del servizio stesso, che può essere dunque stimato sino alla data del 31/12/2024;

Considerato di procedere, pertanto, all'affidamento dell'esecuzione del servizio in oggetto tramite "affidamento diretto" ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che *"le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;"* ed in modo da assicurare, ai sensi dell'articolo 10, comma 3, del citato D.lgs n. 36/2023, l'accesso al mercato e la possibilità di crescita delle micro, piccole e medie imprese, compatibilmente con le prestazioni da acquisire e con l'esigenza di realizzare economie di scala funzionali alla riduzione della spesa pubblica;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al nuovo Codice dei Contratti, ed in particolare l'affidamento diretto è definito, nell'allegato I.1 al D.lgs n. 36/2023, all'articolo 3, comma 1, lettera d), come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Sottolineato che per tale tipologia di affidamento si è inteso procedere all'affidamento avvalendosi della procedura telematica presente nel catalogo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (cosiddetto M.E.P.A.) a mezzo di specifica richiesta di offerta (Trattativa Diretta);

Ricordato come in precedenza, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 in data 09/06/2020, era stato disposto di procedere per la ricerca del contraente del servizio in oggetto mediante un operatore economico individuato nell'ambito dell'attività di onoranze funebri presente sul territorio comunale, secondo quanto esposto dall'art. 5 bis) della L.R. 3 agosto 2011, n. 15 "disciplina delle attività e dei servizi necroscopici, funebri e cimiteriali (modifiche L.R. n. 20/ 2007 - disposizioni in materia di cremazione, conservazione, affidamento e dispersione delle ceneri).", così come modificato, in ultimo, dalla Legge Regionale 19 marzo 2020, n. 6 (pubblicata sul B.U. n. 12, supplemento ordinario n. 4, del 19/03/2020);

Interpellata a tal fine la medesima ditta "SAN GIOVANNI Onoranze Funebrì di Albertino Omar & C. s.n.c.", avente sede a Quarona (VC) in Via G. Marconi n. 9 (C.F. e P.Iva 02173370020), specializzata e con comprovata esperienza nel settore nonché già affidataria del precedente contratto per il servizio in oggetto, a seguito di esperimento di procedura di gara mediante affidamento diretto tramite procedura telematica sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (cosidetto M.E.P.A.) a mezzo di specifica richiesta di offerta (Trattativa Diretta) perfezionata in data 23/06/2020 - n. 1332372, giusta Determinazione dirigenziale – Serv. Tecnico n° 238 in data 30/06/2020, la quale ha dichiarato la propria disponibilità a continuare il servizio in oggetto;

Osservato che la procedura di gara è stata regolarmente esperita, dal Responsabile del Procedimento per l'affidamento quale organo monocratico di gara, mediante Trattativa Diretta (RdO/TD) perfezionata/pubblicata in data 03/09/2024, modificata in data 09/09/2024, (n. identif. 4612102) sul portale del mercato elettronico per le pubbliche amministrazioni (MePA);

Vista l'offerta all'uopo prodotta, sul suddetto portale del MePA, dalla ditta sopra indicata in data 10/09/2024, con la quale ha offerto di eseguire le prestazioni occorrenti per il servizio oggetto della presente procedura allo stesso ribasso d'asta dello 0,10% sul prezzo posto a base d'asta di € 17.575, 00, oltre a € 425,00 per oneri per la sicurezza non ribassabili, già offerto per il precedente medesimo appalto del servizio in oggetto, ovvero per un importo netto pari a € 17.557,21, oltre a € 425,00 per oneri per la sicurezza non ribassabili, pari a complessivi € 17.982,21, oltre I.V.A. di Legge;

Constatato, ai sensi degli artt. da 94 a 100 del D.Lgs. n. 36/2023, il possesso da parte della Ditta sopra indicato dei requisiti generali per la partecipazione ai pubblici appalti e il possesso dei requisiti professionali, tecnici ed economici, adeguati all'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, ed in particolare in modo da assicurare che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, riscontrati attraverso l'acquisizione di documentazione disponibile e desunte direttamente tramite informazioni di mercato, ed avendo la stessa già fornito in precedenza prestazioni per servizi di tipologia simile quale affidataria, a seguito di esperimento di procedura di gara, del precedente contratto per il servizio in oggetto;

Precisato che la suddetta Ditta è in regola con il versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali come attestato dal D.U.R.C. rilasciato dall'I.N.A.I.L.: Numero Protocollo INAIL_40244929 – Scadenza validità 12/01/2024;

Considerato che:

- il presente affidamento ha un valore imponibile pari a € 17.982,21 (al netto del ribasso d'asta offerto), oltre I.V.A. di legge;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad € 500.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dei lavori in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che in caso di affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che, in caso di affidamento diretto dei lavori, servizi o forniture di importo inferiore a € 40.000,00, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, adottando un unico provvedimento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'obbligazione verrà perfezionata, trattandosi di affidamento diretto sotto soglia, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023 ed art. 3, punto 3.4, comma 3.4.1, delle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC, mediante sottoscrizione di regolare corrispondenza secondo l'uso del commercio (consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata);
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, ritenuto il metodo più adeguato rispetto alla tipologia di servizio ed a quanto sopra espresso;
- il principio di rotazione di cui all'art. 49 D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può essere derogato in casi motivati; di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del contraente uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata motivazione.
nel caso specifico la ditta precedentemente affidataria del servizio in oggetto è ditta specializzata e con comprovata esperienza nel settore, avendo inoltre fornito prestazioni per il servizio in contratto di buona qualità e con soddisfazione da parte dell'Amministrazione Comunale, conformemente ai termini ed alle prescrizioni contrattualmente previste, nonché da ultimo la ditta offre prezzi congrui rappresentati dall'applicazione dello stesso ribasso già offerto per il precedente medesimo appalto del servizio in oggetto;

Dato atto che ai sensi della Legge n. 136 in data 13/08/2010 all'affidamento del servizio in oggetto è stato attribuito il Codice identificativo di Gara (C.I.G.) mediante la Piattaforma dei Contratti Pubblici messa a disposizione dall'Autorità Nazionale Anticorruzione n. B30F7CE136 (cod. CIG, e corrispondente scheda Anac, attribuito, stante la tipologia dello strumento d'acquisto, solo successivamente all'avvenuta ricezione ed esame delle offerte);

Ricordato degli adempimenti in materia di "Amministrazione Trasparente" di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. n. 33/2013 (trasparenza e pubblicità di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) nonché dell'art. 20 (principi in materia di trasparenza) del D.Lgs. n. 36/2023, nonché del Regolamento attuativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recante «Modalità di attuazione della pubblicità legale degli atti tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici», adottato con delibera Anac n. 263 del 20 giugno 2023;

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le competenze attribuite al Responsabile del Servizio, e ritenuto pertanto di dover procedere all'affidamento dei lavori;

Dato atto che il Responsabile del Servizio Tecnico e Responsabile Unico del Progetto - R.U.P. - (ex Responsabile Unico del Procedimento) non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, per adottare il presente provvedimento, come disposto dall'art. 42 del D.to Lgs. n. 50 in data 18/04/2016, c.d. "Codice dei contratti pubblici" e successivo D.to Lgs. n.56 in data 19/04/2017 integrativo e correttivo, dalle Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 15/2019, dall'art. 6 bis della Legge 241/1990 e dall'art. 7 del D.P.R. del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con D.P.R. n. 62/2013, ed è a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici", pubblicato sul supplemento ordinario n.12 della Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 ;

Viste le Delibere emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione di adozione dei Regolamenti attuativi previsti dal D.Lgs. n. 36/2023;

Visto il D.to Lgs. n. 267 in 18/08/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m. ed i.;

Visto lo Statuto Comunale dell'Ente;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità

DETERMINA

1. **Di dare atto** che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di affidare**, per le motivazioni esposte in premessa, alla ditta "SAN GIOVANNI Onoranze Funebri di Albertino Omar & C. s.n.c.", avente sede a Quarona (VC) in Via G. Marconi n. 9 (C.F. e P.Iva 02173370020), - il servizio di "Gestione e manutenzione dei cimiteri comunali fino al 31/12/2024, secondo la procedura dell'affidamento diretto, avvalendosi della procedura telematica presente nel catalogo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (cosidetto M.E.P.A.) a mezzo di specifica richiesta di offerta mediante Trattativa Diretta (RdO/TD) perfezionata/pubblicata in data 03/09/2024, modificata in data 09/09/2024, (n. identif. 4612102), come riportato dal documento prodotto dalla suddetta piattaforma informatica (MePA) "dati generali/riepilogo della procedura" e "offerta in data 10/09/2024";
3. **Di precisare** che il servizio viene affidato alle stesse modalità e condizioni di cui già al disciplinare prestazionale reggente il precedente contratto, e che l'onere ammonta ad un importo totale per il periodo fino al 31/12/2024 di € 17.982,21 (al netto del ribasso d'asta offerto e comprensivo degli oneri per la sicurezza), oltre all'I.V.A. 22% pari ad € 3.956,09, per un totale di € 21.938,30;
4. **Di dare atto** che sono state effettuate le necessarie verifiche del possesso dei prescritti requisiti per cui il presente affidamento è efficace;

5. **Di individuare** il Responsabile del del Progetto (ex Responsabile Unico del Procedimento) per l'affidamento in oggetto nel Responsabile del Servizio scrivente, attestando che, ai fini dell'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con D.P.R. n. 62/2013, non sussistono cause di conflitti d'interesse e/o situazione, anche potenziale con il procedimento in oggetto;
6. **Di imputare** la spesa complessiva pari ad € 17.982,21, oltre all'I.V.A. 22% pari ad € 3.956,09, per un totale di € 21.938,30 (I.V.A. compresa) sui fondi assegnati al Responsabile del Servizio del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario anno 2023 al Cap. 4210/2/1;
7. **Di dare atto** che, ai sensi dei disposti dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici", trattandosi di affidamento sotto soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante sottoscrizione di regolare corrispondenza secondo l'uso del commercio (consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata), ovvero, nello specifico, trattandosi di procedura effettuata sulla piattaforma informatica del mercato elettronico per le pubbliche amministrazioni (MePA), la sottoscrizione del "documento di stipula" avrà valore contrattuale;
8. **Di autorizzare** il Responsabile del Servizio Finanziario a liquidare la Fattura che sarà emessa dalla sopradescritta Ditta nel limite massimo determinato al precedente punto previa verifica della regolare esecuzione a regola d'arte degli interventi e della verifica della regolarità contributiva (D.U.R.C.), dando atto che ai sensi della Legge n. 136/2010, il CIG è **B30F7CE136**, e che la ditta ha provveduto alla comunicazione del numero di conto corrente dedicato ed i nominativi delle persone autorizzate all'utilizzo;
9. **Di comunicare** il presente atto alla Ditta affidataria ed al Servizio Economico/Finanziario dell'Ente per gli atti di propria competenza.

IL FUNZIONARIO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE
Geom. Caramaschi Massimiliano
Firmato Digitalmente