



Comune di Marchirolo
Provincia di Varese

Deliberazione della Giunta Comunale

ATTO N. 47 del 2024

**Oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO - DUPS 2025-2027.**

L'anno duemilaventiquattro addi diciotto del mese di luglio alle ore dieci e minuti cinquantotto, con continuazione, nella sede del Municipio si è riunita, in modalità "Telematica-Mista", ai sensi del vigente Regolamento di Giunta Comunale e dell'art. 73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 e s.m.i., la Giunta Comunale, regolarmente convocata..

Presiede il Sindaco, Dott. Schipani Emanuele Maria

Partecipa il Vicesegretario, Dott. Mario G. Giaramita, che redige verbale.

Lo svolgimento della seduta avviene in modalità mista mediante collegamento da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, per cui sono presenti i Sigg:

SCHIPANI Emanuele Maria - Sindaco

RAMETTA Stefano - Assessore

CALLEGHER Sabrina - Assessore

OLIVAS Laura - Assessore

Risultano assenti i Sigg.:

Il Sindaco Emanuele Maria SCHIPANI, il Vice Sindaco Stefano RAMETTA, e il Vicesegretario Comunale, Dott. Mario G. GIARAMITA, partecipano alla seduta in presenza mentre gli Assessori Sabrina CALLEGHER e Laura OLIVAS partecipano alla seduta mediante collegamento audio/video.

Pertanto, verificata l'identità di tutti, il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento oggetto della presente.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 (“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”), come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell'ordinamento contabile degli Enti Locali che trova applicazione a regime a decorrere dall'esercizio finanziario 2016.

Visto l'allegato 4/1 (“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”) del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., con particolare riferimento ai paragrafi 4.2 ed 8 in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali, DUPS (ovvero SEMPLIFICATO per gli Enti sotto i 5000 abitanti).

Considerato che, ai sensi del citato paragrafo 8 dell'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, il DUPS:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli Enti Locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative.
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Richiamato l'art.151 del Testo Unico delle norme sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs.267/2000 ed in ultimo modificato dalla Legge 190/2014, in base al quale *“Gli Enti Locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno (Termine ordinatorio – non perentorio) e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*.

Richiamato altresì l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 che, fra l'altro, recita:

- *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”*.
- *“Il Documento Unico di Programmazione Semplificato ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'Ente”*.
- *“Il Documento Unico di Programmazione Semplificato costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*.

Dato atto di quanto disposto al Decreto Ministeriale 25 luglio 2023 e s.m.i. in relazione ai nuovi iter di bilancio di previsione, previsti dai nuovi paragrafi 9.3.1 e seguenti dell'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, rappresentato dal c.d. **"bilancio tecnico"** che il Responsabile del servizio finanziario è chiamato a predisporre, con inizio, in tal modo, del processo che conduce all'approvazione del documento definitivo entro il 31 dicembre, processo che si affianca a quello già attivato in sede di predisposizione del DUPS dal suddetto Responsabile Finanziario in tutta autonomia, nel rispetto delle esigenze finanziarie, dei vincoli di finanza pubblica, nonché secondo gli obiettivi e indicazioni programmati dall'Amministrazione pro-tempore.

Dato atto che il "bilancio tecnico", come inteso dal suddetto D.M. 25.07.2023 e s.m.i., rappresenta per il responsabile finanziario un nuovo e secondo input istruttorio, rispetto al primo attivato in sede di DUPS in tutta autonomia, da trasmettere a tutte le strutture organizzative e centri di costo dell'ente entro il 15 settembre 2023 per la formulazione delle rispettive proposte di previsioni di entrata e di spesa.

Visti:

- i principi contabili generali o postulati, riportati nell'allegato 1 del D.Lgs.118/2011.
- la Legge 243/2012 ("Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, sesto comma, della Costituzione"), come confermato dall'art. 1, comma 710, della Legge 22/12/2015 (Legge di stabilità 2016), con particolare riferimento al Capo IV entrato in vigore a partire dal 1° gennaio 2016.

Considerato che, secondo il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, la Parte 2 della SeO ricomprende anche, come atti di programmazione di settori: la programmazione in materia di lavori pubblici, personale, razionalizzazione della spesa pubblica e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del D.U.P..
- la programmazione del fabbisogno di personale, assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.
- la programmazione e realizzazione di appostamenti di bilancio volti a concretizzare un piano di razionalizzazione della spesa del Comune di Marchirolo in sintonia con le disposizioni contenute al D.L. n. 66/2014 e dell'art. 16, commi 4-6, del D.L.98/2011 s.m.i..
- al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare l'Ente, con apposita delibera dell'Organo di Governo individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà e tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione e sulla base delle informazioni contenute nell'elenco è predisposto il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali", quale parte integrante del D.U.P.S..

Constatato che il D.U.P.S. è redatto conformemente a quanto previsto dalla legge nonché alle proposte e scelte programmatiche della Giunta Comunale, di seguito riportate, da intendersi integrative della Sezione Operativa del DUPS che saranno adottate entro il termine ultimo per l'approvazione della Nota di Aggiornamento al DUPS del 15/11/2024 (*Termine ordinario – non perentorio*), ai sensi delle disposizioni del vigente Regolamento di Contabilità:

- Programma triennale dei LL.PP: 2025-2027 ed Elenco annuale dei lavori.
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art.58 del D.L.112/2008 e s.m.i..
- Programmazione del fabbisogno di personale 2025-2027.

- Piano di razionalizzazione e riqualificazione delle risorse (previsto e contemplato dagli stanziamenti di spesa del bilancio di previsione 2025-2027 in relazione all'obiettivo di efficientamento delle risorse).

Dato atto delle proposte licenziate dalla Commissione Arconet e delle ulteriori proposte riformulate da ANCI in ordine alla redazione del D.U.P.S., a seguito delle quali è stato pubblicato, il **18 maggio 2018**, il **Decreto del Ministero Economia e finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri**, previsto dal comma 887 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, di modifica dei punti 8.4 e 8.4.1 del principio della programmazione, il quale prevede, *un nuovo modello di Documento Unico di Programmazione "SEMPLIFICATO" – DUPS* per gli Enti sotto i 5000 abitanti, tra cui rientra questo Comune.

Richiamata la Deliberazione del C.C. del 18.12.2023 n. 40 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati del Comune di Marchirolo.

Vista la Legge 30 dicembre 2023 n. 213 e s.m.i. (Legge di bilancio 2024) recante disposizioni e misure finanziarie dello Stato per l'anno 2024 e per il triennio 2024-2026.

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale del 21.05.2024 n. 09 con cui è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'Esercizio 2023.

Ritenuto dunque di approvare lo schema del **Documento Unico di Programmazione Semplificato - DUPS 2025/2027**, come da modello che definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell'Ente in linea con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nel Programma di mandato per il quinquennio 2022-2027.

Dato atto dell'emendamento inserito in sede di conversione del D.L. n. 113/2016 (c.d. enti locali), modificativo del comma 1 dell'art. 174 del Tuel n. 267/2000 e s.m.i., che prevede l'esclusione per il DUPS, presentato dalla Giunta al Consiglio entro il prossimo 31 luglio, del parere dell'*organo di revisione contabile*, salvo richiedere lo stesso, in quanto obbligatorio, in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati, nei termini di approvazione dello stesso, stabiliti dal Regolamento Comunale di Contabilità.

Acquisiti i pareri favorevoli ex artt.49, co.1 e 147/bis c.1 del T.U.O.EE.LL.-D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile della proposta di cui al presente provvedimento.

Con voti unanimi favorevoli, resi nei modi e forme di legge:

D E L I B E R A

1. Di approvare lo schema del **D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027** nelle risultanze di cui agli allegati che lo compongono.
2. Di dare atto che tale documento è di natura programmatoria e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, sul quale l'Amministrazione si riserva di effettuare i necessari aggiornamenti in sede di **"bilancio tecnico"** di eventuale proposta in ordine alle previsioni di entrata e spesa fatta pervenire dalle diverse strutture organizzative e/o centri di costo dell'Ente, ovvero in sede di relativa Nota di Aggiornamento al DUPS 2025-2027, nei termini previsti per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027.
3. Di dare atto che il D.U.P.S. 2025-2027, approvato con la presente Deliberazione, sarà presentato al Consiglio Comunale nell'ambito della prossima seduta.

Indi la Giunta Comunale,

in ragione della necessità di assicurare entro i termini previsti della Legge tutti gli adempimenti per la procedura di approvazione del D.U.P.S. 2025-2027.

Con successiva votazione unanime favorevole, espressa nei modi e termini di legge,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Fatto, letto, sottoscritto:

IL SINDACO

Firmato digitalmente
Dott. Schipani Emanuele Maria

IL VICESEGRETARIO

Firmato digitalmente
dott. Mario G. Giamrita

E' copia conforme di originale firmato digitalmente, per gli usi consentiti dalla Legge.

Marchirolo, 18/07/2024

IL dott. Mario G. Giamrita



Esecutività:

X Immediatamente esecutivo
Art.134,comma 4 T.U. 267/2000

Per decorrenza dei termini
Art.134,comma 3 T.U. 267/2000