



Comune di Valduggia

PROVINCIA DI VC

DETERMINAZIONE

AREA FINANZIARIA

N. 29 DEL 16/07/2024



OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell' art. 50 Comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e smii per Appalto di servizi per affidamento del servizio per l'attivazione della "Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE", tramite Trattativa Diretta MePA n. NG4522280 con un unico Operatore Economico.

PNRR M1C1 Investimento 1.4 Misura 1.4.4 ESTENSIONE UTILIZZO PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE SPID CIE

- CUP C91F22004580006 - CIG: B27C3C2BB9

L'anno duemilaventiquattro del mese di luglio del giorno sedici nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL' AREA FINANZIARIA

VISTI

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- il decreto legislativo 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale);
- il regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE (Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza);
- la legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Legge finanziaria 2000) e la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007);
- legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia);

- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale) convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

RICHIAMATI:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del PNRR, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea;
- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze dell'11 ottobre 2021 che definisce le procedure amministrative contabili in ordine alla gestione del Fondo di rotazione, al flusso degli accrediti, alle richieste di pagamento, alle modalità di rendicontazione per l'attuazione dell'iniziativa Next Generation EU Italia;

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 18 del 09/03/2023 con il quale veniva preso atto dell'ammissione al finanziamento e veniva nominata il sottoscritto Eusebio Scandolera, Responsabile dell'Area Finanziaria, quale Responsabile Unico del Procedimento per l'espletamento di tutti gli adempimenti necessari alla realizzazione degli interventi PA DIGITALE 2026 - INVESTIMENTO 1.2. ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI- MISURA 1.3.1 - PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI COMUNI - MISURA 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI- MISURA 1.4.3 - ADOZIONE APP IO COMUNI- MISURA 1.4.3 - ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA COMUNI- MISURA 1.4.4 ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID E CIE”;

Visto il Decreto del Dipartimento della Trasformazione digitale n. 125-1/2022 PNRR notificato con PEC del 10/01/2023, con cui è stato assegnato al Comune di Valduggia un finanziamento di € 14.000,00 relativo alla candidatura all'avviso PNRR M1C1 Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE;

Visto il progetto, approvato con Determina del sottoscritto Responsabile dell'area Finanziaria n. 25 del 26/04/2023;

Dato atto che il Comune di Valduggia ha richiesto la proroga per la scadenza della procedura di affidamento e contrattualizzazione e che tale proroga è stata accettata in data 30/04/2024 come da comunicazione del Dipartimento per la trasformazione digitale;

Ritenuto opportuno, al fine di garantire la fornitura in oggetto, in osservanza dei principi di trasparenza, libera concorrenza, correttezza, proporzionalità, efficacia ed economicità, procedere ad affidare il servizio di cui trattasi, mediante una procedura di gara ai sensi del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. (di seguito per semplicità anche “Codice”);

Stimato il valore netto della suddetta fornitura pari ad € 2.000,00 oltre iva al 22% come da preventivo ricevuto in data 16/07/2024 dalla ditta Siscom spa, e vista la necessità di affidare in tempo utile il servizio, si ritiene opportuno procedere ad un affidamento diretto, tramite trattativa diretta su ME.PA, ai sensi dell'art. 50 commi 1e2 del Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dall'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 ed infine dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di comportamento dell'Amministrazione, e di essere a conoscenza delle

sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- **oggetto dell'affidamento:** Servizio per l'attivazione della "Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE:
 - 1 Supporto informatico per la gestione dello sportello on line web
 - Mosaico – sportello on line del cittadino
 - portale del contribuente con accesso con SPID- CIE (già attivo)
 - 2 Upgrade piattaforme di accesso SPID e CIE con nuovo standard OpenID ConnectApplicazione di nuovo standard di autenticazione in sostituzione del protocollo SAML2 da pubblicare da AGID
 - (in base alle disponibilità della nuova piattaforma tecnologica)
 - Applicazione delle specifiche
 - Fornitura software dei portali aggiornato alle nuove specifiche di accesso
 - Test modulo software

importo massimo stimato dell'affidamento: è pari a € 2000,00 esclusa Iva;

- **fornitore:** Siscom Sp.a. , P.IVA 01778000040 con sede legale in via Adua n. 4 - Cervere (CN), risultante accreditato sul MePA di Consip per questa tipologia di servizi;
- **motivazione di scelta del fornitore:** affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023: trattandosi di servizi informatici, risulta applicabile al caso di specie quanto disposto all'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 e pertanto è necessario procedere all'acquisto "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";
- **Forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- **modalità di affidamento:** Trattativa Diretta sul ME.PA. nr. NG4522280 del 16/07/2024;
- **clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- **Responsabile Unico del Procedimento:** viene individuato ai sensi dell'art. 15 del Codice, nel sottoscritto Responsabile dell'Area Finanziaria, Eusebio Scandolera;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

-che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

-l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

-ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

-che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Considerato:

- che in relazione alla presente procedura di affidamento diretto l'Amministrazione ha svolto un'analisi finalizzata a verificare l'economicità e l'efficacia dell'affidamento, constatando che tale principio sarebbe rispettato affidando il Servizio per l'attivazione della "Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE" all'operatore economico uscente, poiché già fornitore dei software gestionali in uso presso l'Ente;

infatti l'affidamento del servizio ad un fornitore diverso da quello uscente, comporterebbe un aggravio notevole di costi a causa della necessità di acquisto di un nuovo software gestionale, con conseguente allungamento delle tempistiche di realizzazione dell'intervento dovute anche alla necessità di una complessa formazione a cui dovrebbe partecipare il personale dipendente che si troverebbe a dover utilizzare un nuovo sistema informativo.

- che, pertanto, l'Amministrazione ha deciso di derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, avendo acquisito dall'indagine elementi che hanno dimostrato che il precedente affidatario di servizio analogo a quello oggetto della presente procedura:

a) ha eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

b) presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

d) trattandosi di un servizio per l'attivazione della "Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE" compatibile con il sistema gestionale già in uso presso questo ente, l'affidamento al fornitore dal quale è stato acquistato il software gestionale stesso, comporta un notevole risparmio economico e razionalizzazione delle tempistiche di realizzazione dell'intervento, andando così a rispettare i principi di economicità ed efficacia e nel rispetto delle linee Guida Anac n. 4;

PRECISATO che:

-l'affidamento in parola è finalizzato all'acquisizione di prestazioni finanziate con risorse PNRR - PA DIGITALE 2026 - MISURA 1.4.4 Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE " - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU -, ragion per la quale si è provveduto all'acquisizione di CIG ordinario: B27C3C2BB9;

-che in relazione all'affidamento in parola si è inoltre provveduto all'acquisizione di apposito CUP: C91F22004580006;

PRECISATO che:

-in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

-con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;

PRESO ATTO:

- che il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- che l'art. 328 del D.P.R. del 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 163/2006" in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE introduce una disciplina di dettaglio per il Mercato Elettronico di cui all'art. 85 comma 13 dello stesso Codice;
- che il citato art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 prevede che le stazioni appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia in applicazione delle procedure di acquisto in economia;
- che il ricorso al mercato elettronico Consip favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
- che il mercato elettronico realizzato da Consip s.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO);

DATO ATTO che sulla base di indagine di mercato svolta tra Ditte qualificate del settore, si ritiene di procedere alla richiesta di offerta tramite MEPA, secondo le modalità sopra esposte:

- Affidamento Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE - PNRR M1C1 Misura 1.4.4 " - Finanziato dall'Unione Europea NextGenerationEU importo a base d'asta € 2.000,00 + IVA alla Siscom spa;

Viste le Linee guida ANAC n. 4/2016 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto inoltre che:

- il codice identificativo di gara (CIG) è il seguente: B27C3C2BB9
- il Codice CUP relativo all'intervento è il seguente: C91F22004580006
- è stato acquisito il DURC e risulta regolare;

RILEVATO:

- che la fornitura in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei beni acquistati;
- che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;
- dato atto che l'acquisto avverrà tramite l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi dell'art. 328 del reg. DPR 207/2010 con la modalità di RDO (richiesta di offerta) sul sito www.acquistinretepa.it dove si sono individuate le caratteristiche tecniche della fornitura;

ACCERTATA la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

QUANTO SOPRA PREMESSO e ritenuto che il presente atto rientri nelle competenze del sottoscritto, trattandosi di atto inerente l'attività gestionale, ai sensi del TUEL 2000 e dei Decreti Legislativi n. 29/93 e n. 80/98 s.m. ed i.;

Visto l'art. 183, commi 8 e 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Visto il D.lgs 36/2023;

D E T E R M I N A

1) DI RECEPIRE ed approvare tutto quanto in premessa esposto ed in particolare di produrre per quanto in premessa indicato la presente quale "determina a contrattare" ex Art 192 del TUEL;

2) DI DARE ATTO che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- a) oggetto dell'affidamento: Servizio per l'attivazione della "Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE:

1 Supporto informatico per la gestione dello sportello on line web
- Mosaico – sportello on line del cittadino
- portale del contribuente con accesso con SPID- CIE (già attivo)
2 Upgrade piattaforme di accesso SPID e CIE con nuovo standard OpenID Connect
Applicazione di nuovo standard di autenticazione in sostituzione del protocollo SAML2 da pubblicare da AGID (in base alle disponibilità della nuova piattaforma tecnologica)
Applicazione delle specifiche
Fornitura software dei portali aggiornato alle nuove specifiche di accesso
Test modulo software

b) fornitore: Siscom Sp.a. , P.IVA 01778000040 con sede legale in via Adua n. 4 - Cervere (CN), risultante accreditato sul MePA di Consip per questa tipologia di servizi;

c) motivazione di scelta del fornitore: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023: trattandosi di servizi informatici, risulta applicabile al caso di specie quanto disposto all'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 e pertanto è necessario procedere all'acquisto "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";

d) Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

e) modalità di affidamento: Trattativa Diretta sul ME.PA. nr. NG4522280 del 16/07/2024;

f) clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;;

- 3) Di concludere, per l'acquisizione del servizio in oggetto, la procedura sul mercato elettronico Me.Pa di Consip, attraverso una "trattativa diretta" rivolta ad un unico operatore economico abilitato, ovvero con la ditta Siscom S.p.a., con sede in Cervere (CN) alla Via Adua n. 4 - Partita Iva n. 01778000040;
- 4) Di stabilire che l'acquisizione del servizio di che trattasi verrà affidata, ai sensi dell'art. 50, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023, fissando, quale prezzo base di trattativa, una spesa pari ad € 2.000,00 oltre IVA al 22%;
- 5) Di dare atto che il codice CIG è il seguente: B27C3C2BB9;
- 6) Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo pretorio on-line dell'Ente e diverrà esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.
- 7) Di dare atto che l'intervento è finanziato interamente con fondi PNRR a valere sull'avviso M1C1 Investimento 1.4 Misura 1.4.4 estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE;
- 8) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Scandolera Eusebio

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si appone visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ricorrendo l'ipotesi di cui agli artt. 151, comma 4 e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Valduggia, li 16/07/2024

Il Responsabile del Servizio finanziario
Scandolera dott. Eusebio

.....

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA

Si appone visto di regolarità tecnico-amministrativa, attestante la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa del presente atto, ricorrendo l'ipotesi di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Valduggia, li 16/07/2024

**Il Responsabile del Servizio
Scandolera dott. Eusebio**

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE IN AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

Un avviso relativo all'adozione del presente atto viene pubblicato sul sito istituzionale, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente – Bandi gara e contratti e Provvedimenti dei dirigenti amministrativi*" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013 e art. 29 del D.Lgs. n. 36/2023.

Valduggia, li/...../.....

Il Funzionario responsabile

Eusebio dott.Scandolera

.....