



Comune di Frabosa Soprana

PROVINCIA DI CUNEO

DETERMINAZIONE N. 138 DEL 27/05/2024

SERVIZI GENERALI

OGGETTO:

Affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo a titolo gratuito alla Società International Services Broker Srl con sede in Cuneo, Via Carlo Emanuele III n. 10 - Provvedimenti.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 16/12/2023 e s.m. e i. è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP Semplificato 2024/2026, consistente nel DUP Semplificato 2024/2026 presentato il 17/06/2023 ed approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 24 del 22/07/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 16/12/2023 e s.m. e i. è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 102 del 30/12/2023 e s.m. e i. è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;
- con la deliberazione Giunta Comunale n. 37 del 21/04/2022 è stato adottato il piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2022-2024, confermato per l'anno 2024 con deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 27/01/2024;
- l'evoluzione legislativa e giurisprudenziale ha posto a carico dei pubblici amministratori e dei responsabili dei servizi degli enti locali una sempre maggior responsabilità per quanto concerne la responsabilità civile ed amministrativa (danno biologico, da responsabilità amministrativa e/o erariale, ecc.), la c.d. tutela legale nel caso di procedimenti giudiziari, nonché la responsabilità per danni ai dipendenti ad ai loro automezzi utilizzati durante lo svolgimento di incarichi di missione;
- inoltre, la liberalizzazione delle tariffe R.C. Auto e la sempre più ampia e diversificata offerta di prodotti assicurativi proposti dal mercato, pone il grave problema di una valutazione comparativa delle condizioni e delle tariffe - sempre più difforni l'una dall'altra - che pervengono dalle numerose Compagnie Assicuratrici operanti nei vari rami di rischio;
- il Comune non può con i propri dipendenti in servizio – compreso il Segretario Comunale, considerato che è richiesta una esperienza professionale specifica, verificare la convenienza economica dei contratti e la completezza delle polizze in ordine alle condizioni contrattuali delle polizze stesse;

- l'attività di consulenza e brokeraggio assicurativo non rientra fra i compiti di istituto dell'Ente Pubblico in quanto la stipulazione dei contratti di assicurazione e l'attività ad essi connessa è attività che la P.A. pone in essere nell'esercizio di poteri di diritto privato, per cui non può essere negata la possibilità di ricorrere al servizio di brokers, il cui compito è di assistere l'Amministrazione assicurata nella determinazione dei contratti, nella gestione ed esecuzione di essi, nonché nella gestione dei sinistri e, pertanto, trattandosi di attività del tutto particolare può essere richiesta una specializzazione attingibile solo all'esterno delle strutture amministrative dell'Ente;
- l'incarico di cui trattasi rientra nell'attività prevista dalla legge 28.11.1984, n. 792, la quale fa obbligo, per lo svolgimento di tale attività, della iscrizione obbligatoria in un apposito albo professionale presso il Ministero dell'Industria;
- le considerazioni di cui sopra rendono perciò necessario il ricorso ad una società che, da un lato, sia fornita della necessaria esperienza di interfacciamento operativo e gestionale con enti locali di dimensioni analoghe a quelle del Comune e, dall'altro, abbia un notevole radicamento in ambito locale e provinciale, in modo da assicurare un'assistenza mirata, costante ed effettiva di personale assegnato alla gestione delle problematiche assicurative del Comune, anche mediante la diretta e materiale presenza presso i servizi dell'Ente interessati;
- le prestazioni fornite dal Broker sono in ogni caso fornite all'Amministrazione a titolo gratuito, in quanto l'attività del Broker di Assicurazioni trova la sua remunerazione nella retrocessione provvigionale che, giusta gli usi e le consuetudini del mercato assicurativo, le compagnie assicuratrici che risulteranno, di volta in volta, aggiudicatrici sono tenute a corrispondere al Broker incaricato;
- le precedenti considerazioni sono state efficacemente riassunte dalla sentenza n. 397 del 6.7.2006 del T.A.R. Abruzzo che nell'ammettere il ricorso alla trattativa privata prescindendo dalla pubblicazione di un bando, fonda la propria motivazione sulla base del carattere gratuito dell'incarico, perché il broker, eliminando la necessità dell'azione dell'agente, subentra automaticamente nella provvigione di questi e quindi viene remunerato dalla stessa assicurazione con la quale viene stipulata la polizza di brokeraggio assicurativo, senza contare il dato fondamentale oggettivo costituito dal fatto che la convenzione da stipularsi con il Broker prevede espressamente la gratuità dell'incarico;

Considerato che:

- questo Comune nelle precedenti esperienze di gestione delle problematiche assicurative con l'assistenza di società di brokeraggio si è avvalso della ditta International Service Broker srl di Cuneo, soggetto convenzionato con l'associazione AISPA cui questo Comune aveva aderito, che ha ben espletato l'incarico a titolo gratuito ricevuto;
- il contratto stipulato è scaduto il 30.04.2024 ed il Broker si è detto disponibile al rinnovo;
- la società INTERNATIONAL SERVICES BROKER S.r.l. con sede in Cuneo, Via Carlo Emanuele III, n. 10, svolge la sua attività di brokeraggio assicurativo ai sensi del D.Lgs. 7.9.2005, n. 209, prevalentemente nelle Regioni del Nord Italia, disponendo di professionisti che vantano una notevole esperienza nella gestione dei rischi, è iscritta al Registro Unico degli intermediari assicurativi presso l'IVASS al n. B000415178, operando in osservanza del Codice delle Assicurazioni private (D.Lgs. 7 settembre 2005 n.209), che regola molto rigidamente tale attività ad alta specializzazione ed, infine, non si trova in alcuna delle cause di esclusione previste dall'artt. 94-95-96 D.Lgs n. 36/2023;
- la INTERNATIONAL SERVICES BROKER S.r.l. ha un campo di attività dedicato quasi esclusivamente agli Enti Pubblici ed in special modo agli Enti Locali ed è dotata di una

struttura organizzativa completa che corrisponde adeguatamente alle esigenze presenti nella Pubblica Amministrazione riguardanti la gestione dei rischi e la tutela assicurativa;

- la ditta ha svolto il servizio in maniera precisa, competente e nell'interesse dell'Ente: il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale si rispecchia nell'esecuzione a regola d'arte e nella qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e senza oneri per l'Ente;
- l'appaltatore ha eseguito le pregresse prestazioni in modo ineccepibile secondo le prescrizioni del contratto, senza costi come previsto, ed, anzi, ha assicurato all'ente l'assistenza legale prevenendo l'apertura di sinistri;
- la prestazione qualificata come sopra descritta giustifica un affidamento semplificato ed è legittima e coerente con le indicazioni dell'ANAC e della giurisprudenza;
- il programma di intervento che verrà svolto dalla predetta società in costante collaborazione con l'amministrazione, può essere sintetizzato nelle seguenti fasi operative:
 - individuazione, analisi, valutazione e gestione dei rischi cui l'Ente è soggetto
 - analisi delle polizze assicurative in essere e impostazione del programma assicurativo completo e personalizzato
 - monitoraggio dei costi delle coperture e relativa valutazione dei costi/benefici al fine di ottimizzare le risorse in relazione alla qualità dei servizi offerti
 - redazione dei capitolati di gara, strutturati in base alle reali necessità dell'Ente
 - assistenza nella predisposizione dei documenti di gara, nello svolgimento delle gare medesime e nella valutazione delle offerte pervenute; nell'ipotesi in cui l'Ente intenda stipulare nuovi contratti di assicurazione senza ricorso a formale procedimento concorsuale, la Società metterà a disposizione dell'Ente le risultanze di indagini di mercato appositamente esperite, con una relazione contenente le notizie utili di ordine tecnico ed economico, necessarie per le determinazioni amministrative di successiva competenza dell'Ente stesso
 - gestione tecnica e amministrativa di tutti i contratti assicurativi dell'Ente, con controllo sull'emissione delle polizze, appendici, scadenze dei ratei ed ogni altra connessa attività amministrativo-contabile
 - aggiornamento dei contratti in relazione alle esigenze dell'Ente e alle evoluzioni legislative e regolamentari o, eventualmente, in relazione all'analisi del mercato assicurativo ed alle novità proposte dalle Compagnie assicuratrici
 - assistenza nella gestione dei sinistri attivi e passivi con produzione di reportistica, a cadenze prestabilite, indicanti dati numerici (numero dei sinistri, ammontare delle liquidazioni effettuate, numero di sinistri in franchigia, ...) e dati descrittivi (es. stato dei sinistri pendenti)
 - supporto formativo del personale dell'Ente che collabora alla gestione dei contratti assicurativi
 - formulazione di procedure interne atte a garantire comportamenti adeguati dell'Ente sin in fase di gestione di problemi tecnico-assicurativi che di eventi dannosi sia attivi che passivi
 - valutazione analitica, ai fini assicurativi, del patrimonio immobiliare nonché dei beni mobili dell'Ente, propedeuticamente alla redazione dei progetti e capitolati di cui ai punti successivi
 - consulenza ed assistenza in ogni situazione avente interesse assicurativo, compresa l'indicazione, senza impegno per l'Ente, di tecnici e/o professionisti qualificati a prestare l'opera necessaria
 - redazione di una relazione annuale sulla congruità ed efficacia delle coperture assicurative in corso
 - collaborazione con i competenti uffici dell'Ente, qualora nella predisposizione e stesura di capitolati di Appalti e Forniture e di Servizi, l'Ente debba richiedere all'Appaltatore le opportune garanzie assicurative in relazione ai rischi derivanti all'Ente medesimo dall'Appalto o Servizio assegnato.

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/08/00, n. 267, la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- per il disposto delle norme innanzi riportate il Responsabile del Servizio competente è, quindi, chiamato a dare corso all'affidamento del servizio di cui trattasi e ad adottare le conseguenti determinazioni;
- occorre pertanto approvare, come sopra detto, lo schema di convenzione (allegato "A") allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

Richiamato l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023 "*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";

Rilevato che l'acquisizione del servizio di che trattasi non può essere effettuata a mezzo del Mercato Elettronico del portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (Consip), ove il servizio predetto non risulta essere disponibile per l'acquisto alla data odierna;

Visto che il servizio di brokeraggio assicurativo di cui trattasi dovrà avere la durata di almeno 5 anni, in considerazione della complessità dei rischi connessi alle molteplici attività dell'Ente e della diversificazione degli adempimenti connessi al settore assicurativo e del continuo evolversi delle responsabilità ricadenti in capo a questa Amministrazione, ai suoi amministratori, funzionari e dipendenti;

Considerato che, per le ragioni di cui sopra, risulta opportuno e necessario affidare l'incarico di brokeraggio assicurativo per il periodo 01.06.2024 – 31.12.2029, con possibilità di rinnovo esplicito per un successivo quinquennio da convenirsi tra le parti secondo le normative vigenti tempo per tempo, alla Società INTERNATIONAL SERVICES BROKER S.r.l. con sede in Cuneo, Via Carlo Emanuele III, n. 10, alle condizioni e secondo le modalità previste dalla bozza di contratto allegata alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 13.01.1998 e s.m. e i.;

Accertata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento;

Acquisito il seguente Visto di Regolarità Tecnica ed Amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. 267/2000: "Il sottoscritto Responsabile del Servizio esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto";

Verificata l'insussistenza dell'obbligo di astensione, così come disciplinato dall'art. 6 del vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Frabosa Soprana, in relazione al presente procedimento e pertanto, rispetto ad esso, di non essere in una situazione di conflitto di interesse;

DETERMINA

1. Di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023, il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01.06.2024 - 31.12.2029, con possibilità di rinnovo esplicito per un successivo quinquennio da convenirsi tra le parti secondo le normative vigenti tempo per tempo, alla Società INTERNATIONAL SERVICES BROKER S.r.l. con sede legale in Cuneo, Via Carlo Emanuele III, n. 10;
2. Di disciplinare il servizio secondo le condizioni della bozza di convenzione allegata (allegato "A") alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di dare atto che la presente determinazione costituisce provvedimento a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/08/00, n. 267, con le seguenti prescrizioni ed indicazioni:
 - a) fine del contratto: garantire al Comune assistenza in materia di gestione delle assicurazioni;
 - b) oggetto del contratto: servizio di brokeraggio assicurativo a titolo gratuito;
 - c) forma del contratto: sottoscrizione della convenzione;
 - d) clausole essenziali: contenute nella convenzione di brokeraggio assicurativo;
 - e) modalità di scelta del contraente: cottimo fiduciario ai sensi del Regolamento per la disciplina delle acquisizioni in economia di forniture e servizi;
4. di dare atto che l'affidamento è a titolo gratuito e non comporta alcun onere a carico dell'Amministrazione;
5. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

Frabosa Soprana, 27/05/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Firmato digitalmente
Dr.ssa Laura BAUDINO

PARERI AI SENSI DELL'ART. 147 bis T.U.E.L. 267/2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ED AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto Responsabile del Servizio esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto.

Frabosa Soprana, lì 27/05/2024

Il Responsabile del SERVIZI GENERALI
Firmato Digitalmente
F.to: Dr.ssa Laura BAUDINO