



Comune di Cervasca

PROVINCIA DI CUNEO

DETERMINAZIONE SERVIZIO AMMINISTRATIVO N. 543 DEL 16/08/2024

OGGETTO:

SERVIZIO DI RISTORAZIONE AGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI S. CROCE, SCUOLE ELEMENTARI DELLE FRAZIONI S. CROCE E S. DEFENDENTE E SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA DEL CAPOLUOGO – A. S. 2024/2025 – 2025/2026 - 2026/2027 MEDIANTE PROCEDURA APERTA, COME DISCIPLINATA DALL'ARTICOLO 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 - DECISIONE A CONTRARRE E QUANTIFICAZIONE DEL CONTRIBUTO GARA DOVUTO A FAVORE DELL'ANAC

L'anno **duemilaventiquattro** del mese di **agosto** del giorno **sedici** nel proprio ufficio,

la sottoscritta **RABINO dott.ssa Roberta**

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATE:

- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 in data 27/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP 2024/2026 (documento unico di programmazione)
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 27/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;
- La deliberazione GC n. 6 del 11/01/2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) finanziario 2024;
- Il decreto n. 6 del 3/11/2023 con il quale si attribuisce alla sottoscritta la competenza gestionale e la responsabilità della presente area con potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale con valenza esterna;

VISTI

- il Regolamento di Contabilità vigente approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 27/04/2023;
- l'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (per impegno di spesa)
- l'art. 184 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (per liquidazione di spesa)

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 18/07/2024 è stato approvato l'aggiornamento del Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 18/07/2024 è stato approvato il progetto/ capitolato PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE AGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI S. CROCE, SCUOLE

ELEMENTARI DELLE FRAZIONI S. CROCE E S. DEFENDENTE E SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA
- Anni scolastici 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027, coi relativi allegati;

CONSIDERATO che:

- il servizio di mensa scolastica si avvale di personale esterno per la somministrazione dei pasti e servizi ausiliari nei vari refettori delle scuole cittadine;
- l'attuale affidamento relativo al servizio di "SERVIZIO DI RISTORAZIONE AGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI S. CROCE, SCUOLE ELEMENTARI DELLE FRAZIONI S. CROCE E S. DEFENDENTE E SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA ELEMENTARE DEL CAPOLUOGO scadrà con il termine dell'anno scolastico il 31.08.2024;
- al fine di garantire la continuità dei suindicati servizi per gli anni scolastici 2024/2025 – 2025/26 - 2026/2027 è necessario adottare gli atti per l'indizione di una nuova procedura finalizzata all'individuazione di un soggetto esterno a cui affidare i servizi;

PRESO ATTO che:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 17, comma 1, del D.lgs n. 36/2023 (di seguito anche Codice) e dell'articolo 192 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., occorre adottare la determinazione a contrarre con l'individuazione degli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il presente provvedimento a contrarre, finalizzato all'acquisto in oggetto si pone in esecuzione del sopra richiamato programma triennale degli acquisti approvato, in conformità all'articolo 37 del D.lgs. 36/2023;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs n. 36/2023 è la dott.ssa Rabino Roberta, in possesso dei requisiti delle competenze professionali adeguate;

CONSTATATO che:

- l'Amministrazione deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento de quo riguardante il servizio di refezione scolastica, per un importo stimato dell'appalto di euro 734.900,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, se dovuti, per la durata di 36 mesi;
- il valore stimato dell'appalto risulta essere superiore alla corrispondente soglia di rilevanza europea per l'applicazione del Codice, ex articolo 14 comma 1 lettera c) del D.lgs n. 36/2023 stesso, individuata in € 215.000,00
- Rilevato che, in relazione all'oggetto dell'appalto, il presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012 e articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018).
- Visto l'articolo 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale espressamente dispone che: "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto".
- Constatato che, in esito all'istruttoria del RUP non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

RITENUTO di procedere, ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. 36/2023 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108 del D.Lgs. 36/2023.

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto:

- gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato di progetto del servizio in oggetto, agli operatori partecipanti alla procedura d'appalto in argomento;
- nel DUVRI sono stati specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze, che ammontano ad € 500,00;

RICHIAMATI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici», con particolare riferimento alla parte che disciplina i contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- l'articolo 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- il D.lgs n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.lgs n. 33/2013 in materia di amministrazione trasparente.

DATO ATTO che le specifiche e le modalità di esecuzione del servizio sono state compiutamente descritte nel Capitolato di progetto e che:

- il progetto del servizio, predisposto sulla base del quadro esigenziale contenente gli obiettivi e i fabbisogni dell'ente, (conforme ai CAM DM n. 65 del 10 marzo 2020 e DM 51 del 29 gennaio 2021) articolato in un unico livello, in consonanza all'allegato I.7 del D.lgs. n. 36/2023 e composto dai seguenti documenti:

1. Relazione tecnico-illustrativa
2. Importo a base d'asta e Quadro economico
3. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
4. Elenco materiale di proprietà dell'Amministrazione messo a disposizione dell'appaltatore
5. DUVRI

- i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze pari ad € 500,00;
- in conformità a quanto disposto dall'articolo 58 del D.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente poiché, attesa la possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità, l'eventuale frazionamento potrebbe comportare una eccessiva compressione del mercato tale da risultare di scarso interesse da parte dei potenziali operatori economici oltre che risultare inefficace dal punto di vista tecnico-organizzativo relativamente alla particolare tipologia di servizi richiesti;
- l'importo previsto per l'intervento, di durata triennale, costituito dal prezzo di affidamento, delle opzioni e della relativa IVA di legge, ammonta a complessivi euro 1.763.760,00, come dettagliato dalla documentazione a base di gara;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dall'articolo 192 del D.lgs. n. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire la regolare erogazione del servizio mensa scolastica;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di refezione scolastica presso i refettori delle mense scolastiche presso i plessi indicati nell'oggetto;
- la forma contrattuale si identifica con sottoscrizione, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, di un atto pubblico notarile informatico;
- I capitolati e la relazione tecnico - illustrativa, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto;
- le clausole negoziali essenziali e le modalità di esecuzione dei servizi sono contenute nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'articolo 108 del D.Lgs. 36/2023, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO che per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, le stazioni appaltanti e le centrali di committenza devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4 del Codice.

APPURATO che il Comune di Cervasca risulta essere qualificato per le procedure relative ai servizi e forniture nel livello di qualificazione SF2: livello medio per importi pari o superiori a 750.000 euro e inferiori a 5.000.000 di euro;

RITENUTO pertanto di poter procedere con gli adempimenti relativi alla fase di affidamento e dato atto che:

- il contraente dovrà essere selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- per la valutazione delle offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dovrà essere tenuto conto dei criteri e dei punteggi di seguito definiti:

Offerta tecnica: massimo 70 punti e Offerta economica: massimo 30 punti;

- ai sensi dell'articolo 17, comma 6, del Codice, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- si applica l'articolo 17, comma 6, del Codice, che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida pervenuta e che ci si avvale della facoltà di cui all'articolo 108, comma 10, del Codice
- per l'avvio dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'articolo 1 del D.lgs n. 36/2023, in quanto trattasi di servizio dedicato all'attività scolastica di minori e di supporto alle famiglie, si procederà in via anticipata, dopo l'aggiudicazione, mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto, qualora sussistano le condizioni di cui all'articolo 17 commi 8 e 9 de Codice.

RITENUTO DI DISPORRE, ai sensi dell'articolo 107 comma 3 del Codice, la facoltà di ricorrere alla c.d. *inversione procedimentale*, procedendo all'esame delle offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, nel rispetto dei criteri di selezione ivi indicati. Tale facoltà è esercitata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte qualora, anche in ossequio al Principio del risultato, se ne riscontri l'esigenza

DATO ATTO che si provvede, ai sensi dell'articolo 25 del Codice, all'espletamento della procedura mediante ricorso alla piattaforma telematica certificata "Tutto gare", in uso dal Comune di Cervasca.

CONSIDERATO che per la procedura in oggetto, interamente gestita tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale utilizzata da questo Comune, accessibile all'indirizzo: <https://cervasca.tuttogare.it/>, si provvederà ai necessari adempimenti di competenza, anche in materia di pubblicità legale, ai sensi degli articoli 84 e 85 del Codice e dell'allegato II.7 al decreto stesso, secondo le indicazioni contenute nel provvedimento ANAC n. 263 del 20/6/2023, per tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e che:

- gli obblighi di pubblicità a livello europeo, sono soddisfatti con la trasmissione alla BDNCP del bando approvato, secondo il modello di formulario approvato con Regolamento di esecuzione UE2019/1780 della Commissione, come modificato dal Regolamento di esecuzione UE 2022/2023 della Commissione;
- la pubblicità a livello nazionale è garantita dalla BDNCP che li pubblica nella piattaforma per la pubblicità legale degli atti nel rispetto dei termini di cui all'articolo 85 del Codice, con l'indicazione della data di trasmissione all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea e di pubblicazione in BDNCP;
- dalla data di pubblicazione in G.U.U.E., questa centrale di committenza rende accessibili i documenti di gara, pubblicati integralmente in piattaforma e sul proprio sito istituzionale, attraverso collegamento ipertestuale alla BDNCP, garantendone l'accesso e la disponibilità fino al completamento della procedura e all'esecuzione del contratto
- in relazione alla procedura di affidamento oggetto del presente provvedimento il CIG (Codice Identificativo Gare) sarà fornito dalla piattaforma di interoperabilità utilizzata per lo svolgimento della procedura accessibile all'indirizzo <https://cervasca.tuttogare.it/>:

DATO ATTO che con delibera ANAC del 19 dicembre 2023, n. 610 l'importo del contributo aggiornato a carico della stazione appaltante e dovuto all'Autorità nazionale anticorruzione in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005, per le stazioni appaltanti per un importo posto a base di gara compreso tra 1.000.000,00 € e 5.000.000,00 € è uguale a 660,00 €;

RITENUTO pertanto necessario quantificare l'entità del contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del contributo di gara dell'importo di 660,00 € ai sensi della Delibera ANAC del 19 dicembre 2023 che dovrà essere impegnato sul Bilancio di Previsione 2024/2026, esercizio 2024 al capitolo 04.06.1 – 1900/2/1;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023, il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara in G.U.U.E. .

CONSIDERATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è demandata ad una commissione giudicatrice, la cui nomina e costituzione, da effettuare dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'articolo 93 del D.Lgs n. 36/2023 e compete alla sottoscritta responsabile, disponendo fin d'ora che le operazioni di gara non di competenza della commissione giudicatrice, ivi compresa l'apertura delle buste tecniche, siano espletate a cura del seggio di gara, anche monocratico della presente Area;

DATO ATTO che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'articolo 183, comma 8 del D.lgs n. 267/2000.

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 16 del D.lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso.

VISTI:

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Cervasca. Responsabile Procedimento: Lanzetti Carla (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente regolamento di contabilità;
- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 in materia di Amministrazione trasparente.

RITENUTO di prevedere in nove mesi la durata massima del procedimento, decorrente dalla pubblicazione del bando, prorogabile nella misura massima di un mese, nel caso si debba effettuare la procedura di verifica dell'anomalia;

ACQUISITO il parere favorevole tecnico e di correttezza dell'azione amministrativa, espresso dal responsabile dell'area ai sensi dell'art 49 del TUEL 267/2000 e art.147/bis;

D E T E R M I N A

1. Di richiamare la sopra estesa premessa a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di approvare lo schema di Bando di Gara - Disciplinare di Gara allegato alla presente determinazione di cui fa parte integrante e sostanziale, in cui sono esplicitati come esposto in premessa, l'oggetto, le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente dell'appalto *de quo*;
3. Di dare atto che, come specificato in premessa, quale RUP la dott.ssa Rabino Roberta, relativamente alla quale, non ricorrono le cause di incompatibilità previste dalla vigente normativa;
4. Di avviare, con la presente determinazione a contrattare, la procedura aperta di cui all'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del "SERVIZIO di RISTORAZIONE AGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI S. CROCE, SCUOLE ELEMENTARI DELLE FRAZIONI S. CROCE E S. DEFENDENTE E SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA ELEMENTARE DEL CAPOLUOGO – A. S. 2024/2025 – 2025/2026 - 2026/2027", di importo stimato pari a 1.763.760,00 oltre IVA, di cui 734.900,00 € quale importo complessivo a base di gara, comprensivo dei costi della manodopera e degli oneri della sicurezza;
5. Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
6. Di dare atto che, secondo quanto previsto in premessa, la procedura in oggetto, sarà interamente gestita tramite la piattaforma certificata di approvvigionamento digitale utilizzata da questo Comune, accessibile all'indirizzo: <https://cervasca.tuttogare.it>.
7. Di dare atto che, come specificato in premessa, la pubblicità legale ex articoli 84 e 85 del Codice e dell'allegato II.7 al decreto stesso, avviene per tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, con l'utilizzo della su indicata piattaforma di approvvigionamento digitale.
8. Di disporre che, coerentemente a quanto disposto dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023, il termine di presentazione delle offerte non sia inferiore a 30 giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando medesimo in G.U.U.E.
9. Di demandare ad una successiva determinazione l'assunzione dell'impegno sul capitolo 04.06.1 – 1900/2/1 Bilancio di previsione 2024/2026, esercizio 2024 per l'importo di 660,00 € a carico della stazione appaltante relativo al pagamento del contributo gara a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
10. Di riservare all'amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (articolo 69 del R.D. 827/1924).
11. Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. 33/2013, secondo le modalità di cui all'articolo 28 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, oltre che agli ulteriori obblighi di pubblicazione degli atti, delle informazioni e dei dati relativi al ciclo di vita del contratto in oggetto ai sensi dell'articolo 28 del D.Lgs. n. 36/2023, secondo quanto prescritto per la procedura *de qua*, attraverso la piattaforma digitale in uso presso il Comune di Cervasca.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Firmato digitalmente

RABINO dott.ssa Roberta

Per copia conforme all'originale firmato digitalmente, per uso amministrativo.

Cervasca, li 16/08/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RABINO dott.ssa Roberta