



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 79 DEL 25/06/2024

Oggetto: Affidamento incarico di consulenza professionale funzionale allo sviluppo del progetto "Analisi e valutazione di Partenariati Pubblici Privati (PPP) in ambito Sanitario" – ciclo 2024 (art. 7 comma 6 D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.). Prof. Fabrizio CASSELLA.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ la Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 ad oggetto "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i. dispone, altresì, che l'Istituto è un Ente regionale, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale ai sensi dell'articolo 60 dello Statuto della Regione;
- ✓ il Capo III, "Indirizzo politico-amministrativo e gestione", della Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 95 dello Statuto della Regione Piemonte, definisce agli articoli 16 e 17, rispettivamente, le attribuzioni degli organi di direzione politico-amministrativa e dei dirigenti ed, in particolare, stabilisce che agli organi di direzione politico-amministrativa spetti la definizione e la promozione della realizzazione degli obiettivi e dei programmi da attuare nonché la verifica della rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive impartite, ed ai dirigenti l'attuazione dei programmi ed il raggiungimento degli obiettivi, nonché l'adozione degli atti necessari alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa;
- ✓ l'art. 9 del disciplinare sull'organizzazione degli uffici approvato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 23/2008, attribuisce alla Direzione la responsabilità della gestione amministrativa dell'Istituto;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 59 in data 28/11/2023 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024/2026;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 in data 29/01/2024 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" (P.I.A.O.) 2024-2026;
- visto l'articolo 21 della Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i., che dispone che "Nei casi in cui i problemi oggetto di studio richiedono la particolare competenza tecnica di consulenti, incarichi di collaborazione possono essere affidati a specialisti o ad Enti specializzati, di cui è notoriamente riconosciuta la specifica competenza richiesta";
- richiamata la DGR 22 novembre 2019, n. 17-547, riguardante: "Partenariati Pubblici Privati in ambito

sanitario ai sensi della Parte IV del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 - Primi indirizzi per le valutazioni di congruità in ordine alla sostenibilità economica e finanziaria e alla coerenza con le politiche di programmazione della Regione Piemonte”;

- *richiamato* il Regolamento sulla valutazione delle proposte di Partenariato Pubblico Privato in ambito Sanitario, prodotto di concerto fra l’IRES e la Regione Piemonte sulla disciplina della procedura di valutazione;
- *richiamata* la Circolare della Direzione Sanità e Welfare del 20.10.2020, avente ad oggetto “D.G.R. n. 17-547 del 22 novembre 2019. Definizione procedimento regionale per la valutazione dei Partenariati Pubblici Privati in ambito sanitario”;
- *visto* il Programma Triennale di ricerca dell’IRES Piemonte (triennio 2023-2025), approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Istituto con Delibera n. 1/23 del 31 gennaio 2023 e successivamente approvato dal Consiglio Regionale del Piemonte con Deliberazione n. 303 – 25132 del 14 novembre 2023, nel quale è prevista, nell’ambito “Salute e sviluppo del sistema sanitario regionale”, una competenza in materia di “consistenza e prestazioni delle reti ospedaliere e territoriali”, che comprende un asse dedicato alla “valutazione preliminare od in sede istruttoria di proposte di intervento od investimento per la conservazione, l’adeguamento o l’innovazione delle organizzazioni, degli elementi costitutivi o delle specifiche funzionali del sistema sanitario”;
- *dato atto* che nel Programma Annuale dell’IRES Piemonte per l’anno 2023 (approvato con DCR 303-25132 del 14.11.2023) è compresa una scheda di attività dedicata alla “analisi e valutazione dei partenariati pubblici privati in ambito sanitario”; attività che, ai sensi della DGR 22 novembre 2019, n. 17-547, e della disciplina anche regolamentaria da questa discendente, prevede che la Direzione Sanità esprima un parere vincolante sulle proposte di partenariato considerando la valutazione della congruità, della correttezza e dell’opportunità sotto il profilo tecnico, economico e finanziario delle proposte stesse curata da un Gruppo di Lavoro Tecnico costituito presso l’IRES Piemonte;
- *rilevato* che nel Programma Annuale di ricerca dell’IRES Piemonte per l’anno 2024, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera n. 9/2024 del 29 gennaio 2024, è reiterata l’attività di analisi e valutazione, già prevista nel Programma Annuale 2023, dei partenariati pubblici privati in ambito sanitario nella cornice più ampia della valutazione dei partenariati pubblici privati di rilevanza strategica;
- *considerato* che il Gruppo di Lavoro Tecnico è costituito da Esperti in materia (1) giuridica, (2) economico-finanziaria, (3) tecnica, da declinare secondo le specificità dell’oggetto di valutazione (edilizia, impianti tecnologici, tecnologie sanitarie, modelli logistici ed altro) e che, data la complessità della forma realizzativa del partenariato pubblico privato, le specificità delle realizzazioni sanitarie e la competenza istruttoria delle attività in argomento nell’ambito di procedure per la programmazione degli interventi e l’affidamento di contratti pubblici, è previsto che gli Esperti vengano individuati principalmente nelle Istituzioni di natura pubblica del territorio regionale, in particolar modo nelle realtà operanti nel mondo della ricerca universitaria e negli Ordini Professionali;
- *rilevato* che l’Esperto in materia giuridica è figura da ricercare per il completamento della composizione del GLT e quindi per l’avvio delle sue attività nel ciclo annuale 2024;

- *visto* il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, Art. 7, comma 6 s.m.i., secondo il quale "Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
 - d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.";
- *ritenuto* che per l'affidamento in argomento sussistano le condizioni di cui alle lettere a), b) e c) del richiamato Art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 s.m.i., in quanto:
 - a) le attività di analisi e valutazione dei partenariati pubblico privati di rilevanza strategica per la pubblica amministrazione riguardano l'esercizio di una competenza riconosciuta nei piani di attività dell'Istituto dalla committenza Regionale;
 - b) la specificità della competenza richiesta nel contesto dell'analisi e della valutazione delle proposte di partenariato pubblico privato non ha corrispondenze nelle competenze delle risorse umane disponibili presso l'Istituto;
 - c) la prestazione, risultando connessa all'esecuzione di piani triennali ed annuali di attività, è episodica e temporanea, nonché altamente qualificata perché riguardante una competenza giuridica nell'analisi e nella valutazione di proposte di partenariato pubblico privato e quindi una competenza giuridica che non si limita ad interpretare le proposte nel contesto dell'ordinamento che fa da cornice alle loro dimensioni di fattibilità, ma che le analizza e valuta in modo trasversale in considerazione delle specifiche tecniche ed economiche dalle quali, con quelle giuridiche, emergono profili di opportunità e criticità che orientano il giudizio complessivo;
- *vista* la deliberazione n. 28 del 28 giugno 2007 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 43/91, approva la direttiva in materia di incarichi professionali e di consulenza e ricerca;
- *dato atto* che, a fronte dell'unicità della prestazione sotto il profilo soggettivo, ai sensi dell'art. 5, comma 1, lett. c) del Regolamento sulla disciplina comparativa per il conferimento degli incarichi di collaborazione ex art. 7 comma 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., adottato con deliberazione del C.d.A. n. 52 del 20/12/2018, si procede in deroga alla procedura ordinaria di comparazione;
- *rilevato* che, pertanto, l'Istituto ha avviato le interlocuzioni con l'Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Giurisprudenza e, con nota prot. n. 799 del 3 giugno 2024, è stato richiesto al Prof.

Raffaele CATERINA, Direttore del Dipartimento medesimo, di individuare, fra il personale afferente al Dipartimento da questi diretto, un Esperto in materia giuridica per il Gruppo di Lavoro Tecnico da costituire per le attività in argomento;

- *dato atto* che la richiesta al Prof. Raffaele CATERINA riportava le seguenti condizioni di esecuzione della prestazione attesa:

“Le attività del ciclo 2024 avranno durata annuale a far data dalla decorrenza di avvio, prevista per l’inizio del mese di luglio p.v.

Il compenso, determinato annualmente sulla base del Regolamento stilato da IRES e dalla Regione Piemonte, che verrà riconosciuto a ciascun Esperto del GLT è pari ad € 1.500,00 oltre IVA per ognuna delle proposte di PPP in ambito sanitario valutate, ovvero per ogni coppia di proposte di PPP non in ambito sanitario, ma di rilevanza strategica per la PA, per le quali l’Esperto avrà offerto il supporto richiesto nell’interpretazione degli aspetti giuridici che le caratterizzano, e sarà liquidato al termine delle attività previste per anno. Il massimo importo liquidabile è pari a € 9.000,00 oltre IVA, corrispondenti alla valutazione di sei proposte di PPP in ambito sanitario, al supporto all’analisi di dodici proposte di rilevanza strategica per la PA, ovvero ad una loro combinazione, secondo le esigenze della committenza Regionale.”;

- *preso atto* che il Prof. Raffaele CATERINA, in riscontro alla richiesta testé richiamata, ha comunicato il nominativo del Prof. Fabrizio CASSELLA quale Esperto in materia giuridica per il Gruppo di Lavoro Tecnico da costituire per la valutazione delle proposte di PPP aventi rilevanza strategica per la pubblica amministrazione (rif. nota prot. n. 811 del 04/06/2024 agli atti dell’Istituto);
- *ritenuto* che il Prof. Fabrizio CASSELLA, per titoli ed esperienza professionale, sia idoneo ad interpretare il ruolo di Esperto in materia giuridica del Gruppo di Lavoro Tecnico per la valutazione delle proposte di partenariato pubblico privato di rilevanza strategica per la pubblica amministrazione;
- *vista* la nota prot. n. 916 del 21/06/2024 agli atti dell’Istituto, con la quale la Dott.ssa Giovanna PERINO, Dirigente Ricercatrice IRES Responsabile dell’Area 6: “Salute e sviluppo del sistema sanitario”, propone l’affidamento dell’incarico di consulenza a favore del Prof. Fabrizio CASSELLA, quale componente del GLT in qualità di Esperto in materia giuridica;
- *considerato* altresì, che si ritiene rispettata la disposizione di cui all’art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. relativa all’autorizzazione a svolgere incarichi esterni da parte di dipendenti di Pubblica Amministrazione in quanto il Prof. Fabrizio CASSELLA ha dichiarato di essere dipendente dell’Università degli Studi di Torino (Lungo Dora Siena 100 – TO) con contratto part-time;
- *ritenuto* di accogliere la proposta sopra richiamata e di affidare, conseguentemente, l’incarico di consulenza professionale al Prof. Fabrizio CASSELLA, procedendo all’affidamento dell’incarico in oggetto in sinergia con le richieste formulate dalla Direzione Sanità della Regione Piemonte;
- *stabilito* che l’attività del Prof. Fabrizio CASSELLA, Esperto in materia giuridica, verrà esercitata nel Gruppo di Lavoro Tecnico per la valutazione delle proposte di partenariato pubblico privato di rilevanza strategica per la pubblica amministrazione, che:
 - è costituito da Esperti nelle materie giuridiche, economico-finanziarie e tecniche, da declinare rispetto all’oggetto ed ai contenuti di ogni proposta da valutare.

Per quanto riguarda le proposte di partenariato pubblico privato in Sanità (DGR 22 novembre 2019, n. 17-547):

- valuta le proposte di Partenariato Pubblico Privato restituendo eventuali profili di criticità e di opportunità di intervento e produce un parere, nella forma di atto endoprocedimentale, da acquisire nell'ambito dell'istruttoria Regionale, sulla congruità, sulla correttezza e sull'opportunità delle proposte stesse rispetto alle specifiche competenze dei profili ricercati e ad una competenza trasversale, esercitata collegialmente dagli Esperti che costituiscono il Gruppo di Lavoro Tecnico. Il parere è strutturato da tante sezioni di merito, quante sono le competenze presenti nel Gruppo di Lavoro Tecnico, e da una sezione collegiale, che riguarda una sintesi coerente della valutazione. All'atto endoprocedimentale, inoltre, può fare seguito un Addendum, da produrre, su richiesta della Regione, in riscontro all'esigenza di approfondire aspetti rilevanti per contestualizzare l'esito della valutazione alle politiche o alle strategie Regionali, ovvero alla necessità di esplicitare argomenti comunque considerati rilevanti in fase istruttoria. L'atto endoprocedimentale e l'eventuale Addendum sono sottoscritti dagli Esperti del Gruppo di Lavoro Tecnico. Il Gruppo di Lavoro Tecnico, infine, può essere chiamato a presentare gli esiti della propria valutazione alla Regione, al Promotore o alla Stazione Appaltante;
- è costituito dopo il ricevimento di ogni proposta da valutare con la convocazione degli esperti nelle materie di interesse; convocazione che può avvenire fino a sei volte nell'arco della durata del contratto;
- è costituito da esperti che lavorano sia in forma collegiale, sia in forma individuale, per la valutazione di ciascuna delle proposte di Partenariato Pubblico Privato per la quale si è resa necessaria la costituzione del Gruppo di Lavoro Tecnico. Le attività collegiali si svolgono con la partecipazione, di regola in presenza, presso la sede dell'IRES Piemonte, alle riunioni di lavoro che il Responsabile di progetto convocherà di volta in volta (fino ad un massimo di quattro per ogni proposta da valutare) e con il contributo alla parte conclusiva e collegiale del parere; le attività individuali, invece, riguardano la produzione del contributo che, sulla base della propria specifica competenza, ciascun esperto è chiamato ad elaborare per la valutazione, nonché con la restituzione a tutto il Gruppo di Lavoro Tecnico di argomenti che, seppur afferenti alla specifica competenza di ogni Esperto, sono rilevanti per il parere collegiale;
- per la valutazione ci si attiene all'organizzazione delle attività definita dal Responsabile di progetto in coerenza agli atti richiamati in premessa. Indicativamente, la valutazione di ogni proposta di Partenariato Pubblico Privato si compie entro un mese dalla prima sessione plenaria di insediamento del Gruppo di Lavoro Tecnico.

Per quanto riguarda le proposte di partenariato pubblico privato di rilevanza strategica per la pubblica amministrazione (diverse da quelle relative alla Sanità):

- supporta l'IRES Piemonte nell'analisi e nella valutazione delle proposte restituendo profili di opportunità e di criticità delle proposte stesse nelle dimensioni giuridica, tecnica ed economico-finanziaria.

Ai componenti del Gruppo di Lavoro Tecnico è richiesto:

- di valutare le proposte di Partenariato Pubblico Privato in Sanità nell'ambito delle attività del Gruppo di Lavoro Tecnico stesso, come sopra descritto, ovvero di supportare l'IRES Piemonte nella valutazione delle proposte di Partenariato Pubblico Privato non relative al mondo Sanitario;
- di partecipare, su impulso dell'IRES Piemonte, con un contributo metodologico e scientifico alla proposta di indirizzi, a linee guida, a contributi di ricerca, a pubblicazioni scientifiche, a presentazioni nei quali valorizzare le attività svolte del Gruppo di Lavoro Tecnico rispetto ad esigenze di disseminazione, ricerca e sviluppo espresse nei Programmi di attività dell'IRES Piemonte o manifestate dalla Regione Piemonte;
- *visto* il combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 34 comma 2 della Legge n. 248/2006, e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., in forza dei quali le Pubbliche Amministrazioni procedono alla pubblicazione sul proprio sito istituzionale del nominativo del consulente/collaboratore, dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso. La pubblicazione è condizione dell'efficacia dell'incarico e della sua liquidazione;
- *stabilito* che il rapporto di consulenza di che trattasi, regolamentato da contratto avente efficacia dalla data di pubblicazione dei dati ad esso relativi sul sito ufficiale dell'Istituto nel rispetto della normativa sopra richiamata, avrà decorrenza a far data dal 1° luglio 2024 ovvero dalla data della sua sottoscrizione se successiva, e termine in data 30 giugno 2025;
- *atteso* che, ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. d) del D.Lgs. n. 165/2001 l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- *ritenuto* di riconoscere a favore del Prof. Fabrizio CASSELLA il corrispettivo massimo proposto dalla Dott.ssa Giovanna PERINO, pari ad € 9.000,00 comprensivi di eventuale rivalsa previdenziale, oltre IVA. Remunerazione a misura sulla base della rendicontazione delle attività al termine del contratto (a tutto il 30/06/2025). Non è prevista anticipazione e non sono previste liquidazioni intermedie.
Si riconoscono € 1.500,00 + IVA per ognuna delle proposte di partenariato pubblico privato valutate e sottoscritte, fino ad un massimo di sei, ovvero € 1.500,00 + IVA per ogni coppia di proposte di partenariato pubblico privato valutate e sottoscritte dall'IRES con il supporto del Gruppo di Lavoro Tecnico, non oltre l'impegno complessivo di spesa. Sono valutate e sottoscritte dal Gruppo di Lavoro Tecnico le proposte di partenariato pubblico privato presentate nel contesto della DGR n. 17-547, nonché le altre proposte che per entità o complessità vengano ricondotte dal Responsabile di progetto ad un percorso di valutazione analogo a quello discendente dalla citata DGR. Sono valutate e sottoscritte dall'IRES Piemonte, con il supporto del Gruppo di Lavoro Tecnico, le proposte di partenariato pubblico privato diverse da quelle formulate nel contesto della DGR n. 17-547 e quelle che per entità e complessità possono essere valutate ridimensionando il contributo del Gruppo di Lavoro Tecnico all'analisi della documentazione pervenuta e ad una sola sessione plenaria di valutazione;
- *visto* il Decreto Legislativo n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- *vista* la deliberazione n. 23 adottata dal Consiglio di Amministrazione del 6/11/2001;

- *dato atto* che la spesa trova disponibilità sul competente capitolo del bilancio di previsione 2024-2026;
 - *vista* la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 19 dicembre 2022;
- tutto ciò premesso e considerato

determina

- di affidare, ai sensi dell'art. 7, c. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'incarico di consulenza professionale funzionale allo sviluppo del progetto "Analisi e valutazione di Partenariati Pubblici Privati (PPP) in ambito Sanitario" – ciclo 2024, secondo quanto contenuto nella proposta avanzata dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Giovanna PERINO con nota prot. n. 916 del 21/06/2024 agli atti dell'Istituto, al Prof. Fabrizio CASSELLA, per il corrispettivo e nei termini di cui alla parte motiva della presente Determinazione;
- di dare atto che con successivo contratto di consulenza verrà regolamentato il rapporto tra le parti, prevedendo le modalità di pagamento;
- di impegnare sul bilancio di previsione 2024-2026, la somma complessiva di € 10.980,00 comprensivi di eventuale rivalsa previdenziale e IVA (I24002), come segue:

ANNO IMPUTAZIONE BILANCIO	N° CAPITOLO	IMPORTO (€)	N° IMPEGNO
2024	84	5.490,00	448
2025	84	5.490,00	448

Remunerazione a misura sulla base della rendicontazione delle attività al termine del contratto (a tutto il 30/06/2025). Non è prevista anticipazione e non sono previste liquidazioni intermedie.

Si riconoscono € 1.500,00 + IVA (€ 1.830,00 IVA inclusa) per ognuna delle proposte di partenariato pubblico privato valutate e sottoscritte, fino ad un massimo di sei, ovvero € 1.500,00 + IVA (€ 1.830,00 IVA inclusa) per ogni coppia di proposte di partenariato pubblico privato valutate e sottoscritte dall'IRES con il supporto del Gruppo di Lavoro Tecnico, non oltre l'impegno complessivo di spesa. Sono valutate e sottoscritte dal Gruppo di Lavoro Tecnico le proposte di partenariato pubblico privato presentate nel contesto della DGR n. 17-547, nonché le altre proposte che per entità o complessità vengano ricondotte dal Responsabile di progetto ad un percorso di valutazione analogo a quello discendente dalla citata DGR. Sono valutate e sottoscritte dall'IRES Piemonte, con il supporto del Gruppo di Lavoro Tecnico, le proposte di partenariato pubblico privato diverse da quelle formulate nel contesto della DGR n. 17-547 e quelle che per entità e complessità possono essere valutate ridimensionando il contributo del Gruppo di Lavoro Tecnico all'analisi della documentazione pervenuta e ad una sola sessione plenaria di valutazione;

- di dare atto che saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione, previsti dal combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., sul sito dell'Ires Piemonte/Sezione Amministrazione Trasparente.

Dati Amministrazione Trasparente:

Oggetto: Affidamento incarico di consulenza funzionale allo sviluppo del progetto "Analisi e valutazione di Partenariati Pubblici Privati (PPP) in ambito Sanitario" – ciclo 2024

Beneficiario: Prof. Fabrizio CASSELLA

C.F.: CSSFRZ63T29L219K

P. IVA: 07420810017

Durata incarico: dal 01.07.2024, ovvero dalla data di sottoscrizione contratto se successiva, al 30.06.2025

Importo complessivo spesa: € 9.000,00 oltre IVA

Modalità di individuazione del beneficiario: Art. 7 comma 6 D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Responsabile Procedimento: Dott.ssa Giovanna PERINO.

Il Direttore

Ing. Angelo ROBOTTO

Firmato digitalmente