

Comune di Morano sul Pò
Provincia di Alessandria

Verbale n° 10 del 29/07/2024

Oggetto: Parere in merito alla proposta di approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato per il triennio 2025/2027 (DUPS)

Il Revisore Unico del Comune di Morano Pò dr. Ettore Carozzo esamina il Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per gli anni 2025/2027 approvato dalla Giunta in data 29/07/2024.

Premesso che:

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- il DUPS presuppone la verifica dello stato di attuazione dei programmi. Il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato 4/1 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118, al punto 4.2. let.a), dispone: *“Considerato che l’elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell’articolo 147-ter del TUEL”* e che in caso di variazioni intervenute nel corso dell’anno anche il DUPS dovrà essere conseguentemente aggiornato *entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario che la Giunta presenterà al Consiglio.*

Richiamato

l’art. 151, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, modificato dal D.Lgs n. 126/2014, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del*

Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato - città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze."

Richiamato, inoltre, l'art. 170 - Documento Unico di Programmazione - del D.Lgs. n. 267/2000, modificato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8:

- Il paragrafo 8.1 definisce la sezione strategica (SeS). *"La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000.*

n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente [...] In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato”.

- Il Paragrafo 8.2 definisce la sezione operativa (Seo). “La Seo individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere”.
- Il paragrafo 8.4 del principio contabile della programmazione definisce il DUP come “lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative [...] Il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”.

Dato atto che il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e la presidenza del Consiglio dei Ministri, in data 18/05/2018 ha emanato un decreto che modifica il paragrafo 8.4 del principio contabile applicato concernente la programmazione, prevedendo, a seconda della dimensione demografica dei Comuni, la predisposizione del DUP semplificato. Il nuovo DUPS è suddiviso in:

- Una parte prima, relativa all'analisi della situazione interna ed esterna dell'Ente;
- Una parte seconda, relativa agli indirizzi generali della programmazione collegata al bilancio pluriennale.

Dopo il suddetto paragrafo 8.4 è aggiunto il seguente sotto paragrafo: 8.4.1: Il documento unico di programmazione semplificato fatto dagli enti con popolazione fino a 2.000 abitanti. “Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di programmazione semplificato (DUPS). Il DUPS dovrà in ogni caso illustrare:

- l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici, con particolare riferimento alle gestioni associate;
- la coerenza con gli strumenti urbanistici vigenti;

- *la politica tributaria e tariffaria;*
- *l'organizzazione dell'ente e del suo personale;*
- *il Piano degli investimenti e i relativi finanziamenti;*
- *il rispetto dei vincoli di finanza pubblica ...”*

Dato atto che il comune di Morano Pò, avendo una popolazione inferiore ai 2.000 abitanti (1.288) è tenuto alla predisposizione del DUPS ulteriormente semplificato come da decreto 18.05.2018 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

L'Amministrazione Comunale, eletta con le consultazioni elettorali del 12.06.2022, coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione e la gestione dovrà essere improntata in coerenza con le linee programmatiche di mandato, approvate con deliberazione C.C. n. 22 del 24.06.2022.

Visto lo schema di DUPS 2025-2027 di cui alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale in data 29 luglio 2024, redatto secondo i principi contabili di armonizzazione di cui al D.Lgs.118 del 2011;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;

Visto l'art. 8 del Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 24 del 28 luglio 2016;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, co. 1. del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.:

Esprime il proprio parere favorevole in merito all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione semplificato per gli anni 2025-2026-2027.

Morano Pò, 29 luglio 2024

IL REVISORE UNICO Dr. Ettore Carozzo

