

Deliberazione del Consiglio di amministrazione

11/07/2024 n. 13

Oggetto: approvazione di un avviso pubblico per la selezione per titolo e colloquio di Direttore dell'Azienda JB Festaz

L'anno duemilaventiquattro, il giorno undici del mese di luglio alle ore nove: trenta nella sede della Casa di Riposo J. B. Festaz, si è riunito il Consiglio di amministrazione.

Ruggero Meneghetti-Presidente
Elisabetta Tubère-Consigliere
Marco Saivetto-Consigliere

Presenti/Assente	In sede / Da remoto
Presente	In sede
Presente	Da remoto
Presente	In sede
3	0

Non è presente il direttore, Patrick Thérissod.

È presente il revisore dei conti, Massimo Ciocchini.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Consiglio di amministrazione adotta la seguente deliberazione.



IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

RICHIAMATA la Legge regionale 23 dicembre 2004, n. 34 che istituisce la Casa di riposo G.B. Festaz – Maison de repos J.B. Festaz quale Azienda pubblica di servizi alla persona;

RICHIAMATO, nello specifico, il comma 1, dell'articolo 3 della Legge regionale 23 dicembre 2004, n. 34 che definisce la natura dell'Azienda quale ente di diritto pubblico, dotato di autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, finanziaria e gestionale;

RICHIAMATO lo Statuto dell'Azienda approvato dal Consiglio di amministrazione con deliberazione n. 20, del 18 ottobre 2023 e dalla Giunta regionale con deliberazione n. 123, del 12 febbraio 2024;

RICHIAMATA la Legge regionale 23 dicembre 2004, n. 34 e, in particolare:

- i commi 1 e 2, dell'articolo 7, che prevedono che il Direttore dell'Azienda sia nominato dal Consiglio di amministrazione sulla base dei criteri definiti dallo Statuto;
- il comma 6, dell'articolo 7 che prevede che Il trattamento del Direttore è determinato dal Consiglio di amministrazione dell'Azienda;

RICHIAMATO lo Statuto dell'Azienda e, nello specifico:

- l'articolo 8, che prevede tra i compiti attribuiti al Consiglio di amministrazione dell'Azienda la nomina del Direttore;
- l'articolo 19, che individua i criteri di nomina ed i requisiti del Direttore dell'Azienda;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del 25 marzo 2021, n. 5 con la quale il Consiglio di amministrazione ha nominato il dott. Patrick Thérissod quale Direttore dell'Azienda JB Festaz per il periodo dal 01.04.2021 al 31.12.2021;
- la Deliberazione del 07 ottobre 2021, n. 23 con la quale il Consiglio di amministrazione ha nominato il dott. Patrick Thérissod quale Direttore dell'Azienda JB Festaz per il periodo dal 07.10.2021 al 31.12.2024;

CONSIDERATO che è stato predisposto dal Consiglio di Amministrazione l'avviso pubblico per la selezione per titoli e colloquio di Direttore, in conformità alla Legge regionale 23 dicembre 2004, n. 34 ed allo Statuto dell'Azienda JB Festaz;

CONSIDERATO che l'avviso pubblico prevede i seguenti requisiti necessari per il conferimento dell'incarico:

- a. diploma di laurea;
- b. competenza derivante da qualificata e comprovata attività professionale o esperienza gestionale, almeno quinquennale; nel caso in cui l'esperienza quinquennale sia maturata nell'ambito di strutture socio-sanitarie residenziali, l'incarico può essere conferito anche a soggetti in possesso di diploma di scuola secondaria di secondo grado;
- c. conoscenza della lingua francese, da accertare con le modalità previste dalle norme vigenti in materia di accesso del personale con qualifica dirigenziale, salvo che l'accertamento non sia già stato conseguito al fine dell'accesso presso altre pubbliche amministrazioni per fasce funzionali corrispondenti.

CONSIDERATO che l'avviso pubblico prevede le seguenti principali caratteristiche:



- il trattamento economico annuale riconosciuto al Direttore, al lordo delle ritenute previdenziali e fiscali previste dalle vigenti normative di legge, e da corrispondere in rate posticipate, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, è complessivamente determinato in annui 95.000,00 € (stipendio tabellare 48.733,45, indennità di bilinguismo 2.717,16, retribuzione di posizione 43.549,39), oltre alla retribuzione di risultato (prevista nella misura massima del 25% dell'importo della retribuzione di posizione, ovvero 10.887,35 €) legata alla valutazione delle prestazioni effettuate e dei risultati collegati;
- l'incarico decorrerà dal 01.01.2025 e avrà una durata non inferiore ad un anno, che potrà essere prorogata sino a scadenza dell'attuale CdA, in osservanza dell'art. 7 L.R. 34/2004 e dello Statuto dell'Azienda JB Festaz;
- le domande di partecipazione devono essere presentate entro le ore 12.00 del 30 agosto 2024;

VISTO il diniego del parere espresso dal Direttore sotto il profilo della legittimità del presente atto, le cui motivazioni non sono condivise da questo Consiglio in quanto incoerenti rispetto alla legislazione regolamentante l'Ente e contraddittorie rispetto a quelle afferenti a deliberazioni precedenti (incluse le due sopra richiamate); in particolare, con riferimento alle perplessità sollevate il Consiglio di Amministrazione ha rilevato quanto segue:

- 1) la struttura e la tecnica di redazione risultano per certo maggiormente sviluppate rispetto ai precedenti avvisi, di cui l'ultimo ritenuto del tutto legittimo dal medesimo direttore, ed i criteri di valutazione sono individuati dall'art. 19, comma 2, dello statuto richiamato nell'avviso;
- 2) le modalità di selezione sono disciplinate dallo statuto dell'Ente che è puntualmente richiamato nell'avviso;
- 3) in relazione ai requisiti per il conferimento dell'incarico gli stessi sono disciplinati dallo Statuto e dalla legge istitutiva dell'Ente con la conseguenza che il discostarsi dagli stessi sarebbe illegittimo;
- 4) con riferimento al trattamento giuridico non risulta sussistere alcuna ambiguità e si tratta di situazione del tutto analoga a quella di tutti gli altri dipendenti dell'ente;
- 5) in ordine al trattamento retributivo lo stesso è stato individuato rapportandolo a quello dei dirigenti del comparto unico considerata la posizione apicale ed è volto a consentire una maggiore attrattività compatibile col bilancio di previsione dell'anno 2025;
- 6) la valutazione dei candidati in presenza di medesima normativa è sempre stata riservata al Consiglio di Amministrazione, che provvederà alla verifica della sussistenza in capo ai candidati dei requisiti necessari, nonché all'esecuzione dei colloqui necessari a considerare i criteri individuati dall'art. 19, comma 2, dello Statuto;
- 7) la durata dell'incarico è specificamente definita nell'avviso.

Su proposta del Presidente dell'Azienda JB Festaz;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA DI

1. APPROVARE un avviso pubblico per la selezione per titoli e colloquio di Direttore dell'Azienda JB Festaz, per le motivazioni indicate in premessa alle quali espressamente si rinvia;



2. AUTORIZZARE il Presidente dell'Azienda JB Festaz a dare adempimento alla presente deliberazione;
3. PUBBLICARE l'avviso, allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, sul sito istituzionale dell'Azienda fino al 30 agosto p.v.;
4. PUBBLICARE all'albo informatico dell'Azienda la presente Deliberazione, ai sensi del comma 1, dell'articolo 32, della Legge 18 giugno 2009 n. 69;
5. DICHIARARE, per le motivazioni esposte in premessa, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del comma 1, dell'articolo 32, della Legge 18 giugno 2009 n. 69.

Il Presidente
Ruggero Meneghetti

Il Direttore
Patrick Thérissod



Parere di legittimità

Ai sensi del comma 4, dell'articolo 3, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22, il Direttore esprime il diniego del parere di legittimità sul presente provvedimento per i seguenti motivi:

1. Struttura e tecnica di redazione

La struttura del provvedimento non è adeguata agli standard previsti per gli avvisi di selezione di un dirigente pubblico. La tecnica di redazione è semplificata e priva delle necessarie articolazioni, compromettendo così la comprensibilità e la trasparenza dell'atto. In particolare, manca una chiara suddivisione delle sezioni e una dettagliata descrizione delle modalità di selezione e dei criteri di valutazione, elementi indispensabili per garantire la legittimità del procedimento.

2. Modalità di selezione

L'adozione di una metodologia di selezione pubblica non comparativa per titoli, come previsto dal presente avviso, deve trovare adeguato fondamento nella normativa regionale di riferimento e nello Statuto Aziendale. La scelta di non comparabilità per titoli non è, inoltre, sufficientemente motivata, rendendo così il processo selettivo potenzialmente discriminatorio e arbitrario; la mancanza di una giustificazione dettagliata per la non comparabilità per titoli solleva dubbi sulla trasparenza e sull'equità della procedura, e si pone in contrasto con i principi di parità di trattamento e non discriminazione sanciti dalla normativa vigente.

3. Requisiti per il conferimento dell'incarico

Il requisito del diploma di laurea è riconosciuto come necessario e legittimo per l'accesso a posizioni dirigenziali all'interno di enti pubblici, poiché garantisce una base educativa adeguata al ruolo di responsabilità. Sebbene il bando richieda il possesso di un diploma di laurea e un'esperienza quinquennale, sembra offrire flessibilità nel caso di esperienza maturata in strutture sociosanitarie residenziali. Questa flessibilità potrebbe essere interpretata come una violazione del principio di uguaglianza di trattamento tra i candidati, poiché introduce un criterio di selezione non omogeneo e potenzialmente discriminatorio.

L'ammissibilità di candidati in possesso di un diploma di scuola secondaria di secondo grado, pur qualificati tramite esperienza quinquennale in strutture sociosanitarie residenziali, solleva interrogativi circa la coerenza con i principi di accesso alle posizioni dirigenziali, che richiedono un grado di istruzione superiore quale fondamento per la gestione amministrativa e strategica delle risorse aziendali e il raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal Consiglio di Amministrazione.

4. Trattamento giuridico

La regolamentazione del trattamento giuridico del Direttore non appare chiara nella relazione tra le disposizioni previste dal Testo Unico delle disposizioni contrattuali di primo livello relative alla dirigenza del Comparto unico della Regione Valle d'Aosta e il contratto a tempo determinato regolato da contratto di diritto privato. Tale ambiguità potrebbe generare incertezze riguardo alla disciplina applicabile, compromettendo la chiarezza e la trasparenza delle condizioni contrattuali del rapporto di lavoro.

5. Trattamento economico



Si rileva un incremento del valore economico riconosciuto alla retribuzione di posizione e quella di risultato, sostanzialmente maggiori a quelle attualmente riconosciute.

Il Bilancio economico e finanziario dell'Azienda rimane delicato. Questo incremento della retribuzione riconosciuta al futuro Direttore potrebbe risultare in contrasto con i principi di economicità e buon andamento della pubblica amministrazione, sanciti dall'articolo 97 della Costituzione Italiana, nonché con i principi di ragionevolezza e proporzionalità nella gestione delle risorse pubbliche.

6. Modalità di valutazione

Le modalità e i criteri di valutazione delle prestazioni e dei risultati del Direttore appaiono non corrette. L'avviso in questione non prevede l'adozione di un sistema di valutazione proprio dell'Azienda e risulta mancante l'istituzione di una Commissione indipendente di valutazione, affidando tale compito esclusivamente al Presidente. L'assenza di una Commissione di valutazione indipendente solleva dubbi sulla trasparenza e l'imparzialità del processo di valutazione, compromettendo la legittimità dell'intera procedura.

Lo stesso sistema di valutazione regionale si limita alla valutazione dei comportamenti organizzativi e richiede procedure di valutazione indipendenti e trasparenti.

7. Durata dell'incarico

La durata dell'incarico non è specificata in modo chiaro; un incarico di natura dirigenziale deve avere una durata definita, al fine di garantire chiarezza nel rapporto di lavoro.

8. Processo di nomina del direttore

Il processo di nomina del Direttore presenta diversi profili di presunta illegittimità: § separazione dei poteri: la verifica del possesso dei requisiti da parte del Consiglio di Amministrazione si pone in contrasto con i principi di separazione dei poteri prevista dal nuovo ordinamento pubblico.

- imparzialità e trasparenza: il coinvolgimento diretto del Consiglio d'Amministrazione nel processo di selezione solleva dubbi in merito ai principi di imparzialità e trasparenza di una procedura selettiva.
- criteri di selezione: non sono adeguatamente esplicitati i criteri di selezione, il che compromette la trasparenza del processo di nomina. La mancanza di criteri chiari e specifici rende opaca la valutazione dei candidati e non consente di comprendere su quali basi verrà effettuata la nomina.
- graduatoria: l'assenza di una graduatoria compromette la trasparenza e l'equità del processo selettivo; la graduatoria pubblica è essenziale per garantire che i candidati possano comprendere la loro posizione e le motivazioni dietro alla decisione finale.
- commissione di valutazione: non è prevista l'istituzione di una commissione terza incaricata di verificare l'idoneità dei candidati e di stabilire una graduatoria; la presenza di una commissione indipendente è condizione per assicurare un processo di selezione imparziale, trasparente e basato su criteri oggettivi.

Conclusione

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si esprime il diniego del parere di legittimità sul presente avviso di selezione per l'incarico di Direttore dell'Azienda J.B. Festaz. Si invita l'Amministrazione a rivedere il provvedimento, apportando le necessarie modifiche per garantirne la conformità ai principi di trasparenza, parità di trattamento, corretta applicazione delle normative vigenti, e gestione responsabile delle risorse economiche.

Aosta, 25/06/2024



Il direttore
Patrick Thérissod

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è in pubblicazione all'albo pretorio on-line di questa azienda dalla data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, ai sensi del comma 1 dell'articolo 69 della legge 18 giugno 2009 n. 69.

Aosta, li 15/07/2024

L'addetto
Elena Cociu

Copia conforme all'originale in formato digitale. Aosta, 15/07/2024

Il direttore
F.to Patrick Thérissod