

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2020 - 2022
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Villamiroglio
Provincia di Alessandria**

Nota di aggiornamento

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Il Comune gestisce in forma diretta i seguenti servizi:

- amministrazione generale (compreso elettorale, anagrafe e stato civile , ufficio tecnico, statistico, affari generali);
- manutenzione strade, che comprende anche la pulizia del territorio e delle aree verdi , inoltre viene eseguito direttamente con mezzi propri il taglio delle ripe ;
- sgombero neve e spargimento del sale sulle strade del territorio comunale;
- servizio cimiteriale e necroscopico.

Servizi gestiti in forma associata

Il Comune fa parte dell'Unione dei Comuni della Valcerrina, tramite le convenzioni stipulate con la stessa vengono gestiti il servizio di Mensa Scolastica, l'assistenza agli anziani e ai portatori di handicap tramite l'ASL AL di Casale M.to, il servizio di Polizia Municipale tramite la Polizia Locale del Monferrato.

Servizi affidati a organismi partecipati

E affidato alla COSMO di Casale M.to il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti , Società Partecipata dal Comune di Villamiroglio.

Servizi affidati ad altri soggetti

Sono affidati ad altri soggetti i seguenti servizi:

- erogazione acqua svoto dal Consorzio dei Comuni per l'Acquedotto del Monferrato;
- Manutenzione impianti di illuminazione pubblica con Enel Sole.

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni con :

Società partecipate

COSMO Spa

G.A.L. Gruppo Locale del Basso Monferrato

Inoltre l'ente ha stipulato convenzioni con :

- Città di Casale M.to : SUAP (Sportello unico per le attività produttive, scrivania digitale, anagrafe dipendenti);
- Banco BPM , convenzione di tesoreria fino al 31/12/2021;
- Regione Piemonte per il servizio PAGO PA con il Piemonte pey.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

Nel 2018 è stato approvato il nuovo regolamento edilizio , nel triennio di approvazione del DUPS 2020-2022 verrà richiesto contributo alla Regione Piemonte per iniziare la variante al PRG , per aggiornarlo alla normativa vigente.

c) Programma di Mandato

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, entrata in carica il 27/05/2019, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

LAVORI PUBBLICI:

Sarà data priorità alla messa in sicurezza delle strade comunali , danneggiate a seguito degli eventi atmosferici.

Strade comunali : si provvederà all'asfaltatura delle strade maggiormente usurate;

Illuminazione pubblica: si provvederà a completare la rete di illuminazione a LED con potenziamento dei punti luce;

Realizzazione di nuovi camminamenti per l'eliminazione delle barriere architettoniche.

AMBIENTE E AGRICOLTURA

- Riqualificazione di alcuni immobili comunali (AVIS, sede comunale);
- Riqualificazione urbana con sostituzione cartellonistica, e aggiunta di nuova;
- Valorizzazione della tipicità dei prodotti agricoli;
- Realizzazione area verde attrezzata con aggiunta sosta camper;
- Pulizia e manutenzione delle strade sterrate comunali;
- Pulizia e manutenzione sentieri adibiti a escursionismo naturalistico;
- Riqualificazione del centro storico del capoluogo e del belvedere;
- Saranno apportate migliorie presso le aree ecologiche.

VALORIZZAZIONE E DIFESA DEL TERRITORIO

- Programmazione di un'offerta turistico-patrimoniale adeguata con gli elementi distintivi del territorio, incentivando le realtà associative e i prodotti agricoli;
- Miglioramento con il Consorzi dei Comuni per l'Acquedotto del Monferrato per la sostituzioni di alcuni tratti della rete idrica;
- Si provvederà al completamento delle procedure per l'installazione di un ripetitore di telefonia mobile;
 - Posizione di colonnina per carica autovetture a batteria.

SERVIZI ALLA PERSONA

L'intento è quello di migliorare la qualità dei servizi offerti alla persona, creando interesse e partecipazione nei bambini, nei giovani che rappresentano una risorsa e il nostro domani.

Si rivolgerà più attenzione ai più deboli e agli anziani ai quali si cercherà di fornire protezione e sostegno .

Si costituirà un gruppo di volontari per il trasporto degli anziani.

FINANZE

L'obiettivo è quello di contenere le imposte e tasse comunali , senza penalizzare i cittadini.

d) Politica tributaria e Tariffaria

E prevista la riscossione diretta dei tributi e tariffe comunali, cercando di mantenere inalterate le attuali tariffe.

Attività tributaria

Considerato che:

la legge di bilancio 2020 in corso di approvazione al Parlamento prevede: l'unificazione, a decorrere dal 2020, di Imu e Tasi fissando al 30 giugno 2020 il termine per mettere a punto la disciplina del nuovo tributo unificato approvando il relativo regolamento e le aliquote

Addizionale comunale all'IRPEF, aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale

e) differenziazione:

f) Aliquota tutt'ora vigente pari allo 0,60%

Tari.

Per ora verranno applicate le stesse aliquote previste per il 2019, in attesa di applicazione della deliberazione dell'ARERA, aliquote e piano tariffario da approvare entro il 30/04/2020.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate alla copertura dei servizi dati ai cittadini e al mantenimento delle spese per la gestione del territorio e degli edifici comunali;

Per quanto riguarda le Entrate tributarie, fino agli scorsi anni non sono state applicati aumenti alle tariffe dei tributi, per il momento non è intenzione dell'amministrazione di applicare aumenti, per quanto riguarda le agevolazioni sono indicate nei relativi regolamenti di applicazione.

Le politiche tariffarie dovranno garantire la copertura dei servizi svolti, il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, la gestione del canile, la manutenzione dei cimiteri.

Con delibera di Giunta Comunale in data 27/12/2019, si è provveduto a confermare i diritti di segreteria, i diritti cimiteriali, e i diritti per le pubbliche affissioni e pubblicità, e come lo scorso anno mantiene l'esonero il servizio di trasporto scolastico, che viene confermato anche nel triennio corrente.

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni / esenzioni / soggetti passivi, a gli stessi saranno applicate le agevolazioni previste dai regolamenti.

Considerato che:

- **la legge di bilancio 2020 approvata il 23/12/2019 ha previsto l'unificazione, a decorrere dal 2020, di Imu e Tasi fissando al 30 giugno 2020 il termine per mettere a punto la disciplina del nuovo tributo unificato approvando il relativo regolamento e le aliquote, si è previsto per ora con l'approvazione del bilancio 2020-2022 l'unificazione della Tasi all'interno dell'IMU, prevedendo un introito pari allo scorso anno tra imu e tasi;**
- **i comuni potranno quindi approvare aliquote e regolamento oltre il termine di**

approvazione del bilancio di previsione in deroga alla disciplina definita dal citato art.1, comma 169 della legge 296/2006. Non sarà dunque necessario per il 2020 allegare al bilancio di previsione le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, così come disposto dalla lettera c) del primo comma dell'art.172 del TUEL.

Considerato altresì che l'autorità di regolazione di energia reti e impianti (Arera) con deliberazione n. 443/2019 ha approvato il nuovo metodo tariffario del servizio integrato di gestione dei rifiuti, che dovrebbe entrare in vigore già dal 2020. Tuttavia è stata sollevata dalle associazioni rappresentative degli enti locali la problematica dell'incompatibilità dell'applicazione delle nuove regole, che richiedono un adeguato periodo di studio e approfondimento, con la tempistica dell'approvazione del bilancio degli enti locali. Considerato il numero dei soggetti che devono intervenire nel procedimento (soggetti gestori, Comuni, enti di governo degli ambiti territoriali- Egato e Arera), la conclusione dello stesso nel breve periodo che ormai separa gli enti dalla scadenza del deposito degli schemi di bilancio appare improbabile. Proprio per questo Anutel ha già formalmente presentato ai Ministri e ai presidenti delle commissioni parlamentari richiesta di proroga dell'entrata in vigore delle nuove regole al 2021.

Pertanto con l'approvazione del bilancio, in questo momento vengono mantenute le stesse tariffe applicate nel 2019, le nuove tariffe dovranno essere approvate entro il 30/04/2019.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà provvedere alla richiesta di contributi ad enti pubblici e presentare eventuali domande in relazione ai bandi che possono essere pubblicati.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente non prevede l'assunzione di nuovi mutui, l'ultimo è stato contratto nel 2018.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa, in base alle funzioni del Bilancio di previsione 2020/2022 che è strutturato secondo gli schemi previsti dal D.Lgs. 118/2011 e si articolano in Missioni e Programmi, Macroaggregati e Titoli.

Le missioni e i Programmi sono quelli istituzionalmente previsti dal Decreto Legislativo e specificatamente dettagliate nel Riepilogo Generale delle Spese per Missioni di cui all'allegato n.7 al Bilancio di Previsione (dati finanziari) e nel Riepilogo per Titoli.

Per garantire la gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione delle entrate derivate dagli incassi dei tributi/tasse, imposte comunali e proventi di legge, oltre ai trasferimenti statali o regionali.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività per la manutenzione del territorio comunale, il mantenimento dei servizi che attualmente sono gestiti, e migliorare dove è possibile gli stessi.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alla programmazione biennale degli acquisti per beni e servizi prevista dall'art. 21, comma 6 del decreto legislativo n.50/2016, regolato con decreto n.14 del 16/01/2018 da approvare entro 90 giorni dall'approvazione del bilancio, essendo un ente di piccole dimensioni, anche le risorse a disposizione sono sempre esigue e quindi risulta difficile fare una adeguata programmazione.

Non vengono fatti acquisti di beni e servizi pari o superiori a €40.000,00 pertanto le schede dell'allegato "A" non vengono compilate.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Il Decreto Fiscale 2020 – Legge 19 dicembre 2019 n.157 , ha cancellato definitivamente numerosi limiti di spesa per gli Enti Locali dal 2020 cessano di applicarsi le seguenti disposizioni in materiale di contenimento e di riduzione delle spese :

- *Art.6, commi 7 (consulenze, 20% della spesa sostenuta per il 2009), art. 8 (convegni e mostre, il 20% della spesa dell'anno 2009), art.12 (missioni, 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009), art.13 (formazione il 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009) del decreto legge 31 maggio 2010 n.78;*
- *Art.5,comma 2 (acquisto e noleggio di autovetture e buoni taxi, 30% della spesa sostenuta nell'anno 2011) , decreto legge n.95/2012;*
- *Art.27 ,comma1, del decreto legge n.112/2008, n. 112 che tratta della spesa per l'acquisto di carta (riduzione 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007) ;*
- *Art.2, comma 594, della legge 24/12/2007 n.244, che prevede l'obbligo di adottare piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro , delle autovetture di servizio e dei beni immobili ad uso abitativo e di servizio;*
- *Art.12, comma 1 ter , del decreto legge n.98/2011, che consente agli enti territoriali di acquistare immobili solo se gli acquisti siano indispensabili e non dilazionali, attestate con idonea documentazione , da parte del responsabile del procedimento;*
- *Art.24 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 , che contiene disposizioni volte a contenere la spesa per le locazioni passive e la manutenzione degli immobili ;*
- *Art.5, commi 4 e 5, della legge 25/02/1987 n. 67 che prevede l'obbligo di dare comunicazione delle spese pubblicitarie effettuate nel corso di ogni esercizio finanziario.*

Pertanto visto quanto sopra non è più necessario approvare il “Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)”.

Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D3			
Cat.D1			
Cat.C passaggio a C3	1	1 PART –TIME 50%	
Cat.B3passaggio a B6	1	1part-time 97%	
Cat.B1			
Cat.A			
TOTALE	2	2	

Il numero dei dipendenti in servizio al 31/12 , sono 2 a tempo indeterminato , oltre al segretario comunale in convenzione dal mese di dicembre 2019 e n.2 dipendenti esterni in convenzione .

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, l'ultima approvata è relativa al periodo 2019/2021, la stessa ha subito una variazione per quanto riguarda l'aumento della percentuale di part-time per l'area tecnico-manutentiva dal mese di dicembre 2019 come da tabella di seguito riportata :

n. 1 Collaboratore	Cat B3	area Tecnica - Manutentiva – Amministrativa – part time al 97%(35 ore settimanali)
n. 0,5 Istruttore (vacante)	Cat C	area Amministrativa, Contabile – Part time18 ore settimanali : reclutamento mediante mobilità
n. 0,5 Istruttore	Cat C2	area Tecnica - Amministrativa – Contabile - Part-time 18 ore settimanali

A parte l'aumento della percentuale di part-time , il programma rimane invariato, si riserva l'Amministrazione di apportare le modifiche e le integrazioni che si dovessero rendere necessarie ed opportune, nel rispetto dei vincoli posti dalle leggi finanziarie vigenti, per garantire nel pubblico interesse continuità e sviluppo ai servizi, coerentemente con i bisogni espressi dalla popolazione. Inoltre questo Comune non era tenuto al rispetto delle disposizioni relative al patto di stabilità interno in quanto aveva popolazione inferiore ai 1000 abitanti.

Come gli scorsi anni verranno rinnovate le convenzioni con altri comuni per l'uso di personale esterno.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Per quanto riguarda la Programmazione degli investimenti l'ente ha poche risorse economiche , di entrate proprie ,pertanto si dovrà far ricorso ad eventuali contributi regionali o statali, al momento non ci sono in previsione contributi per il futuro, se ricorre la necessità verranno approvate adeguate variazioni al bilancio.

Contestualmente con l'approvazione del presente documento di programmazione , la legge prevede l'approvazione del Piano Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2020 -2022,ed elenco annuale 2020.

IL Piano triennale opere pubbliche ed elenco annuale era stato approvato con delibera G.C. 31 del 17/09/2019, con l'attuale nota di aggiornamento viene adottato , senza prevedere ulteriori variazioni.

In questo momento non ci sono in previsione nuovi investimenti .

Sono stati pubblicati i decreti da parte del Ministero dell'Interno in data 14/01/2020 dell'assegnazione del contributo per Comuni con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti per la realizzazione di investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade , edifici pubblici e patrimonio comunale per l'anno 2020 di un importo pari ad €.11.597,90, e il contributo per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo sostenibile per l'anno 2020 di €.50.000,00.

A SEGUITO DELL'APPROVAZIONE DEFINITIVA del Bilancio di Previsione 2020/2022, con l'approvazione dell'emendamento di variazione , è stato previsto il contributo di €.50.000,00 anche per gli anni 2021 e 2022,ed stata prevista l'entrata derivante dal contributo della Regione Piemonte per €.30.000,00 di cui €.3.000,00 a competenza 2020ed €.27.000,00 nel 2021.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i lavori relativi alla sistemazione dell'edificio di proprietà comunale ex sede scolastica , finanziati con contributo del Decreto Crescita.

Piano delle alienazioni

Non sono previste alienazioni di beni comunali.

g) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa.

Pareggio di bilancio

Il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 chiude con i seguenti totali a pareggio:

	Competenza Entrata/spesa	Cassa entrata	Cassa spesa
Esercizio 2020	482.848,97	813.153,34	777.415,77
Esercizio 2021	486.072,07	---	---
Esercizio 2022	458.697,07	---	---

Con Legge 145/2018 – LEGGE DI BILANCIO 2019 è stata stabilita la cancellazione del pareggio e applicazione dei soli vincoli D.Lgs.n.118/2011 art.1 comma 819 (cioè mantenendo gli equilibri di bilancio) ;

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

Nel 2019 la legge di bilancio ha introdotto una svolta profonda: il pareggio di bilancio (ex Patto di stabilità interno) ha lasciato il passo al rispetto dei soli equilibri dettati dall'ordinamento finanziario e contabile vigente (Dlgs 267/00) e dal decreto sull'armonizzazione dei bilanci pubblici (decreto legislativo 118/2011).

In termini operativi, la programmazione della spesa pubblica (in particolare agli investimenti) è condizionata al solo rispetto degli equilibri del proprio bilancio. L'assunzione di nuovo indebitamento è vincolata al solo rispetto dell'articolo 204 del Tuel, che disciplina la sostenibilità del relativo rimborso. In altre parole, occorre verificare che l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate e a quello derivante da garanzie prestate, al netto di eventuali contributi statali e regionali in conto interessi, non superi il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno. Il bilancio di parte corrente deve assicurare la sostenibilità delle spese relative all'ammortamento dei mutui contratti.