



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 9 DEL 12/01/2023

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione di attività connesse al Progetto di ricerca "L'Anello Forte 4 – rete antitrattra del Piemonte e Valle d'Aosta" e al Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" – FSE-PON Inclusion Programmazione 2014-2020 (artt. 2222 e ss. Codice Civile e art. 7 commi 6 e 6 bis D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.). Dott.ssa Laura RUGGIERO.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ la Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 ad oggetto "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i. dispone, altresì, che l'Istituto è un Ente regionale, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale ai sensi dell'articolo 60 dello Statuto della Regione;
- ✓ il Capo III, "Indirizzo politico-amministrativo e gestione", della Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 95 dello Statuto della Regione Piemonte, definisce agli articoli 16 e 17, rispettivamente, le attribuzioni degli organi di direzione politico-amministrativa e dei dirigenti ed, in particolare, stabilisce che agli organi di direzione politico-amministrativa spetti la definizione e la promozione della realizzazione degli obiettivi e dei programmi da attuare nonché la verifica della rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive impartite, ed ai dirigenti l'attuazione dei programmi ed il raggiungimento degli obiettivi, nonché l'adozione degli atti necessari alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa;
- ✓ l'art. 9 del disciplinare sull'organizzazione degli uffici approvato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 23/2008, attribuisce alla Direzione la responsabilità della gestione amministrativa dell'Istituto;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 37 del 21 luglio 2022 è stato nominato Direttore supplente dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 comma 2 del vigente "Regolamento per il conferimento dell'incarico di Direttore dell'IRES", il Dott. Stefano AIMONE, dal giorno 25 luglio 2022 e fino alla presa di servizio di nuovo Direttore;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 57 in data 29/11/2022 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2023/2025;

- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 34 in data 27/06/2022 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" (P.I.A.O.) 2022-2024;
- *visto* l'articolo 21 della Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i., che dispone che "Nei casi in cui i problemi oggetto di studio richiedono la particolare competenza tecnica di consulenti, incarichi di collaborazione possono essere affidati a specialisti o ad Enti specializzati, di cui è notoriamente riconosciuta la specifica competenza richiesta";
- *dato atto* che, a seguito di candidatura da parte della Regione Piemonte, Direzione Sanità e Welfare, a valere sul bando 5/2022 del Dipartimento Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Progetto "**L'Anello Forte 4 - rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta**", veniva ammesso a finanziamento e, in data 29 settembre 2022, veniva siglata la Convenzione tra il Dipartimento per le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione stessa - CUP J49G22000600005;
- *dato atto*, altresì che, a seguito di determinazione dirigenziale regionale n. 2065/A1420B/2022 del 3 novembre 2022 con la quale veniva approvato l'affidamento in regime di "in house providing" all'Istituto delle attività di supporto al coordinamento ed alla gestione delle attività progettuali, in data 7 novembre 2022 veniva sottoscritta la Convenzione, agli atti dell'Istituto, tra la Regione Piemonte, Direzione Sanità e Welfare, e l'IRES Piemonte, con cui si definiscono i rapporti tra le Parti per quanto attiene alla realizzazione di attività del Progetto denominato "L'Anello Forte 4 - rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta" disciplinando responsabilità, ruoli e modalità di gestione in ordine alla sua realizzazione;
- *considerato* che il Progetto "L'Anello Forte 4 - rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta" ha come obiettivo generale di assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e dell'integrazione sociale – programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016);
- *considerato* che, nell'ambito del Progetto "L'Anello Forte 4 - rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta", l'Istituto si è impegnato, tra altre attività, a fornire supporto al coordinamento delle attività e nei rapporti con i soggetti attuatori del progetto e alla raccolta ed elaborazione dei dati per svolgere una mappatura del fenomeno della tratta nei diversi ambiti di sfruttamento;
- *premesso* che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con nota prot. n. 3302 del 29/10/2021, ha inviato alle Regioni dell'Italia centro-settentrionale una richiesta di manifestazione di interesse per la presentazione di idee progettuali per interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo a valere su risorse FSE-PON Inclusione 2014/2020;
- *considerato* che, a seguito di adesione da parte della Regione Piemonte e di invito del Ministero del Lavoro a presentare l'idea progettuale, con D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021 veniva approvata la candidatura dell'idea progettuale dal titolo "**Common Ground - Azioni interregionali di contrasto**

allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" con Regione Piemonte capofila di un partenariato multiregionale composto da Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria ed Emilia Romagna;

- *considerato* che l'idea progettuale si compone dei seguenti 5 obiettivi specifici articolati in corrispondenti Work Packages (WP) di attività:
 1. il potenziamento e la qualificazione del livello di conoscenza e di capacità di intervento delle Regioni partner e dei soggetti pubblici e privati che compongono le loro reti, per prevenire e contrastare i fenomeni di sfruttamento lavorativo e per realizzare interventi di tutela delle vittime, attraverso la condivisione di interventi, di buone pratiche, della conoscenza dei fenomeni nei diversi settori economici;
 2. la definizione di sistemi regionali di referral a trazione pubblica in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in tutti i settori, anche diversi da quello agricolo, dando attuazione - a partire dalla valorizzazione delle competenze dei sistemi antitratta attivi in ciascun territorio regionale - al modello di intervento multi-agenzia descritto dalle "Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" per le quali è stato sancito l'Accordo in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021;
 3. la promozione di forme di collaborazione e raccordo con i diversi soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo, anche con il coinvolgimento degli Ispettorati Interregionali del Lavoro Nord Est e Nord Ovest;
 4. la qualificazione della filiera del lavoro (domanda, intermediazione, offerta) con interventi finalizzati ad aumentare le competenze professionali e trasversali dei beneficiari finali per agevolare assunzioni regolari particolarmente nei settori che presentano un alto tasso di manodopera straniera e imprenditoriale;
 5. la promozione dei crescenti livelli di consapevolezza tra amministratori pubblici, soggetti della società civile, imprese e cittadini rispetto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo e rispetto alle opportunità che favoriscono la costruzione di sistemi economici basati sulla cultura della legalità;
- *dato atto* che, a seguito di approvazione della predetta proposta da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (rif. nota prot. n. 340 del 08/02/2022), veniva inoltrata dalla Regione Piemonte alla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la progettazione esecutiva nella quale venivano definiti gli ulteriori partner di progetto individuati da ciascuna Regione, la cui approvazione è stata comunicata alla Regione Piemonte dal Direttore Generale della DG Immigrazione, in qualità di Organismo Intermedio del PON e del POC Inclusione 2014-2020, con nota prot. n. 2463 del 02/09/2022;
- *vista* la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 3544 del 06/12/2022, agli atti dell'Istituto (rif. prot. IRES n. 2364 del 19/12/2022), con la quale le Regioni e i partner di progetto vengono informati che saranno considerate ammissibili le spese sostenute dal Beneficiario per l'esecuzione delle attività indicate nel progetto, anche se avviate prima della registrazione della Convenzione di sovvenzione da parte degli organi competenti, purché si tratti di spese sostenute successivamente all'approvazione della progettazione esecutiva;

- *vista* la conseguente comunicazione della Regione Piemonte, Direzione Sanità e Welfare – Settore Politiche per le pari opportunità, diritti e inclusione, progettazione ed innovazione sociale, indirizzata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, DG dell’Immigrazione e delle politiche di integrazione, agli atti dell’Istituto, relativa alla necessità di avviare le attività progettuali nel rispetto delle condizioni previste, prima della stipula della Convenzione;
- *preso atto* della D.G.R. n. 38-6331 del 22/12/2022 con cui la Regione Piemonte recepisce l'approvazione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" e approva lo schema di Convenzione da sottoscrivere tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Piemonte stessa in quanto ente capofila del progetto e lo schema di Accordo di partenariato da sottoscrivere tra Regione Piemonte e gli enti partner del progetto, tra cui IRES Piemonte;
- *rilevato* che il Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" che, come già evidenziato, intende prevenire e contrastare forme di distorsione del mercato del lavoro (lavoro irregolare, lavoro sommerso, caporalato, sfruttamento lavorativo) in tutti i settori (anche diversi da quello agricolo), attraverso interventi di protezione sociale e interventi attivabili nell'ambito dei Servizi per il lavoro, promuovendo lavoro dignitoso e sicuro, e legalità, prevede, tra le altre, la realizzazione, in capo all’Istituto, della fase indicata nel Budget ad esso relativo, al punto 17 della voce A2-Personale esterno, ovvero "Partecipazione ai gruppi di lavoro regionale e interregionale. Analisi materiali e documenti. Elaborazione di proposte e di procedure operative";
- *rilevato*, da parte del Dott. Renato COGNO, Dirigente Ricercatore IRES Responsabile della Struttura di area di ricerca 'Mercato del lavoro e coesione sociale' e Referente dei Progetti di che trattasi per l’Istituto che, per la realizzazione delle suddette attività in capo all’IRES Piemonte nell’ambito dei medesimi, si rende necessario il ricorso ad una risorsa aggiuntiva in possesso di specializzazioni, con esperienze professionali specifiche su temi dell’immigrazione in attività di supporto al coordinamento, progettazione, gestione di reti e relazioni istituzionali e con esperienze specifiche nel supporto/consulenza ad amministrazioni pubbliche in materia di immigrazione;
- *vista* la deliberazione n. 28 del 28 giugno 2007 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell’Istituto, ai sensi dell’art. 26 della L.R. n. 43/91, approva la direttiva in materia di incarichi professionali e di consulenza e ricerca;
- *visti* gli artt. 2222-2230 del Codice Civile;
- *visto* l’art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* il Regolamento adottato dall’Istituto sulla disciplina comparativa per il conferimento degli incarichi di collaborazione, ai sensi dell’art. 7 commi 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* l’avviso di avvio della procedura comparativa dei candidati iscritti all’Albo dei soggetti accreditati a fornire all’IRES prestazioni di lavoro autonomo nella forma di consulenza e collaborazione, alla più recente data di aggiornamento mensile (rif. prot. n. 2065 del 08/11/2022 agli atti dell’Istituto), nonché l’espletamento di indagine interna (rif. prot. n. n. 2066 del 08/11/2022 agli atti dell’Istituto);

- *dato atto che*, dalla verifica effettuata nei termini previsti nell'avviso da parte dei dirigenti di ricerca IRES, della disponibilità di proprio personale assegnato a tempo indeterminato a svolgere l'attività oggetto dell'incarico, si evince l'assenza di risorse umane interne;
- *viste* le manifestazioni di interesse pervenute (rif. prot. n. 2123 del 16/11/2022 agli atti dell'Istituto);
- *vista* la nota prot. n. 2151 del 23 novembre 2022 con la quale, ai sensi di quanto stabilito dalla Determinazione n. 25 del 20/03/2017, il Direttore nomina la Commissione valutatrice delle candidature pervenute, così composta: Dott. Martino GRANDE (Presidente), Dott. Renato COGNO (componente), Dott.ssa Roberta VALETTI (componente);
- *vista* la nota prot. n. 43 del 11/01/2023 che si allega alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, in cui risultano i criteri e le motivazioni della scelta del candidato risultato idoneo e con la quale il Dott. Renato COGNO, sulla base delle risultanze del verbale della Commissione valutatrice del 25 novembre 2022, propone l'affidamento dell'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa a favore della Dott.ssa Laura RUGGIERO;
- *considerata* la sussistenza dei presupposti che giustificano il ricorso ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa non etero organizzata così come previsto dall'art. 7, c. 5 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., con particolare riferimento al carattere prevalentemente personale e alla assoluta autonomia ed indipendenza quanto alle modalità e ai criteri di esecuzione della prestazione determinati unilateralmente da parte del collaboratore, in totale assenza di vincoli in relazione all'osservanza di eventuali orari di lavoro e all'individuazione di una sede di attività, nel rispetto delle azioni di coordinamento convenute di comune accordo tra le parti;
- *ritenuto* di accogliere la proposta sopra richiamata e di affidare, conseguentemente, l'incarico di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa alla Dott.ssa Laura RUGGIERO, risultata idonea;
- *stabilito* che l'oggetto dell'incarico in affidamento alla Dott.ssa Laura RUGGIERO risulta così articolato:
Nell'ambito del Progetto "L'Anello Forte 4 - rete antitrattra del Piemonte e Valle d'Aosta":
 - Supporto al coordinamento delle attività e dei rapporti con i soggetti attuatori del progetto: gestione mailing list; redazione di verbali e report;
 - gestione dei rapporti con il Numero Verde Nazionale;
 - redazioni dei materiali di lavoro utili alla predisposizione del piano esecutivo e delle relazioni intermedia e finale delle attività;
 - raccolta dati di mappatura del fenomeno della tratta nei diversi ambiti di sfruttamento;
 - segreteria tecnica per la gestione degli incontri delle Unità di coordinamento tematiche e del Comitato di pilotaggio;
 - partecipazione ad attività di raccordo con altri progetti;
 - supporto tecnico per la realizzazione delle azioni di sistema.**Nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime":**
 - Raccordo tra le attività del progetto Common Ground e le attività del progetto Anello Forte 4 con specifica attenzione ai 4 quadranti nei quali è organizzato il progetto Common Ground;

- analisi di materiali e documenti. Elaborazione di proposte e di procedure operative per assicurare la separazione degli interventi dei due progetti e formazione rivolta ad operatrici e operatori;
 - *visto* il combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 34 comma 2 della Legge n. 248/2006, e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., in forza dei quali le Pubbliche Amministrazioni procedono alla pubblicazione sul proprio sito istituzionale del nominativo del consulente/collaboratore, dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso. La pubblicazione è condizione dell'efficacia dell'incarico e della sua liquidazione;
 - *stabilito* che la prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa di che trattasi, regolamentata da contratto avente efficacia dalla data di pubblicazione dei dati ad esso relativi sul sito ufficiale dell'Istituto nel rispetto della normativa sopra richiamata, avrà decorrenza a far data dal 15 gennaio 2023 ovvero dalla data della sua sottoscrizione se successiva, e termine in data 30 giugno 2024;
 - *ritenuto* di riconoscere a favore della Dott.ssa Laura RUGGIERO il corrispettivo proposto dal Dott. Renato COGNO di € 50.000,00 lordi (di cui € 38.000,00 lordi su Progetto "L'Anello Forte 4 - rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta" ed € 12.000,00 lordi su Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime");
 - *visto* il Decreto Legislativo n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
 - *vista* la deliberazione n. 23 adottata dal Consiglio di Amministrazione del 6/11/2001;
 - *dato atto* che la spesa trova disponibilità sul competente capitolo del bilancio di previsione 2023-2025;
- tutto ciò premesso e considerato

determina

- di affidare, ai sensi degli artt. 2222 e ss. del Codice Civile e dell'art. 7, c. 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione delle attività connesse al Progetto di ricerca "L'Anello Forte 4 – rete antitratta del Piemonte e Valle d'Aosta" e al Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" – FSE-PON Inclusion Programmazione 2014-2020, dettagliate nella proposta avanzata dal Dott. Renato COGNO con nota prot. n. 43 del 11/01/2023, che si allega alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, alla Dott.ssa Laura RUGGIERO, per il corrispettivo e nei termini di cui alla parte motiva della presente Determinazione;
- di dare atto che la prestazione, che si configura quale lavoro autonomo, in forma di collaborazione coordinata e continuativa, ha natura prevalentemente personale e comporta l'esecuzione in assoluta autonomia tanto tecnica quanto organizzativa, senza alcun vincolo di subordinazione ed etero-direzione;
- di dare atto che con successivo contratto verrà regolamentato il rapporto tra le parti, prevedendo le modalità di pagamento;
- di impegnare sul bilancio di previsione 2023-2025, la somma complessiva di € 61.800,00 quale costo, oneri previdenziali inclusi, oltre IRAP, dell'incarico affidato (di cui € 46.950,00 su C22005 ed € 14.850,00 su S22009), come segue:

ANNO IMPUTAZIONE BILANCIO	N° CAPITOLO	IMPORTO (€)	CODICE COMMESSA	N° IMPEGNO
2023	81	40.750,00	C22005	162
2024	81	6.200.00	C22005	917
2024	81	14.850,00	S22009	918

- di dare atto che saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione, previsti dal combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., sul sito dell'Ires Piemonte/Sezione Amministrazione Trasparente.

Dati Amministrazione Trasparente:

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa finalizzato alla realizzazione di attività di ricerca

Beneficiario: Dott.ssa Laura RUGGIERO

C.F.: RGGLRA88P52D708X

Durata incarico: dal 15.01.2023, ovvero dalla data di sottoscrizione contratto se successiva, al 30.06.2024

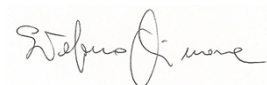
Importo complessivo spesa: € 61.800,00

Modalità di individuazione del beneficiario: comparazione curricula Albo soggetti accreditati ex art. 7, comma 6 bis, D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Responsabile Procedimento: Stefano Aimone.

Il Direttore

Dott. Stefano AIMONE



Firmato digitalmente