



COMUNE DI TRONZANO VERCELLESE
Provincia di Vercelli

Servizio Segreteria

DETERMINAZIONE n. **252**

OGGETTO: ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PROGETTO RELATIVO AI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E DI INTEGRAZIONE (SAI) PER GLI ANNI 2025 E 2026. ADOZIONE DETERMINAZIONE A CONTRATTARE DI CUI ALL'ART. 192 DEL D. LGS. 267/2000

L'anno duemilaventiquattro, addì ventinove del mese di agosto presso la sede del Palazzo Comunale di Tronzano Vercellese.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Cognome: VARALDA

Nome: ANTONELLA

UFFICIO DI PROVENIENZA

Ufficio Segreteria

Il sottoscritto responsabile del servizio segreteria, ai sensi dell'art. 107 e dell'art. 109, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 e per gli effetti dell'art. 16, comma 1, lettera e) del regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della giunta comunale n. 93/2010, esecutiva e in forza del decreto del sindaco n. 8 del 18.4.2024;

In qualità di RUP per l'affidamento dell'appalto di servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI);

Premesso che:

- con deliberazione della giunta comunale n. 9 in data 1.2.2017 il Comune di Tronzano Vercellese ha aderito al Sistema SPRAR (ora SAI – Sistema di accoglienza e integrazione per gli effetti del D.L. 21.10.2020, n.130, convertito in legge 18.12.2020, n. 173);
- con deliberazione della giunta comunale n. 79 in data 29.9.2017 è stato approvato il progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema SPRAR (ora SAI – Sistema di accoglienza e integrazione);
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 1-sexies del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, come da ultimo modificato con decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2023, n. 50, possono essere accolti, nell'ambito dei servizi oggetto del progetto in argomento i seguenti soggetti:
 - a) titolari di protezione internazionale;
 - b) titolari dei permessi di soggiorno per i motivi di cui alle lettere a), a-bis), b), c), d), e), f), g) del citato art. 1-sexies del citato decreto legge 416/1989;
 - c) richiedenti protezione internazionale che hanno fatto ingresso nel territorio nazionale a seguito di protocolli per la realizzazione di corridoi umanitari ovvero evacuazioni o programmi di reinsediamento nel territorio nazionale che prevedono l'individuazione del beneficiari nei Paesi di origine o di transito in collaborazione con l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati;
- possono altresì essere accolti nell'ambito dei servizi del citato progetto i richiedenti di protezione internazionale di cui all'art. 9, comma 1-bis. del decreto legislativo 18.10.2015, n. 142;
- in considerazione della positiva esperienza di accoglienza e integrazione quale strumento di crescita e di evoluzione sia per i beneficiari del progetto sia per la comunità locale si è ritenuto di proseguire le attività del progetto, già svolte nel triennio 2018-2020 e nel triennio 2021-2023, anche per il triennio 2024-2026 per n. 20 posti di accoglienza ordinaria;
- il 9.5.2023, in esecuzione della deliberazione della giunta comunale n. 46 in data 18.4.2023 è stata pertanto presentata al Ministero dell'Interno domanda di prosecuzione delle attività di progetto per il triennio 2024-2026 con richiesta di ammissione al finanziamento sul *Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo* per l'importo di € 490.000,00 come da piano finanziario preventivo approvato con determinazione n. 122 in data 9.5.2023;
- il piano finanziario preventivo come sopra approvato è stato redatto sulla base di quanto indicato dall'art. 12 delle *Linee guida* approvate con decreto ministeriale 18.11.2019, di seguito "*Linee guida*";

- il Ministero dell'Interno con decreto prot. n. 29306 in data 1.7.2024, ha autorizzato la prosecuzione del progetto in argomento dall'1.7.2024 al 31.12.2026 con ammissione al finanziamento sul *Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo* per n. 20 posti di accoglienza ordinaria e per l'importo di € 194.708,80 per il periodo 1.7 – 31.12.2024 e per l'importo di € 386.243,00/anno per gli anni 2025 e 2026;
- conseguentemente il piano finanziario preventivo di cui all'art. 12 delle *Linee guida*, già approvato con determinazione n. 122 in data 9.5.2023, è stato rimodulato con determinazione n. 233 in data 6.8.2024 con riferimento all'importo ammesso a finanziamento per l'anno 2024 e con determinazione n. 251 in data 29.8.2024 con riferimento all'importo ammesso a finanziamento per l'anno 2025 e per l'anno 2026;
- con determinazione n. 195 in data 1.7.2024 è stata differita dal 30.6.2024 al 31.7.2024 la scadenza del contratto rep. 1350 in data 12.4.2021 e successivo atto aggiuntivo rep. 1389 in data 19.7.2022, in essere con la Marypoppins - società cooperativa sociale con sede a Ivrea (TO) per l'organizzazione e la gestione del progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema di accoglienza e di integrazione (SAI), per n. 20 posti di accoglienza ordinaria per nuclei familiari anche monoparentali;
- la prestazione dei servizi è avvenuta per il periodo strettamente necessario alla conclusione della procedura da avviata sulla piattaforma www.acquistinretepa.it per l'affidamento del contratto per il periodo 1.8.2024 – 31.12.2024 nelle more dell'individuazione dell'ente attuatore per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026 tramite le procedure ordinarie di cui al D. Lgs. 31.3.2023, n. 36;
- con determinazione n. 220 in data 23.7.2024 sono stati affidati, alla stessa coop. Marypoppins i servizi in argomento per il periodo 1.8.2024 – 31.12.2024 nelle more dell'individuazione dell'ente attuatore per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026 tramite le procedure ordinarie di cui al D. Lgs. 36/2023;
- è quindi necessario affidare i servizi relativi all'organizzazione e alla gestione del progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema di accoglienza e di integrazione (SAI), per n. 20 posti di accoglienza ordinaria per nuclei familiari anche monoparentali, per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026;
- trattasi di appalto di servizi sociali di cui all'allegato X della direttiva 2014/24/UE richiamata dall'art. 127, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, di importo superiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1 lettera d), del medesimo decreto, aggiudicati in applicazione dell'articolo 128, comma 6 del D. Lgs. 36/2023, oltre alle disposizioni richiamate nel bando e nel disciplinare di gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- con deliberazione del consiglio comunale n. 12.4.2024, in relazione a quanto previsto dall'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 ha aderito alla Stazione Unica Appaltante costituita presso la Provincia di Vercelli e ha stipulato apposita convenzione regolante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante come sopra costituita e il Comune di Tronzano Vercellese;
- ai sensi dell'art. 4 della stipulata convenzione resta di competenza dell'ente, fra l'altro, la redazione e l'approvazione del capitolato e l'adozione della determinazione a contrattare di cui all'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

- l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visti:

- il decreto del Ministro dell'Interno 18.11.2019 recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)";
- il "Manuale operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale" – (agg. Ottobre 2021);
- il "Manuale unico per la rendicontazione maggio 2018 – versione 2.0.";
- il decreto legislativo 9.4.2008, n. 81 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 31.3.2023, n. 36;
- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 15 in data 1.3.2023 nel quale è previsto il presente acquisto con il seguente codice CUI: S00317880029202200005;

Dato atto che;

- il D.L. 4.10.2018, n. 113, convertito in legge 1.12.2018, n. 132, ha rinominato il *Sistema di protezione per richiedenti asilo, rifugiati e minori stranieri non accompagnati – SPRAR* in *Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati – SIPROIMI*;
- per gli effetti dell'articolo 4 del D.L. 21.10.2020, n. 130, convertito con modificazioni nella legge 18.12.2020, n. 173 il "*Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati - SIPROIMI*" è stato trasformato in "*Sistema di accoglienza e di integrazione – SAI*"; il medesimo articolo 4 del citato D.L. ha altresì previsto che la definizione di "*Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati*", di cui all'articolo 1-sexies del D.L. 31.12.1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28.2.1990, n. 39, ovunque presente, in disposizioni di legge o di regolamento, si intende sostituita dalla seguente: "*Sistema di accoglienza e di integrazione*";
- in qualunque atto o documento le espressioni SPRAR/SIPROIMI devono pertanto intendersi applicate al nuovo "*Sistema di accoglienza e di integrazione - SAI*";

Visti gli allegati capitolato speciale d'appalto, criteri di valutazione delle offerte e indicazioni da fornire alla SUA istituita presso la Provincia di Vercelli per l'effettuazione della procedura di gara, all'uopo predisposti;

Riscontrato che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza dello stesso ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. lgs. 267/2000;

d e t e r m i n a

Di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18.8.2000, n. 267, le seguenti condizioni alle quali dovrà uniformarsi lo stipulando atto contrattuale per l'organizzazione e gestione di un progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI):

- a) fine che con il contratto si intende perseguire: mantenere sul territorio un servizio di accoglienza integrata in favore dei beneficiari legittimati ad accedere al Sistema SAI di cui all'art. 1-sexies del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416 e s.m.i.;
- b) oggetto del contratto, forma e clausole essenziali: prestazione dei servizi relativi all'organizzazione e alla gestione del progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema di accoglienza e di integrazione (SAI), per n. 20 posti di accoglienza ordinaria per nuclei familiari anche monoparentali, per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026; i rapporti tra il Comune di Tronzano Vercellese e l'ente attuatore saranno regolati da apposito contratto stipulato in forma pubblica amministrativa contenente, quali clausole essenziali, quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto allegato sub A) al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale e che contestualmente si approva;
- c) modalità di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023. Il sistema e il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 108, comma 2, lettera a) e comma 5 del D. Lgs. 36/2023. Il punteggio massimo attribuibile alle offerte è fissato in 100 punti; poiché la concorrenza è basata esclusivamente sulle caratteristiche qualitative dell'offerta viene fissato in 65 punti il punteggio minimo che se non raggiunto costituirà motivo di esclusione della selezione;

Di approvare i criteri di valutazione delle offerte e di fornire alla SUA istituita presso la Provincia di Vercelli le indicazioni per l'effettuazione della procedura di gara riportati nell'allegato B) al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale

Di determinare in presunti € 1.738.540,00 il valore complessivo presunto dell'appalto così determinato con riferimento:

- sulla base del finanziamento di € 386.243,00/anno concesso al Comune di Tronzano Vercellese per la prosecuzione delle attività del progetto per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026 con decreto del Ministro dell'Interno n. 29306 in data 1.7.2024 dal cui importo sono state detratte le voci di costo relative al revisore contabile, alle procedure di affidamento, alle spese da sostenersi dal Comune di Tronzano Vercellese e all'IVA calcolata al 5%, per complessivi € 38.535,00/anno presunti;
- con riferimento alla durata prevista dall'articolo 1, punto 6 del capitolato speciale, comprendendo anche l'eventuale riaffidamento ai sensi dell'articolo 76, comma 6, del D. Lgs. 36/2023 e l'eventuale proroga di cui all'articolo 120 comma 10, ovvero comma 11, dello stesso decreto legislativo.

Il valore complessivo dell'appalto è fissato solo per la definizione del valore complessivo della procedura e non del contratto di cui all'articolo 2, punto 3. dell'approvato capitolato speciale d'appalto.

Di dare atto che non sono rilevabili rischi derivanti dalle interferenze delle attività connesse all'esecuzione dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza.

Di chiedere alla Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Vercelli di attivare la procedura di gara d'appalto per l'individuazione dell'ente attuatore per l'organizzazione e la gestione di un progetto relativo ai servizi di accoglienza, integrazione e tutela nell'ambito del sistema di accoglienza e di integrazione (SAI), per n. 20 posti di accoglienza ordinaria per nuclei familiari anche monoparentali, per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2026, secondo lo schema di richiesta di attivazione della procedura di gara allegato sub C) al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale;

Di attestare, con la sottoscrizione del presente atto, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, esprimendo sul presente atto il proprio parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

“Ai sensi dell'art. 183 Co. 7 del D.Lgs. 267/2000 si appone visto per la regolarità contabile del sopraesteso atto e per la non necessità dell'attestazione relativa alla copertura finanziaria in quanto dallo stesso atto non scaturiscono oneri a carico dell'Ente”.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Monica Giolo

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Responsabile del Servizio Segreteria
F.to VARALDA Antonella

REFERATO DI PUBBLICAZIONE

(art.32,comma 1, L. 69/2009)

N. Reg. Pubbl.

Certifico io Segretario Comunale che la presente determinazione viene pubblicata il giorno 18/09/2024 nel sito informatico di questo comune ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

La presente pubblicazione viene effettuata ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 267/2000 ed art. 5 dello Statuto Comunale.

li, 18/09/2024

Il Segretario Comunale
F.to SCAGLIA Dott. Stefano

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

li, _____

Il Segretario Comunale