



# COMUNE DI ACCADIA

Provincia di Foggia

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.81 DEL 10/07/2024

**OGGETTO:** Approvazione convenzione tra il Comune di Accadia e l'Associazione E.C.A. A.P.S. per apertura e chiusura del M.O.A. – Museo delle Origini e attività supporto per la B.A.C. - Biblioteca Civica di Accadia - Biblioteca dei Fossi. Determinazioni.

L'anno duemilaventiquattro addì dieci del mese di luglio alle ore quattordici e minuti zero nella sala delle adunanze della Sede Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita la Giunta Comunale. Presiede l'adunanza il Presidente dott. De Paolis Agostino e sono presenti ed assenti i Sigg.:

COGNOME E NOME	PRESENTE
1. De Paolis Agostino - Sindaco	Sì
2. Zambri Carmelo - Vice Sindaco	No
3. Andreana Anna Eleonora - Assessore	Sì (da remoto)

Partecipa il Segretario Comunale dott. Giuseppe Longo il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il dott. De Paolis Agostino assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

con Decreto Direttoriale n. 453 del 7 giugno 2022, a firma del Segretario Generale del M.I.C. - Ministero della Cultura, si è provveduto ad approvare l'elenco complessivo di merito delle proposte ammesse a valutazione per la Linea A del PNRR, *Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura – Cultura 4.0 (M1C3)*, Misura 2 “*Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale*”, Investimento 2.1: “*Attrattività dei borghi*” finanziato dall’Unione europea nell’ambito dell’iniziativa *NextGenerationEU*;

nell’elenco di cui all’Allegato A del richiamato Decreto è incluso anche il Progetto Pilota del Comune di Accadia (FG) per la rigenerazione del “*Rione Fossi*”, denominato “*Future in the Past. La rinascita del Rione Fossi di Accadia*”, con l’assegnazione di risorse per complessivi Euro 20.000.000,00;

in data 30 maggio 2022 la Sezione Tutela e Valorizzazione dei Patrimoni Culturali ha provveduto a generare su apposita piattaforma CUP del Ministero Economia e Finanza il Codice Unico di Progetto – CUP: B27B22000130006 per il Progetto Pilota del Comune di Accadia;

si è proceduto alla sottoscrizione del Disciplinare d’Obblighi tra l’Amministrazione centrale titolare dell’Intervento individuata nel Servizio VIII del Segretariato Generale del Ministero della Cultura, il Comune di Accadia individuato come Soggetto beneficiario e attuatore, la Regione Puglia rappresentata dalla Sezione Tutela e Valorizzazione dei Patrimoni Culturali, quale struttura incaricata di seguire l’attuazione del Progetto Pilota di Accadia;

si è, altresì, proceduto alla sottoscrizione dello schema di Accordo di programma tra Regione Puglia, Comune di Accadia e Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio della Regione Puglia (ASSET);

nell’ambito dei fondi a valere sul FSC 2007- 2013 poi acquisito a coerenza con il FESR del POR 2014-2020, il Comune di Accadia è stato destinatario del finanziamento l’intervento relativo alla realizzazione del M.O.A. – Museo delle Origini, all’interno di Palazzo Di Stefano (ex Carcere mandamentale), ubicato alla fine di Via Borgo e proprio dinanzi a quella Piazza della Torre dell’Orologio che introduce al Rione Fossi, scelto come Borgo Pilota per il progetto di rigenerazione culturale sociale ed economico finanziato con fondi a valere sul PNRR;

di fronte al nuovo museo, nel Palazzo Vassalli, è ubicata la B.A.C. - Biblioteca Civica di Accadia - Biblioteca dei Fossi, scelta per ospitare la *Community Library*, progetto finanziato nell’ambito del P.O.R. Puglia 2014-2020, allestita con non solo e soltanto libri, ma anche sala convegni e centro documentazione digitale;

il M.O.A. e la Biblioteca dei Fossi, si pongono come un autentico ponte tra presente e futuro; accrescono l’offerta culturale e turistica di Accadia e del Rione Fossi e rappresentano un volano anche per lo sviluppo socio-economico del territorio, considerando anche il Progetto Pilota per la rigenerazione del “*Rione Fossi*”, di cui sopra;

in considerazione delle finalità del progetto per la rigenerazione del “*Rione Fossi - “Future in the Past. La rinascita del Rione Fossi di Accadia*” e dell’importanza della presenza sia del M.O.A. che della Biblioteca dei Fossi, è obiettivo strategico e volontà dell’Amministrazione comunale poter far usufruire al massimo le due strutture, soprattutto nell’attuale periodo estivo, in cui Accadia diventa meta di turisti e di cittadini che intendono trascorrere un periodo di riposo nei Monti Dauni; zona notoriamente tranquilla anche per la conoscenza delle bellezze paesaggistiche ed ambientali, oltre che culturali;

il Comune di Accadia favorisce, promuove ed agevola il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale per il conseguimento di finalità di interesse pubblico, valorizzando l’impegno sociale e l’affermazione di valori di solidarietà ed in particolare instaura forme di collaborazione per l’esercizio di attività sociali e culturali privilegiando gli operatori economici del Terzo Settore per la realizzazione di servizi che richiedono ricorso a convenzioni esterne;

il Comune di Accadia ha carenza di personale e non ha personale dipendente in grado di garantire l’apertura e chiusura del M.O.A. e della Biblioteca, per cui le stesse potrebbero diventare mere “*cattedrali nel deserto*”;

al fine di mantenere aperto il M.O.A. e garantire un’attività di supporto per le manifestazioni ed eventi vari organizzate nella Biblioteca, è stata contattata l’Associazione ECA – Associazione di Promozione Sociale, con sede legale in Accadia, che ha manifestato la disponibilità a tenere aperto il M.O.A. nei giorni festivi e nei sabati per sei/sette ore al giorno, di cui tre ore in orario antimeridiano e tre/quattro ore in orario pomeridiano, oltre ad aperture su richiesta dei turisti e visitatori, con la presenza di almeno due operatori individuati dall’Associazione stessa, nonché a garantire l’attività di supporto nell’organizzazione degli eventi

e manifestazioni organizzate ovvero patrocinate dall'Amministrazione all'interno della B.A.C. - Biblioteca Civica di Accadia - Biblioteca dei Fossi, ubicata nel Palazzo Vassalli;

con la stessa Associazione è stato concordato il periodo per tale servizio ovvero dal 13 luglio 2024 e fino al termine delle festività natalizie 2024, con il riconoscimento di un contributo economico complessivo di €. 7.000,00, da corrispondere mensilmente e proporzionalmente dietro relazione sull'attività svolta;

il servizio *de quo* si rende oltremodo necessario ed è effettuato in via sperimentale, al fine di acquisire dati e informazioni circa l'effettiva presenza di visitatori ed altre informazioni utili per le successive valutazioni ed adempimenti da parte dell'Amministrazione comunale;

in particolare i rapporti tra Comune ed Associazione saranno regolati e disciplinati alle condizioni di cui all'allegato schema di convenzione;

#### **VISTI E RICHIAMATI:**

l'art. 2 del D. L.vo n. 117 del 03/07/2017 (*Codice del Terzo Settore che abroga la legge quadro sul volontariato n. 266/91*), con cui viene riconosciuto il valore sociale e la funzione degli enti del terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo;

l'art. 17 del *Codice* che definisce "volontario" *la persona che per libera scelta svolge attività in favore della comunità e del bene comune, "mettendo a disposizione il proprio tempo e le proprie capacità per promuovere risposte ai bisogni delle persone e delle comunità beneficiarie della sua azione;*

il comma 1 dell'art. 56 del *Codice* che prevede che "le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";

#### **DATO ATTO CHE:**

è principio fondamentale che sovrintende l'azione degli Enti locali e che si sostanzia nella funzione propria degli stessi, garantita dall'art. 118 della Costituzione, di favorire, in quanto Enti esponenziali degli interessi della collettività che rappresentano "l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";

il Comune di Accadia nel perseguire lo sviluppo civile, sociale ed economico della propria Comunità, collabora con le istituzioni pubbliche e private e per la realizzazione di iniziative varie; che è nelle competenze dell'Ente locale la possibilità di erogare contributi in favore di Comitati ed Associazioni, in riferimento allo svolgimento di attività e prestazioni rientranti nei compiti del Comune, nell'interesse della Comunità e sulla scorta dei principi di sussidiarietà orizzontale;

in particolare, il Comune di Accadia, in attuazione del principio di "sussidiarietà orizzontale", promuove, incoraggia e sostiene le iniziative di individui, singoli o associati, enti pubblici e privati, finalizzate a valorizzare le tradizioni locali e a diffondere, organizzare ed incentivare lo sviluppo civile, sociale, culturale ed economico della Comunità locale, anche attraverso la concessione di sovvenzioni, contributi e benefici economici volti a concorrere alla realizzazione ed al mantenimento di attività di interesse generale e/o proprie della Comunità locale;

l'intervento del Comune non si configura, pertanto, come "sponsorizzazione" ex art. 6, comma 9, del Decreto Legge n. 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010, ma quale sostegno di attività rientranti nelle proprie competenze, che realizza istituzionalmente attività di sostegno del territorio, attività a carattere sociale, culturale, e sportivo in favore della collettività sulla base del principio di sussidiarietà orizzontale previsto dall'ultimo comma dell'articolo 118 della Costituzione: "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";

per contributo pubblico si deve intendere ogni intervento finanziario con il quale si esplica una attività amministrativa di promozione e di sostegno di iniziative da svolgersi in diversi campi, riconosciuto di interesse pubblico;

con parere della Corte dei Conti, Sezione Lombardia 31/03/2011 n. 164, che specifica, per contributi destinati ad attività socio-culturali, che il divieto di spese per sponsorizzazioni non può ritenersi operante nel caso di finanziamenti ad associazioni che erogano servizi pubblici in favore di fasce deboli della popolazione (...) o i contributi per manifestazioni a carattere socio-culturale, aggiungendo che in attuazione del principio di sussidiarietà è ammesso lo svolgimento da parte del privato di un'attività propria del Comune in forma sussidiaria, anche attraverso forme aggregative intermedie fra il cittadino e la comunità locale, quali i

comitati, cui può partecipare l'Amministrazione Comunale in attuazione del sistema di partenariato pubblico-privato;

con delibera n. 32/2016 l'ANAC ha stabilito all'art. 10 la possibilità, per le amministrazioni, di concedere *“sovvenzioni o contributi per lo svolgimento di attività di interesse sociale ritenute utili alla collettività”*;

tra le molteplici forme di sostegno all'associazionismo locale l'elemento che connota, nell'ordinamento giuscontabile, le contribuzioni tuttora ammesse, è lo svolgimento da parte del privato di attività proprie del Comune in forma sussidiaria;

le attività rientranti nelle competenze dell'ente comunale ed esercitate in via mediata da soggetti privati destinatari di risorse pubbliche, piuttosto che direttamente da parte del Comune, rappresentano una modalità alternativa di erogazione del servizio pubblico in base a principi di efficacia, efficienza ed economicità e non una forma di promozione dell'immagine dell'Amministrazione;

*“i Comuni, sulla base della loro autonoma discrezionalità e secondo i principi della sana e corretta amministrazione, possono deliberare contributi a favore di enti che, pur non essendo affidatari di servizi, svolgono una attività che viene ritenuta utile per i propri cittadini”*;

per contributo pubblico si deve intendere ogni intervento finanziario con il quale si esplica una attività amministrativa di promozione e di sostegno di iniziative da svolgersi in diversi campi, riconosciuto di interesse pubblico;

**RITENUTO**, per quanto sopra esposto, approvare apposita convenzione con l'Associazione ECA – Associazione di Promozione Sociale, per i servizi di apertura e chiusura del M.O.A. – Museo delle Origini, ubicato all'interno di Palazzo Di Stefano e dei servizi di supporto nell'organizzazione degli eventi e manifestazioni organizzate ovvero patrocinate dall'Amministrazione all'interno della Biblioteca dei Fossi;

**RITENUTO**, altresì, in tale contesto e considerando che la scelta è di esclusiva pertinenza e discrezionalità dell'Amministrazione comunale, provvedere in merito come sopra specificato;

**VISTO**, lo schema di convenzione, allegato alla presente, che individua la tipologia delle attività da svolgere, la natura e le modalità di espletamento delle stesse, le responsabilità dell'A.P.S. e ritenuto meritevole di approvazione;

**VISTI:**

il D. L.vo 18/08/2000, n. 267, con particolare riferimento agli artt. 42, 48, 97, 107 e 109;

il D. L.vo 14/03/2011, n. 23, recante: *“Disposizioni in materia di federalismo municipale”* e s.m. e i.;

il D. L.vo n. 23/06/2011, n. 118, recante: *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 22/03/2024, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione semplificato per il triennio 2024/2026;

la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 05/04/2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;

la deliberazione del Consiglio comunale di approvazione del rendiconto della gestione e. f. 2023;

la deliberazione del Giunta comunale n. 5 del 24/04/2024, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: *“Approvazione del P.I.A.O. - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021”*;

**DATO ATTO:**

che questo Comune non è strutturalmente deficitario, in base ai risultati di gestione di cui al rendiconto della gestione 2023;

che la spesa di cui alla presente trova capienza e disponibilità al cap. 1506 del bilancio di previsione 2024/2026 – annualità 2024;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile *ex art.* 49 – 1° comma, del D. L.vo n. 267/2000, espressi rispettivamente dal Responsabile del I^ Settore e dal Responsabile del II^ Settore;

Con votazione unanime:

**DELIBERA**

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione;

Di approvare, lo schema di convenzione, con cui viene disciplinato il rapporto tra il Comune di Accadia e l'Associazione ECA – Associazione di Promozione Sociale, per i servizi di apertura e chiusura del M.O.A. – Museo delle Origini, ubicato all'interno di Palazzo Di Stefano e dei servizi di supporto nell'organizzazione degli eventi e manifestazioni organizzate ovvero patrocinate dall'Amministrazione all'interno della Biblioteca dei Fossi, nel testo, composto da n. 20 articoli, che allegato costituisce parte integrante e sostanziale della presente;

Di dare atto:

che il Comune di Accadia non è strutturalmente deficitario, in base ai risultati di gestione di cui al rendiconto della gestione 2023;

che la spesa di cui alla presente trova capienza e disponibilità al cap. 1506 del bilancio di previsione 2024/2026 – annualità 2024;

Di demandare al responsabile del I<sup>o</sup> Settore la sottoscrizione della convenzione, in nome e per conto dell'Amministrazione comunale, nonché per i successivi adempimenti in esecuzione della presente;

Di riservarsi l'adozione di eventuali ed ulteriori provvedimenti in merito;

Di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. L.vo n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
dott. Giuseppe Longo

**IL PRESIDENTE**  
dott. De Paolis Agostino

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Responsabile delle Pubblicazioni **A T T E S T A** che la presente deliberazione in data odierna è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

**IL RESPONSABILE DELLE PUBBLICAZIONI**  
Sig. Antonio FRANCOLINO

**S I A T T E S T A**

che la presente deliberazione, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, è stata comunicata in elenco ai Signori Capi Gruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
dott.

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

**Il sottoscritto Segretario Comunale dichiara che la presente Delibera di Giunta è Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000) in data 10/07/2024**

*Accadia, li 10/07/2024*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*dott. Giuseppe Longo*