

COMUNE DI FINO DEL MONTE

Provincia di Bergamo

Area Affari Generali e Finanziari

DETERMINAZIONE

DEL 02/07/2024

REGISTRO GENERALE N. 77

REGISTRO DI AREA N. 67

Oggetto:

CANONE DEL SERVIZIO PAGOPA, CON PROCEDURA SOTTO SOGLIA, COME DISCIPLINATA DALL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D. LGS. N. 36/2023, MEDIANTE ORDINE DIRETTO D'ACQUISTO (ODA) SU PIATTAFORMA QUALIFICATA MEPA - DECISIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA - DITTA SISCOM SPA.

In esecuzione:

- della Deliberazione di Giunta comunale 98 in data 19.12.2000, relativa alla definizione e approvazione dell'ordinamento degli Uffici e dei Servizi comunali e s.m.i.;
- della Deliberazione di Giunta comunale n. 34 del 19.06.2024 di nomina del Responsabile dell'Area Affari generali e Finanziari;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO Scandella Giulio

Visto:

- lo Statuto dell'Ente;
- la L. n. 241/1990 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D. Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (di seguito anche solo "Codice dei contratti");
- l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali e il Regolamento sui controlli interni dell'Ente;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 20.12.2023 avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) e nota di aggiornamento 2024/2026" e successive variaioni;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 37 del 20.12.2023 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione finanziario 2024 2026" e successive variazioni
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 10.01.2024 avente ad oggetto "Approvazione del Piano delle Risorse e Obiettivi (P.R.O.) 2024/2026";

Osservato che è necessario rinnovare il canone per il servizio SisPago – portale PAGOPA;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il contenuto della prestazione e per il valore, distante dalla soglia comunitaria;

Preso atto che:

- l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: "(...) b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante":
- l'Allegato I.1 al d.lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice":

Evidenziato che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) prevede che in caso di affidamento diretto la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Considerato che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento in oggetto, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: canone triennale del servizio per la gestione PagoPA con inserimento sino a 6000 transazioni annue;
- Importo del contratto: € 980,00 annuale oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ex art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento, nonché specificate nel presente provvedimento;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Codice dei Contratti;

Osservato che la disciplina della digitalizzazione, delineata negli articoli da 19 a 36 del vigente Codice dei Contratti, ha acquistato piena efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2024 e pertanto tutti gli affidamenti devono essere assoggettati agli obblighi di digitalizzazione, a prescindere dall'importo economico:

Rilevato che la piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Acquisti in rete – MEPA CONSIP) consente di effettuare direttamente, mediante gli applicativi ivi presenti, procedure di appalto, nel rispetto della digitalizzazione e dell'interoperabilità prevista dal Codice, trattandosi di piattaforma iscritta nell'apposito registro ANAC:

Dato atto che sulla piattaforma del mercato elettronico è stata visualizzata l'offerta a catalogo del seguente operatore economico: SISCOM Srl, con sede in Via Adua n. 4 – Cervere - P.I/C.F.: 01778000040, che presenta il miglior rapporto in termini di qualità/prezzo del servizio offerto;

Ritenuto quindi di affidare l'appalto mediante ODA del mercato elettronico al citato operatore poiché:

- il prezzo proposto è risultato congruo e conveniente in rapporto alla qualità della prestazione, come risulta dalla documentazione in atti;
- il servizio proposto risulta rispondente alle esigenze dell'amministrazione;

Constato che:

- il prezzo praticato è di € 980,00 euro annuo, più IVA pari a € 215,60 e così per complessivi € 1.195,60 annui per il canone del servizio PagoPA;
- risulta conveniente affidare il servizio per il triennio 2024/2026 ad un costo complessivo di € 2.940.00 oltre IVA pari ad € 646.80 e così per complessivi € 3.586.80;

Rilevato che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del responsabile del servizio;

Rilevata la necessità procedere con l'aggiudicazione e di impegnare la spesa, in applicazione dei principi contabili della competenza finanziaria potenziata di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

Osservato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Precisato che, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. n. 36/2023:

- nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;

Osservato, quindi, che la stazione appaltante procederà con le verifiche di cui sopra nell'ipotesi di campionamento del presente affidamento, fermo restando gli obblighi previsti al momento della liquidazione dei corrispettivi previsti;

Tenuto conto altresì che, in ogni caso:

- ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura d'appalto, qualora risulti che questi si trovi, a causa di atti compiuti od omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui agli articoli 94 e 95;

Dato atto che il presente affidamento è subordinato all'acquisizione della dichiarazione da parte dell'operatore economico del possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 nonché degli eventuali requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma richiamata;

Verificato altresì che per l'affidamento di cui in oggetto è stato acquisito, ai sensi della L. n. 136 del 13 agosto 2010 il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): B24DF7B64E;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC: numero protocollo INPS 41192684 con scadenza validità 01.10.2024;

Visto l'art.1, c. 629, della L. n.190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze;

Ritenuto, inoltre, di rendere edotta la ditta affidataria delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fino del Monte approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 75 in data 08.11.2023, in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante trasmissione dell'indirizzo URL del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";

Dato atto che:

- il responsabile unico di progetto (RUP) è individuato nel sottoscritto responsabile;
- il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;

- sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, il cui parere favorevole viene reso con la sottoscrizione della presente;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati

- di approvare 955il Report della procedura ID 7955131 e relativa documentazione, generato dalla piattaforma telematica di eProcurement MEPA ed allegato alla presente di cui è parte integrante;
- 2. di affidare la fornitura del servizio SisPago portale PagoPA con inserimento sino a 6000 transazione annue, per il triennio 2024/2026, all'operatore economico SISCOM Srl, con sede in Via Adua n. 4 Cervere P.I/C.F.: 01778000040, per un importo stimato per i tre anni pari ad € 2.940,00 oltre IVA (totale complessivo euro 3.586,80);
- 3. di procedere alla registrazione dell'impegno di spesa di € 3.586,80 con la seguente imputazione al bilancio finanziario 2024/2026 esercizio 2024 secondo il principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs. n. 118/2021:

| CIG | Anno | Imp / | Сар. | Art. | Piano Fin. | Importo € |
|------------|------|-------|------|------|------------------|-----------|
| | | Sub | | | | |
| B24DF7B64E | 2024 | 213 | 1046 | 99 | U.1.03.02.19.005 | 1.195,60 |
| B24DF7B64E | 2025 | 213 | 1046 | 99 | U.1.03.02.19.005 | 1.195.60 |
| B24DF7B64E | 2026 | 213 | 1046 | 99 | U.1.03.02.19.005 | 1.195,60 |

- 4. di precisare che l'imputazione dell'impegno di cui al precedente punto avviene secondo la previsione di esigibilità dell'obbligazione giuridica perfezionata con il presente atto;
- 5. di dare atto che in ottemperanza all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., è stato accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno oggetto del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- 6. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dall'operatore economico, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- 7. di precisare che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, anche per il tramite delle comunicazioni avvenute nell'ambiente digitale e-procurement MEPA;
- 8. di precisare che, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- 9. di prendere atto del divieto di contrarre con l'Ente per i soggetti privati che abbiano conferito incarichi professionali o concluso contratti di lavoro con dipendenti di questa amministrazione non consentiti dall'art. 53, comma 16 ter, del D. Lgs n. 165/2001 (c.d. divieto di pantouflage);

- 10. di dichiarare, ai fini degli obblighi di tracciabilità imposti dalla Legge n. 136/2010 e s.m.i., che il CIG assegnato è il seguente: B24DF7B64E
- 11. di dare atto che, in relazione al presente provvedimento, è stato acquisito il parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147bis, D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- 12. di dare atto che il Responsabile del procedimento è individuato nel firmatario della presente determinazione;
- 13. di dichiarare che i dati personali riferiti al presente procedimento verranno trattati in conformità a quanto previsto dal Reg. UE 679/2016 e del Codice della Privacy, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 101/2018;
- 14. di dichiarare, ai sensi del D. Lgs 36/2023, l'assenza di conflitti di interessi da parte del Responsabile del Settore e del Responsabile del Procedimento nei confronti della ditta aggiudicataria della fornitura in oggetto;
- 15. di dare comunicazione al soggetto interessato del presente provvedimento;
- 16. di comunicare all'operatore economico affidatario delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fino del Monte, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 75 in data 08.11.2023 in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante comunicazione dell'indirizzo URL del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";
- 17. di dare atto che il presente provvedimento si è concluso nei termini di legge come previsto dall'art. 2 L. 241/90;
- 18. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. n.33/2013 e 28 del D. Lgs. n.36/2023.

In base alla Legge n. 15/05 e al D.Lgs. n. 104/10 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, nei modi e secondo i termini di cui al D.Lgs. 104/10 richiamato o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato, ai sensi dell'art. 9 del D.P.R n. 1199/71.

Il Responsabile del Servizio Scandella Giulio

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.