



# Comune di Cesana Torinese



UNIONE MONTANA COMUNI OLIMPICI VIA LATTEA  
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

**Verbale di deliberazione della Giunta Comunale**  
n. 52 in data 26/08/2024

---

**OGGETTO: VERIFICA STRAORDINARIA DELLA GESTIONE COMMERCIALE IVA E  
IRAP FINALIZZATA AL RISPARMIO FISCALE - INDIRIZZI**

---

L'anno **duemilaventiquattro** addì **ventisei** del mese di **agosto** alle ore **09:20** previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, sono stati convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.  
Risultano presenti all'inizio della discussione del presente punto i Signori:

---

- 1 <b>MAZZOLENI Daniele</b>	<b>Collegato da remoto</b>
- 2 <b>FERRAGUT Matteo</b>	<b>Presente</b>
- 3 <b>VOTTERO Marco</b>	<b>Collegato da remoto</b>

Totale presenti **3**  
Totale assenti **0**

---

Assiste il Segretario Comunale Dott. JOANNAS Diego il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco assume la Presidenza e dispone la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Delibera di G.C. n. **52** del **26/08/2024**

## **VERIFICA STRAORDINARIA DELLA GESTIONE COMMERCIALE IVA E IRAP FINALIZZATA AL RISPARMIO FISCALE - INDIRIZZI**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

L'identità personale di tutti i componenti, in presenza (Ferragut) o collegati in videoconferenza (Mazzoleni, Vottero), è stata accertata da parte del Segretario Comunale, comprese le votazioni, secondo le modalità indicate nel Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi del comune in modalità telematica approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 28/05/2020.

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 446/1997 ha istituito l'imposta Regionale sulle Attività Produttive (IRAP) individuando tra i soggetti passivi anche le Pubbliche Amministrazioni;
- in particolare l'art. 10 bis, comma 2, del D. Lgs 506/1999 disciplina le modalità di determinazione della base imponibile IRAP cui applicare l'imposta;
- il DPR n. 633/72 ha istituito l'Imposta sul valore aggiunto (IVA);

Considerato che gli Enti Pubblici e i Comuni tra essi, svolgono oltre alle attività istituzionali, delle attività commerciali che vengono disciplinate, dal punto di vista fiscale, alla stregua delle attività svolte dagli operatori del settore privato;

Dato atto che, nell'ambito delle attività commerciali svolte da ogni singolo Ente, per lo svolgimento delle quali sono aperte apposite sezioni "IVA", l'imposizione fiscale attiva e passiva può essere compensata e, in particolare, le imposte a credito (sulle spese) possono essere portate in detrazione su quelle a debito (sulle entrate);

Considerato che l'Ente, per Sua natura, dimensione e struttura, non può avere al Suo interno tutte le competenze professionali per garantire una puntuale gestione di aspetti del tutto specialistici e particolari della contabilità, più afferenti alla sfera delle attività di natura "privatistica" e "aziendale", piuttosto che di quella della contabilità pubblica;

Atteso che il Segretario comunale, di concerto con il servizio Finanziario, sulla scorta di esperienze analoghe svolte da altri Enti, ha proposto lo svolgimento di una verifica straordinaria della gestione dell'IRAP e dell'IVA di natura commerciale sin qui condotta dal Comune, al fine di regolarizzare eventuali situazioni non conformi al dettato normativo e regolamentare, evitando di incorrere, da un lato nell'applicazione di sanzioni da parte dell'Agenzia dell'Entrate, dall'altro scongiurando il possibile danno erariale che si potrebbe configurare per il mancato pieno recupero di crediti fiscali di natura commerciale, recuperando, nei fatti, eventuali crediti risultanti dal ricalcolo delle operazioni effettuate.

Dato atto che il progetto in parola dovrebbe prevedere, attraverso l'applicazione del metodo di calcolo "misto" (retributivo e commerciale) ai fini IRAP e la revisione puntuale delle fatture attive e passive sulle attività rilevanti ai fini commerciali, un recupero delle due imposte citate, una revisione della contabilità IVA e dei dichiarativi presentati, alla luce delle più recenti normative;

Rilevato che l'attività individuata nel progetto dovrà essere "autofinanziata", cioè remunerata sulla base dei maggiori crediti di imposta presentati nelle dichiarazioni

integrative: in mancanza di tali risultati, nulla sarà dovuto, in quanto l'affidatario si dovrà accollare completamente il rischio di impresa derivante dal mancato introito;

Considerato, pertanto, che il progetto in parola non avrà maggiori costi né aggravii di bilancio per l'Ente, in quanto l'eventuale compenso da corrispondere alla società incaricata sarà rapportato in percentuale agli effettivi recuperi e nemmeno graverà sui cittadini contribuenti, in quanto non vengono intaccate le tariffe dei servizi locali e/o tributi comunali;

Dato atto che la responsabilità sulle operazioni fiscali eseguite per ottenere i recuperi di imposta dovrà rimanere a carico del soggetto affidatario, incluso il "visto di conformità" per le compensazioni IVA superiori alle soglie previste dalla normativa tempo per tempo;

Preso atto che per l'espletamento di tutto quanto previsto nel progetto è necessaria una competenza professionale altamente specializzata e qualificata di cui l'Amministrazione non dispone, ovvero non ne può disporre in modo permanente per affrontare in modo completo le attività da svolgere, essendo quindi stata accertata l'impossibilità oggettiva d'utilizzo esclusivo delle risorse umane disponibili al proprio interno;

Dato atto inoltre che, anche dal punto di vista della dotazione informatica, nell'era della digitalizzazione parziale o completa di varie fasi dell'attività, l'Ente non può disporre di software specifici per svolgere le fasi più massive delle verifiche sui documenti di acquisto e vendita digitali;

Rilevato quindi legittimo, doveroso e responsabile affidare il servizio ad una ditta altamente specializzata e con le dovute referenze, stante l'assoluta specificità, tenuto conto che disattendere tali particolari attività può comportare conseguenze pregiudizievoli all'Ente per le rinunce alle possibili maggiori entrate;

Dato atto che l'affidamento verrà eseguito con le modalità e le previsioni normative vigenti;

Richiamato il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali approvato con D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni;

Visti:

- il parere in ordine alla regolarità tecnica, reso dal Responsabile dell'Area Finanziaria;
- il parere in ordine alla regolarità contabile reso dal Responsabile dell'Area Finanziaria,

allegati alla presente proposta quale parte integrante e sostanziale della stessa.

## **PROPONE**

- 1) Di procedere alla realizzazione di un progetto per la verifica straordinaria della gestione dell'IRAP e dell'IVA di natura commerciale, avente le caratteristiche e le modalità di esecuzione descritte in premessa, al fine di regolarizzare eventuali situazioni non conformi al dettato normativo e regolamentare, evitando di incorrere nell'applicazione di sanzioni da parte dell'Agenzia dell'Entrate e della Corte dei Conti, ovvero recuperando eventuali crediti risultanti dal ricalcolo delle operazioni effettuate;

- 2) Di mandare al Responsabile dell'Area Finanziaria l'individuazione e l'affidamento dell'incarico a soggetto idoneo;
- 3) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del Tuel, stante l'urgenza di avvio del progetto per il recupero di eventuali annualità che andranno in prescrizione al 31.12.2024.

\* \*\* \*

Delibera di G.C. n. **52** del **26/08/2024**

**VERIFICA STRAORDINARIA DELLA GESTIONE COMMERCIALE IVA E IRAP  
FINALIZZATA AL RISPARMIO FISCALE - INDIRIZZI**

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO  
Firmato digitalmente  
MAZZOLENI Daniele

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Firmato digitalmente  
JOANNAS Diego