



COMUNE DI TRONZANO VERCELLESE
Provincia di Vercelli

Servizio Segreteria

DETERMINAZIONE n. **127**

**OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO DI REVISORE CONTABILE
INDIPENDENTE IN ORDINE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO
RELATIVO AI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA
NELL'AMBITO DEL SISTEMA SAI PER IL PERIODO 2024-2026.**

L'anno duemilaventiquattro, addì tre del mese di maggio presso la sede del Palazzo
Comunale di Tronzano Vercellese.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Cognome: VARALDA

Nome: ANTONELLA

UFFICIO DI PROVENIENZA

Ufficio Segreteria

Il sottoscritto responsabile del servizio segreteria;

Premesso che:

- l'articolo 7, comma 6 e comma 6 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i. prevedono la possibilità per le amministrazioni pubbliche di conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;
- con deliberazione della giunta comunale n. 74 in data 28.10.2008 è stato approvato il regolamento disciplinante il conferimento, da parte dell'amministrazione comunale, di incarichi professionali e di collaborazioni esterne in correlazione a quanto previsto, fra l'altro, dal citato articolo 7, comma 6, del D. Lgs. 165/2001;
- con determinazioni n. 68 in data 12.3.2024 e n. 94 in data 22.3.2024 è stato approvato lo schema di avviso per il conferimento di incarico di revisore contabile indipendente in ordine alla realizzazione del progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema SAI per il periodo 2024 – 2026;
- trattasi di prestazioni professionali escluse dall'applicazione delle norme di cui all'approvato regolamento ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, lettera b) del medesimo regolamento in quanto trattasi di prestazioni obbligatorie previste dall'art. 31 delle "Linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)", ora SAI, approvate con D.M. 18.11.2019 avente per oggetto le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;
- trattasi altresì di incarico disciplinato da dati e valori oggettivi e predefiniti ai quali è obbligatorio attenersi (crf. D.M. 18.11.2019; "Manuale Unico di Rendicontazione SPRAR (ora SAI) – marzo 2018 – Versione 2.0" e "Manuale rendicontazione SIPROIMI (ora SAI) – Aggiornamento 2020" ed eventuali successivi; "Nota tecnica n. 1/2022 – Fasce di compenso revisore contabile indipendente" emessa dal Ministero dell'Interno – Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione, pervenuta al protocollo comunale n. 2486 in data 21.3.2022);
- in data 26.3.2024 veniva pubblicato avviso avente natura esclusivamente esplorativa finalizzato all'individuazione dei candidati idonei allo svolgimento delle funzioni proprie dell'incarico da conferire con la precisazione che tale avviso darà luogo a valutazione comparativa curriculare e non a formazione di graduatoria;
- a seguito del decorso del termine finale, avvenuto in data 15.4.2024 risultano pervenute al protocollo comunale n. 7 (sette) candidature come di seguito specificato:
 - 1) Cioppa Dario di Montoro (AV)
 - 2) Calaciura Salvatore di Catania
 - 3) Lipara Agatino di Catania
 - 4) Gallo Alessandro di Grinzane Cavour (CN)
 - 5) Rosignoli Massimiliano di Terni
 - 6) Bonini Silvia di Terni
 - 7) Tantarò Gianvito di Salemi (TP)
- a seguito dello spirare del termine finale, lo scrivente Responsabile di Servizio acquisiva la documentazione presentata dagli interessati, e procedeva ad attivare l'istruttoria per pervenire alla valutazione delle candidature presentate;

- l'incarico sarà conferito "*intuitu personae*" tra i soggetti, aventi i requisiti indicati nel suddetto avviso, che abbiano presentato la propria candidatura a seguito della pubblicazione dell'avviso medesimo;

Richiamato un ampio e consolidato orientamento giurisprudenziale, a mente del quale, per gli atti di nomina (V., *ex multis*, TAR Lazio – Sez. I, n. 2223/2012, CdS - Sez. IV, n. 2706/2005, TAR Lazio – Sez. II ter, n. 5076/2004, TAR Lazio – Sez. III quater, n. 517/2009, CdS – Sez. IV, n.1304/1996):

- è richiesta ampia ed adeguata motivazione, anche nel caso di atti di alta amministrazione, per i quali operano comunque i limiti ed i principi di cui al combinato disposto degli artt. 24, 97 e 113 Cost.;
- anche nel caso di provvedimenti da adottare in base a criteri eminentemente fiduciari, devono essere espone le ragioni che hanno condotto alla nomina [di uno dei candidati] , comportando la nomina medesima una scelta nell'ambito di una categoria di soggetti in possesso di titoli specifici;
- la motivazione, sia pure effettuata in riferimento ad una nomina "*intuitu personae*", deve ancorarsi comunque all'esito di un apprezzamento complessivo del candidato, in modo che possa dimostrarsi la ragionevolezza della scelta effettuata;
- l'obbligo motivazionale in capo alla P.A. deriva dalla sussistenza, a fronte della potestà esercitata, di posizioni soggettive direttamente tutelate dall'ordinamento;
- la motivazione va emanata sulla base della conoscenza adeguata dello stato dei fatti, di una esatta interpretazione della volontà della legge e di un soppesamento delle situazioni soggettive rilevanti;

Visto ed attentamente analizzato il contenuto delle candidature presentate come da documentazione depositata agli atti e ritenute le stesse tutte ammissibili, in quanto conformi al disposto dell'avviso pubblicato in data 26.3.2024, costituente *lex specialis* della procedura di cui all'oggetto;

Riconosciuto il possesso di professionalità e competenza, *latu sensu* considerate, in capo a tutti i candidati;

Considerato che con l'esame delle candidature pervenute, in ossequio ai principi di ragionevolezza:

- è stato effettuato un apprezzamento complessivo di ciascun candidato;
- non è stato considerato il possesso di elementi ultronei rispetto a quanto richiesto nell'avviso pubblico;
- è stata considerata:
 - la presenza di incarichi in corso che potrebbero inficiare il regolare svolgimento dell'incarico che si intende affidare o, in alternativa, la presenza di incarichi che, per numero e/o tipologia, possano interferire con l'incarico di revisore del conto indipendente, nonché la necessità di evitare un'eccessiva concentrazione di incarichi che possa rendere difficoltosa l'attività di vigilanza e controllo; ciò in quanto le attività di controllo appaiono più agevoli se, pur riguardando più incarichi, sono richieste da un numero limitato di committenti. Ad es. è diversa la situazione di chi è responsabile di *n* fondi riferiti a *n* soggetti diversi rispetto a quella di chi è responsabile di *n* fondi riferiti a 1 o 2 soggetti. (Concetto suffragato anche dall'art. 238 del D. Lgs. 267/2000 in merito al numero massimo di incarichi che possono essere assunti dal revisore del conto negli enti locali). Si terrà conto inoltre del fatto che l'attività si

concentra soprattutto a scadenze fisse, ad esempio SAL, rimodulazione, rendicontazione che riguardano contemporaneamente tutti i progetti SAI oltre all'attività legata ai singoli progetti;

- la necessità di garantire all'amministrazione comunale la predisposizione di un rendiconto che consenta di ottenere l'ammissibilità di tutte le spese presentate;
- la presenza fisica del revisore, che dovrà essere garantita ogni qual volta richiesta, non essendo compatibile con la tipologia di incarico da affidare in relazione alla tipologia di organizzazione dell'ente, una mera attività da remoto;

Ritenuto, per quanto sopra, accogliere la candidatura del rag. Gallo Alessandro di Grinzane Cavour, in possesso dei requisiti richiesti, nonché di esperienze in linea con l'incarico da conferire illustrate dal candidato in modo chiaro, organico e sintetico e la cui attuale situazione lavorativa, in relazione al numero delle attività in corso risultanti dal curriculum, pare compatibile con le esigenze connesse all'incarico da conferire;

Dato atto della logicità, congruità e razionalità di tale scelta discrezionale in quanto scaturita non dal mero riscontro dei requisiti nei confronti dei candidati ma da considerazioni finalizzate a contemperare l'interesse degli stessi al conferimento dell'incarico con gli interessi e le esigenze dell'amministrazione comunale;

Dato altresì atto che il rag. Alessandro Gallo è titolare di analogo incarico per il triennio 2021-2023 ed attualmente in scadenza (annualità certificate 2021 e 2022 con spese ammesse a rimborso nell'importo rendicontato ed annualità 2023 in corso di certificazione) e che il conferimento dell'incarico per il triennio 2024-2026 garantisce comunque l'autonomia, la terzietà e l'indipendenza del revisore stesso, tenuto conto che trattasi di incarico disciplinato da dati e valori oggettivi e predefiniti ai quali è obbligatorio attenersi come in premessa specificato, nonché delle previsioni legislative, seppure riferite agli incarichi di revisore negli enti locali, riguardo alla possibilità per il revisore di svolgere fino a due incarichi nello stesso ente (art. 235 D. Lgs. 267/2000 e parere Ministero dell'interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Finanza locale in data 9.7.2021);

Riconosciuta la propria competenza a decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107, D:Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ;

Rilevato che lo scrivente responsabile di servizio non versa in nessuna situazione di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, di cui al combinato disposto degli artt. 6bis, L.241/1990, 6 , DPR 63/2013 e 35bis, D.Lgs. 165/2001 ;

Ciò stante

d e t e r m i n a

Di conferire al rag. Gallo Alessandro di Grinzane Cavour (CN) l'incarico di revisore contabile indipendente in ordine alla realizzazione del progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema SAI per il periodo 2024 – 2026;

Di dare atto che:

- le modalità di svolgimento dell'incarico e la determinazione del compenso sono stabiliti dal Ministero dell'Interno (crf. D.M. 18.11.2019 sopra citato; "Manuale Unico di Rendicontazione SPRAR (ora SAI) – marzo 2018 – Versione 2.0" e "Manuale rendicontazione SIPROIMI (ora SAI) – Aggiornamento 2020" ed eventuali successivi; "Nota tecnica n. 1/2022 – Fasce di compenso revisore contabile indipendente" emessa dal Ministero dell'Interno – Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione, pervenuta al protocollo comunale n. 2486 in data 21.3.2022);
- l'incarico dovrà svolgersi anche nel rispetto delle modalità previste dall'avviso di conferimento dell'incarico stesso. In particolare si precisa che:
 - il rapporto con il revisore si qualifica come prestazione d'opera/professionale regolata secondo le norme del codice civile e le regole di deontologia professionale. L'incarico non assumerà in nessun modo carattere di lavoro subordinato e trattandosi di incarico di natura temporanea e altamente qualificata ex art. 7, comma 6 del D. Lgs. 165/2001, non rappresenterà in alcun modo costituzione di rapporto di pubblico impiego;
 - le prestazioni saranno svolte personalmente dal revisore in piena autonomia, senza vincolo di subordinazione, salvo il necessario coordinamento con il committente e con l'ente attuatore. A seconda delle esigenze dell'ente attuatore del progetto ammesso a finanziamento, il revisore dovrà garantire la propria disponibilità a partecipare alle riunioni periodiche presso la sede dello stesso o altre sedi di volta in volta individuate. Le relative eventuali spese di trasferta saranno a totale carico del revisore;
 - l'incarico è riferito al triennio 2024 – 2026 e si concluderà con la chiusura delle attività di rendicontazione dei progetti per le annualità 2024, 2025 e 2026, in conformità alle modalità e ai tempi previsti dal "Manuale Unico di Rendicontazione SPRAR (ora SAI) – marzo 2018" e "Manuale rendicontazione SIPROIMI (ora SAI) – Aggiornamento 2020" ed eventuali successivi;
 - l'incarico è finanziato con contributo concesso dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione a valere sulla ripartizione delle risorse iscritte nel Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il triennio 2024-2026; il compenso massimo per lo svolgimento delle prestazioni è determinato secondo quanto indicato nella tabella riportata nella "Nota tecnica n. 1/2022 – Fasce di compenso revisore contabile indipendente" emessa dal Ministero dell'Interno – Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione, pervenuta al protocollo comunale n. 2486 in data 21.3.2022. Il compenso è onnicomprensivo di imposte, oneri o versamenti obbligatori per legge (quali IVA, Cassa previdenza e assistenza, ecc. se e in quanto dovuti), nonché di ogni spesa sostenuta dal revisore ed è vincolato all'importo complessivo rendicontato nei singoli esercizi finanziari (alla data attuale non si è a conoscenza dell'importo ammesso a finanziamento in quanto il relativo provvedimento è in corso di emissione da parte del Ministero dell'interno).

Di rinviare a successivo atto l'assunzione del relativo impegno di spesa ad avvenuta comunicazione dell'importo progettuale ammesso a finanziamento nell'ambito del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;

Visto: "Ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs 267/2000 si appone visto per la regolarità contabile del sopraesteso atto di determinazione e per la non necessarietà dell'attestazione di copertura finanziaria in quanto dallo stesso non scaturiscono oneri a carico dell'ente".

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Monica Giolo

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Responsabile del Servizio Segreteria
F.to VARALDA Antonella

REFERATO DI PUBBLICAZIONE

(art.32,comma 1, L. 69/2009)

N. 344 Reg. Pubbl.

Certifico io Segretario Comunale che la presente determinazione viene pubblicata il giorno 08/05/2024 nel sito informatico di questo comune ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

La presente pubblicazione viene effettuata ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 267/2000 ed art. 5 dello Statuto Comunale.

li, 08/05/2024

Il Segretario Comunale
F.to SCAGLIA Dott. Stefano

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

li, _____

Il Segretario Comunale