



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 67 DEL 27/04/2023

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione di attività nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" – FSE-PON Inclusion Programmazione 2014-2020 e dell'Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo (artt. 2222 e ss. Codice Civile e art. 7 commi 6 e 6 bis D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.). Dott.ssa Anda TARBUNA.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ la Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 ad oggetto "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i. dispone, altresì, che l'Istituto è un Ente regionale, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale ai sensi dell'articolo 60 dello Statuto della Regione;
- ✓ il Capo III, "Indirizzo politico-amministrativo e gestione", della Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 95 dello Statuto della Regione Piemonte, definisce agli articoli 16 e 17, rispettivamente, le attribuzioni degli organi di direzione politico-amministrativa e dei dirigenti ed, in particolare, stabilisce che agli organi di direzione politico-amministrativa spetti la definizione e la promozione della realizzazione degli obiettivi e dei programmi da attuare nonché la verifica della rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive impartite, ed ai dirigenti l'attuazione dei programmi ed il raggiungimento degli obiettivi, nonché l'adozione degli atti necessari alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa;
- ✓ l'art. 9 del disciplinare sull'organizzazione degli uffici approvato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 23/2008, attribuisce alla Direzione la responsabilità della gestione amministrativa dell'Istituto;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 57 in data 29/11/2022 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2023/2025;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13 in data 14/03/2023 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" (P.I.A.O.) 2023-2025;
- visto l'articolo 21 della Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i., che dispone che "Nei casi in cui i problemi oggetto di studio richiedono la particolare competenza tecnica di consulenti, incarichi di collaborazione

possono essere affidati a specialisti o ad Enti specializzati, di cui è notoriamente riconosciuta la specifica competenza richiesta”;

- *premess*o che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con nota prot. n. 3302 del 29/10/2021, ha inviato alle Regioni dell'Italia centro-settentrionale una richiesta di manifestazione di interesse per la presentazione di idee progettuali per interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo a valere su risorse FSE-PON Inclusione 2014/2020;
- *considerato* che, a seguito di adesione da parte della Regione Piemonte e di invito del Ministero del Lavoro a presentare l'idea progettuale, con D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021 veniva approvata la candidatura dell'idea progettuale dal titolo **"Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime"** con Regione Piemonte capofila di un partenariato multiregionale composto da Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria ed Emilia Romagna;
- *considerato* che l'idea progettuale si compone dei seguenti 5 obiettivi specifici articolati in corrispondenti Work Packages (WP) di attività:
 1. il potenziamento e la qualificazione del livello di conoscenza e di capacità di intervento delle Regioni partner e dei soggetti pubblici e privati che compongono le loro reti, per prevenire e contrastare i fenomeni di sfruttamento lavorativo e per realizzare interventi di tutela delle vittime, attraverso la condivisione di interventi, di buone pratiche, della conoscenza dei fenomeni nei diversi settori economici;
 2. la definizione di sistemi regionali di referral a trazione pubblica in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in tutti i settori, anche diversi da quello agricolo, dando attuazione - a partire dalla valorizzazione delle competenze dei sistemi antitratte attivi in ciascun territorio regionale - al modello di intervento multi-agenzia descritto dalle "Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" per le quali è stato sancito l'Accordo in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021;
 3. la promozione di forme di collaborazione e raccordo con i diversi soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo, anche con il coinvolgimento degli Ispettorati Interregionali del Lavoro Nord Est e Nord Ovest;
 4. la qualificazione della filiera del lavoro (domanda, intermediazione, offerta) con interventi finalizzati ad aumentare le competenze professionali e trasversali dei beneficiari finali per agevolare assunzioni regolari particolarmente nei settori che presentano un alto tasso di manodopera straniera e imprenditoriale;
 5. la promozione dei crescenti livelli di consapevolezza tra amministratori pubblici, soggetti della società civile, imprese e cittadini rispetto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo e rispetto alle opportunità che favoriscono la costruzione di sistemi economici basati sulla cultura della legalità;
- *dato atto* che, a seguito di approvazione della predetta proposta da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (rif. nota prot. n. 340 del 08/02/2022), veniva inoltrata dalla Regione Piemonte alla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e

delle Politiche Sociali, la progettazione esecutiva nella quale venivano definiti gli ulteriori partner di progetto individuati da ciascuna Regione, la cui approvazione è stata comunicata alla Regione Piemonte dal Direttore Generale della DG Immigrazione, in qualità di Organismo Intermedio del PON e del POC Inclusione 2014-2020, con nota prot. n. 2463 del 02/09/2022;

- *preso atto* della D.G.R. n. 38-6331 del 22/12/2022 con cui la Regione Piemonte recepisce l'approvazione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" e approva lo schema di Convenzione da sottoscrivere tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Piemonte stessa in quanto ente capofila del progetto e lo schema di Accordo di partenariato da sottoscrivere tra Regione Piemonte e gli enti partner del progetto, tra cui IRES Piemonte;
- *visto* l'Accordo di partenariato sottoscritto da Regione Piemonte e 33 soggetti partner, agli atti dell'Istituto, di cui al prot. IRES n. 410 del 09/03/2023;
- *vista* la Convenzione per l'attuazione del Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" sottoscritta in data 10 marzo 2023 tra la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Organismo Intermedio del "Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione 2014-2020" e la Regione Piemonte, Soggetto Capofila del partenariato costituito con i Partner regionali Regione Emilia Romagna, Regione Friuli Venezia Giulia, Regione Liguria e Regione Veneto e con gli ulteriori partner di progetto individuati da ciascuna Regione, giusti atti di delega allegati alla Convenzione stessa;
- *rilevato* che il Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" che, come già evidenziato, intende prevenire e contrastare forme di distorsione del mercato del lavoro (lavoro irregolare, lavoro sommerso, caporalato, sfruttamento lavorativo) in tutti i settori (anche diversi da quello agricolo), attraverso interventi di protezione sociale e interventi attivabili nell'ambito dei Servizi per il lavoro, promuovendo lavoro dignitoso e sicuro, e legalità, prevede, tra le altre, la realizzazione, in capo all'Istituto, della fase indicata nel Budget ad esso relativo, al punto 14 della voce A2-Personale esterno, ovvero "Predisposizione di tutti i materiali e gli strumenti per la gestione amministrativa e la rendicontazione e supervisione dell'attività di rendicontazione di tutti i partner";
- *dato atto* che il Programma annuale di ricerca dell'Istituto contempla, in conformità con le attività realizzate negli anni in seno agli Osservatori regionali gestiti dall'IRES Piemonte, quelle dedicate all'**Osservatorio sull'immigrazione e il diritto d'asilo** dedicato al costante e sistematico monitoraggio dei movimenti migratori e dei fenomeni sociali collegati che implicano, tra l'altro, la raccolta e analisi dei dati rapportati con altri progetti in materia di immigrazione nonché attività di ricerca sul tema della tratta di esseri umani a scopo di sfruttamento sessuale e lavorativo e cura della diffusione delle informazioni, e che l'ambito di ricerca Immigrazione e integrazione sociale a cui fa riferimento detto Osservatorio, è contenuto di ricerca trasversale nel Piano triennale di ricerca 2023-2025;

- *considerato* che, anche per l'Osservatorio, sono previste attività di gestione amministrativa e monitoraggio finanziario;
- *rilevato*, da parte del Dott. Renato COGNO, Dirigente Ricercatore IRES Responsabile della Struttura di area di ricerca 'Mercato del lavoro e coesione sociale' e Referente dei Progetti di che trattasi per l'Istituto che, per la realizzazione delle attività sopra esplicitate, si rende necessario disporre di una risorsa aggiuntiva in possesso di specializzazioni, con esperienze professionali specifiche in rendicontazione di progetti finanziati su Fondi PON/FSE - FAMI / AMIF nonché in contabilità generale e gestione amministrativa;
- *vista* la deliberazione n. 28 del 28 giugno 2007 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 43/91, approva la direttiva in materia di incarichi professionali e di consulenza e ricerca;
- *visti* gli artt. 2222-2230 del Codice Civile;
- *visto* l'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* il Regolamento adottato dall'Istituto sulla disciplina comparativa per il conferimento degli incarichi di collaborazione, ai sensi dell'art. 7 commi 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* l'avviso di avvio della procedura comparativa dei candidati iscritti all'Albo dei soggetti accreditati a fornire all'IRES prestazioni di lavoro autonomo nella forma di consulenza e collaborazione, alla più recente data di aggiornamento mensile (rif. prot. n. 546 del 29/03/2023 agli atti dell'Istituto), nonché l'espletamento di indagine interna (rif. prot. n. n. 547 del 29/03/2023 agli atti dell'Istituto);
- *dato atto che*, dalla verifica effettuata nei termini previsti nell'avviso da parte dei dirigenti di ricerca IRES, della disponibilità di proprio personale assegnato a tempo indeterminato a svolgere l'attività oggetto dell'incarico, si evince l'assenza di risorse umane interne;
- *viste* le manifestazioni di interesse pervenute (rif. prot. n. 636 del 11/04/2023 agli atti dell'Istituto);
- *vista* la nota prot. n. 688 del 14 aprile 2023 con la quale, ai sensi di quanto stabilito dalla Determinazione n. 25 del 20/03/2017, il Direttore nomina la Commissione valutatrice delle candidature pervenute, così composta: Dott.ssa Roberta VALETTI (Presidente), Dott. Renato COGNO (componente), Dott. Martino GRANDE (componente);
- *vista* la nota prot. n. 774 del 27/04/2023 che si allega alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, in cui risultano i criteri e le motivazioni della scelta del candidato risultato idoneo e con la quale il Dott. Renato COGNO, sulla base delle risultanze del verbale della Commissione valutatrice del 17 aprile 2023, propone l'affidamento dell'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa a favore della Dott.ssa Anda TARBUNA;
- *considerata* la sussistenza dei presupposti che giustificano il ricorso ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa non etero organizzata così come previsto dall'art. 7, c. 5 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., con particolare riferimento al carattere prevalentemente personale e alla assoluta autonomia ed indipendenza quanto alle modalità e ai criteri di esecuzione della prestazione determinati unilateralmente da parte del collaboratore, in totale assenza di vincoli in relazione all'osservanza di eventuali orari di lavoro e all'individuazione di una sede di attività, nel rispetto delle azioni di coordinamento convenute di comune accordo tra le parti;

- *ritenuto* di accogliere la proposta sopra richiamata e di affidare, conseguentemente, l'incarico di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa alla Dott.ssa Anda TARBUNA, risultata idonea;

- *stabilito* che l'oggetto dell'incarico in affidamento alla Dott.ssa Anda TARBUNA risulta così articolato:

Nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime":

Attività di rendicontazione del progetto, concorrendo al lavoro del gruppo multidisciplinare impegnato nella realizzazione di diverse iniziative progettuali. In particolare: supervisione attività di rendicontazione del progetto, controllo giustificativi di spesa, variazioni budget, inserimento dati su piattaforma ministeriale, compilazione monitoraggio finanziario e rendicontazione complessiva del progetto, assistenza amministrativa ai partner di progetto

Nell'ambito dell'Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo:

Gestione amministrativa e monitoraggio finanziario;

- *visto* il combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 34 comma 2 della Legge n. 248/2006, e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., in forza dei quali le Pubbliche Amministrazioni procedono alla pubblicazione sul proprio sito istituzionale del nominativo del consulente/collaboratore, dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso. La pubblicazione è condizione dell'efficacia dell'incarico e della sua liquidazione;

- *stabilito* che la prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa di che trattasi, regolamentata da contratto avente efficacia dalla data di pubblicazione dei dati ad esso relativi sul sito ufficiale dell'Istituto nel rispetto della normativa sopra richiamata, avrà decorrenza a far data dal 1° maggio 2023 ovvero dalla data della sua sottoscrizione se successiva, e termine in data 30 settembre 2024;

- *ritenuto* di riconoscere a favore della Dott.ssa Anda TARBUNA il corrispettivo proposto dal Dott. Renato COGNO di € 48.000,00 lordi (di cui € 45.000,00 lordi su Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" ed € 3.000,00 lordi su Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo), oltre ad € 1.000,00 per eventuale rimborso spese (su Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime");

- *visto* il Decreto Legislativo n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";

- *vista* la deliberazione n. 23 adottata dal Consiglio di Amministrazione del 6/11/2001;

- *dato atto* che la spesa trova disponibilità sui competenti capitoli del bilancio di previsione 2023-2025;

- *vista* la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 19 dicembre 2022;

tutto ciò premesso e considerato

determina

- di affidare, ai sensi degli artt. 2222 e ss. del Codice Civile e dell'art. 7, c. 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione delle attività nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni

interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime” – FSE-PON Inclusione Programmazione 2014-2020 e dell’Osservatorio regionale sull’immigrazione e il diritto d’asilo, dettagliate nella proposta avanzata dal Responsabile del Procedimento Dott. Renato COGNO con nota prot. n. 774 del 27/04/2023, che si allega alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, alla Dott.ssa Anda TARBUNA, per il corrispettivo e nei termini di cui alla parte motiva della presente Determinazione;

- di dare atto che la prestazione, che si configura quale lavoro autonomo, in forma di collaborazione coordinata e continuativa, ha natura prevalentemente personale e comporta l’esecuzione in assoluta autonomia tanto tecnica quanto organizzativa, senza alcun vincolo di subordinazione ed etero-direzione;
- di dare atto che con successivo contratto verrà regolamentato il rapporto tra le parti, prevedendo le modalità di pagamento;
- di impegnare sul bilancio di previsione 2023-2025, la somma complessiva di € 59.250,00 quale costo, oneri previdenziali inclusi, oltre IRAP, dell’incarico affidato (di cui € 55.540,00 su S22009 ed € 3.710,00 su O23001), nonché € 1.000,00 per eventuale rimborso spese (su S22009), come segue:

ANNO IMPUTAZIONE BILANCIO	N° CAPITOLO	IMPORTO (€)	CODICE COMMESSA	N° IMPEGNO
2023	81	31.600,00	S22009	312
2023	175	1.000,00	S22009	313
2024	81	23.940,00	S22009	945
2024	81	3.710,00	O23001	946

- di dare atto che saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione, previsti dal combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., sul sito dell’Ires Piemonte/Sezione Amministrazione Trasparente.

Dati Amministrazione Trasparente:

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa finalizzato alla realizzazione di attività di ricerca

Beneficiario: Dott.ssa Anda TARBUNA

C.F.: TRBND73L49Z145M

Durata incarico: dal 01.05.2023, ovvero dalla data di sottoscrizione contratto se successiva, al 30.09.2024

Importo complessivo spesa: € 59.250,00

Modalità di individuazione del beneficiario: comparazione curricula Albo soggetti accreditati ex art. 7, comma 6 bis, D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Responsabile Procedimento: Dott. Renato COGNO.

Il Direttore

Ing. Angelo ROBOTTO

Firmato digitalmente