

Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Castiglione Torinese
Bilancio consolidato al 31.12.2018

RELAZIONE SULLA GESTIONE

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, riportante i principali elementi rappresentativi del Bilancio consolidato, e della Nota Integrativa.

La Nota Integrativa, oltre ai richiami normativi e di prassi sottesi alla predisposizione del bilancio consolidato, descrive il percorso che ha portato alla predisposizione del presente documento, i criteri di valutazione applicati, le operazioni infragruppo, la differenza di consolidamento e presenta le principali voci incidenti sulle risultanze di gruppo. L'articolazione dei contenuti della Nota Integrativa rispetta le indicazioni contenute nel Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.

Finalità del Bilancio consolidato

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Castiglione Torinese rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'ente e dei propri organismi partecipati, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Attribuisce altresì al Comune un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa, e quindi si traduce in indicatore utile anche per rispondere all'esigenza di individuazione di forme di governance adeguate per il Gruppo definito dal perimetro di consolidamento, individuato con delibera di Giunta Comunale n. 77 del 15/07/2019.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune di Castiglione Torinese intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati cui è istituzionalmente e normativamente deputato, secondo quanto previsto anche dagli articoli 147 quater e 147 quinquies del D. Lgs. 267/2000.

Rispetto a tale inquadramento, occorre rilevare come gli aggiornamenti apportati al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (all.4/4 del D. Lgs. 118/2011) dal DM

11/08/2017, alcune delle quali in vigore con il consolidato 2018, abbiano rafforzato la finalità tecnica e di governance dello strumento.

Le novità contenute nel DM 11/08/2017 definiscono in modo più puntuale gli obiettivi che ogni ente deve perseguire attraverso la predisposizione del bilancio consolidato, sottolineando la dimensione contabile e l'importanza che l'ente capogruppo svolga in modo incisivo ed autorevole il proprio ruolo di guida:

- Enfasi su aspetti contabili

Nel punto 1 del principio contabile si specifica come il Bilancio consolidato costituisca *“un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “gruppo amministrazione pubblica”, attraverso un’opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all’interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall’ente capogruppo, che ne deve coordinare l’attività.”*

Sempre il punto 1 specifica l'unicità del consolidato come strumento per la rappresentazione contabile delle grandezze del gruppo: *“Il bilancio consolidato è quindi lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione”*

- Ruolo dell'ente capogruppo

Ancora nel punto 1 del Principio contabile applicato, è stato inserito un passaggio che punta a rafforzare il ruolo di ogni ente locale come capogruppo di un insieme di organismi che, a loro volta, sono tenuti a rispettare le direttive dello stesso ente ed a collaborare fattivamente nella messa a disposizione di tutte le informazioni ritenute utili: *“Il bilancio consolidato supera le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società ecc., che vengono di fatto assimilate a settori operativi del “gruppo amministrazione pubblica” dell’ente locale e devono:*

- *seguendo le istruzioni della capogruppo, rispettare il presente principio;*
- *collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento.”*

Con DM 29/08/2018 è stata introdotta l'appendice tecnica all'Allegato 4/4 *“Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato”* del D.Lgs. 118/2011 che, oltre ad esporre utili esempi pratici sulle procedure operative di consolidamento, fa emergere modalità tecniche di trattamento di alcune peculiarità che caratterizzano la predisposizione del Bilancio consolidato degli enti pubblici che operano in contabilità finanziaria.

L'appendice articola la procedura di consolidamento in quattro passaggi:

- Uniformità
- Aggregazione
- Eliminazione delle operazioni infragruppo

- Consolidamento

Nell'ambito della prima fase, l'appendice specifica come, a fronte di criteri di valutazione e consolidamento non uniformi adottati dall'ente capogruppo e dagli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, sia possibile apportare scritture di pre-consolidamento in grado di garantire l'uniformità dei bilanci, ancorché si possano mantenere difformità se queste siano più idonee a fornire una rappresentazione veritiera e corretta della situazione. Rispetto a tale indicazione, tenendo conto degli esempi pratici contenuti nell'Appendice in oggetto, la predisposizione del Consolidato 2018 ha previsto la possibilità di effettuare scritture di pre-consolidamento laddove le diverse modalità di predisposizione dei bilanci degli organismi coinvolti, facessero emergere disallineamenti tecnici tra le parti, con conseguente aggiornamento delle poste contabili in essi contenute; successivamente agli eventuali interventi di pre-consolidamento, si è poi proceduto all'aggregazione dei bilanci ed all'eliminazione delle operazioni infragruppo. L'impostazione seguita nella predisposizione del Bilancio consolidato verrà ulteriormente ripresa e specificata nella nota integrativa allegata.

Con deliberazione del 22/07/2019, la Sezione Autonomie della Corte dei conti, ha approvato le *"Linee guida per la relazione dei revisori sul bilancio consolidato degli enti territoriali per l'esercizio 2018"*; il documento contiene importanti indicazioni circa la finalità dello strumento: i magistrati contabili evidenziano in particolare come *"il consolidamento dei conti consenta di superare quel frazionamento dei soggetti erogatori di servizi pubblici che potrebbe rappresentare ostacolo ad una piena conoscibilità della situazione finanziaria complessiva che rappresenta condizione imprescindibile per la governabilità dei conti del Paese"*.

Secondo le linee guida richiamate, la relazione dei revisori sul bilancio consolidato si articola in sei sezioni, di seguito richiamate:

- Sezione I - Individuazione GAP e Area di Consolidamento
- Sezione II - Comunicazioni e direttive per l'elaborazione del consolidato
- Sezione III - Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo
- Sezione IV - Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo
- Sezione V - Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto
- Sezione VI - Verifiche sui contenuti minimi della nota integrativa

Ogni sezione si caratterizza per specifici quesiti a cui l'organo di revisione è tenuto a fornire riscontro nell'ambito della propria attività di controllo.

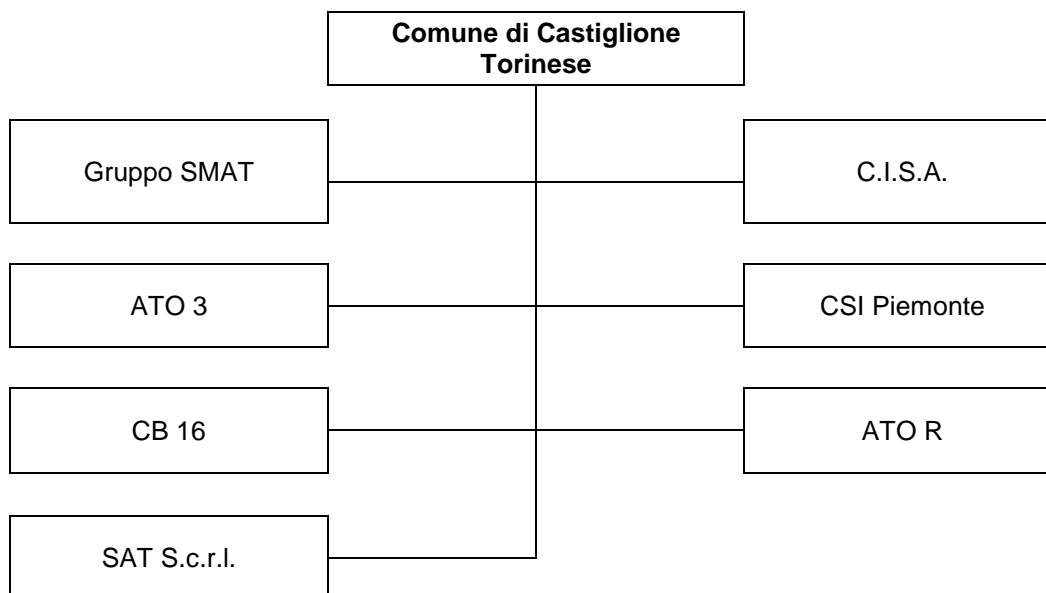
Rispetto al contesto di riferimento, il Comune di Castiglione Torinese, nella predisposizione del proprio bilancio consolidato, ha recepito ed applicato, nel modo più ragionevole e coerente possibile, tutti i riferimenti normativi, giurisprudenziali e di prassi ad oggi riscontrabili; per i prossimi esercizi, gli uffici vigileranno sulle novità e sugli aggiornamenti che dovessero essere formalizzati al fine di adeguare le proprie procedure ai nuovi riferimenti.

Oltre al Bilancio Consolidato, il Comune di Castiglione Torinese adotta gli ulteriori strumenti previsti dal legislatore per il monitoraggio dei rapporti con le società partecipate; tra questi assume rilievo la redazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipate; nel corso del presente esercizio, l'ente predisporrà specifica relazione sulle conseguenze delle misure

programmate nel 2018 ed approverà i nuovi interventi di razionalizzazione attraverso l'adozione del Piano 2019.

La composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Castiglione Torinese

Il "Gruppo Comune di Castiglione Torinese" è così costituito:



Il risultato economico del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Castiglione Torinese

Il bilancio consolidato del Comune di Castiglione Torinese si chiude con una perdita consolidata di € 298.042,00.

La perdita consolidata scaturisce dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria:

- la gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività "tipiche" per le quali il Comune e le società/enti operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione;
- la gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie e ad investimenti finanziari;
- la gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle "attività tipiche" del Comune e delle società/enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

Si riporta di seguito il Conto Economico consolidato suddiviso per le tre tipologie di gestione sopra descritte, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Castiglione Torinese:

Conto economico	Comune (Conto economico 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
Componenti positivi della gestione	4.175.245	1.931.922	6.107.167
Componenti negativi della gestione	4.532.209	1.569.903	6.102.112
Risultato della gestione operativa	-356.965	362.019	5.055

Conto economico	Comune (Conto economico 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
Proventi ed oneri finanziari	-135.301	-158.311	-293.612
Rettifiche di valore di attività finanziarie	0	0	0
Proventi ed oneri straordinari	138.155	-22.914	115.242
Imposte sul reddito	55.660	69.066	124.726
Risultato di esercizio	-409.771	111.729	-298.042

Si evidenzia che tra i "Proventi ed oneri straordinari" si rilevano "Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo" per € 53.585,73 dovute a differenze di consolidamento positive. Si rimanda alla tabella presente nel paragrafo n. 7 della Nota Integrativa per il dettaglio della composizione di tali differenze.

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Conto Economico** consolidato, suddivise per macro-classi.

Componenti positivi della gestione:

Macro-classe A "Componenti positivi della gestione"	Importo	%
Proventi da tributi	3.054.407	50,01%
Proventi da fondi perequativi	391.491	6,41%
Proventi da trasferimenti e contributi	722.567	11,83%
Ricavi delle vendite e prestazioni da proventi di servizi pubblici	1.408.362	23,06%
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	-282	-0,005%
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	-1.110	-0,02%
Incrementi di immobilizzazione per lavori interni	200.764	3,29%
Altri ricavi e proventi diversi	330.968	5,42%
Totale della Macro-classe A	6.107.167	100,00%

Componenti negativi della gestione:

Macro-classe B "Componenti negativi della gestione"	Importo	%
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	64.098	1,05%
Prestazioni di servizi	3.089.592	50,63%
Utilizzo beni di terzi	45.655	0,75%
Trasferimenti e contributi	596.683	9,78%
Personale	1.120.921	18,37%
Ammortamenti e svalutazioni	935.073	15,32%
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-495	-0,01%
Accantonamenti per rischi	4.322	0,07%
Altri accantonamenti	147.321	2,41%
Oneri diversi di gestione	98.942	1,62%
Totale della Macro-classe B	6.102.112	100,00%

Proventi ed oneri finanziari:

Macro-classe C "Proventi ed oneri finanziari"	Importo	%
---	---------	---

Macro-classe C "Proventi ed oneri finanziari"	Importo	%
Proventi da partecipazioni	1.959	11,58%
Altri proventi finanziari	14.962	88,42%
Totale proventi finanziari	16.921	100,00%
Interessi passivi	310.241	99,91%
Altri oneri finanziari	292	0,09%
Totale oneri finanziari	310.533	100,00%
Totale della Macro-classe C		-293.612

Proventi ed oneri straordinari:

Macro-classe E "Proventi ed oneri straordinari"	Importo	%
Proventi da permessi di costruire	0	0,00%
Proventi da trasferimenti in conto capitale	0	0,00%
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	256.725	99,12%
Plusvalenze patrimoniali	2.287	0,88%
Altri proventi straordinari	0	0,00%
Totale proventi	259.012	100,00%
Trasferimenti in conto capitale	0	0,00%
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	134.834	93,78%
Minusvalenze patrimoniali	8.937	6,22%
Altri oneri straordinari	0	0,00%
Totale oneri	143.771	100,00%
Totale della Macro-classe E		115.242

Lo Stato Patrimoniale del Gruppo di Amministrazione Pubblica

L'attivo consolidato consiste nell'insieme delle risorse impiegate nella gestione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Castiglione Torinese.

Il passivo consolidato consiste nell'insieme delle fonti di finanziamento che il Comune e le società/enti appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica hanno reperito da soci e da terzi.

Si riporta di seguito lo Stato Patrimoniale consolidato, suddiviso per macro-voci, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Castiglione Torinese e delle rettifiche apportate in sede di consolidamento:

Stato patrimoniale	Comune (Stato patrimoniale 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
Totale crediti vs partecipanti	0	89	89
Immobilizzazioni immateriali	97.436	1.656.864	1.754.301
Immobilizzazioni materiali	27.172.527	461.056	27.633.582
Immobilizzazioni Finanziarie	1.861.478	-1.709.449	152.029
Totale immobilizzazioni	29.131.441	408.471	29.539.912
Rimanenze	0	24.443	24.443
Crediti	912.486	1.231.563	2.144.049
Attività finanziarie che non cost. imm.ni	0	0	0
Disponibilità liquide	4.094.216	521.699	4.615.915
Totale attivo circolante	5.006.702	1.777.705	6.784.408
Totale ratei e risconti attivi	11.866	3.075	14.941

Stato patrimoniale	Comune (Stato patrimoniale 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
TOTALE DELL'ATTIVO	34.150.009	2.189.341	36.339.350
Patrimonio netto	29.240.485	145.145	29.385.630
<i>di cui riserva di consolidamento</i>			41
- SAT S.c.r.l.			41
Fondi per rischi ed oneri	14.443	79.685	94.128
TFR	0	49.160	49.160
Debiti	3.231.922	1.775.069	5.006.991
Ratei e risconti passivi	1.663.159	140.282	1.803.441
TOTALE DEL PASSIVO	34.150.009	2.189.341	36.339.350

Il patrimonio netto presenta un incremento di € 145.145,16 dato dalla somma algebrica tra la variazione del risultato d'esercizio - pari ad € 111.728,98 -, il totale delle riserve di consolidamento - pari ad € 40,76 - e la variazione positiva delle riserve da risultato economico di esercizi precedenti (SPP - A2a) - pari ad € 33.375,42 - dovuta alla rettifica degli utili distribuiti e rilevati a conto economico dal Comune nel 2018, ancorché riferiti ad esercizi precedenti e/o dall'allineamento dei rapporti credito-debito per utili pregressi ancora da distribuire

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Stato Patrimoniale** consolidato:

Stato patrimoniale	Importo	%
Totale crediti vs partecipanti	89	0,0002%
Immobilizzazioni immateriali	1.754.301	4,83%
Immobilizzazioni materiali	27.633.582	76,04%
Immobilizzazioni Finanziarie	152.029	0,42%
Totale immobilizzazioni	29.539.912	81,29%
Rimanenze	24.443	0,07%
Crediti	2.144.049	5,90%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	0	0,00%
Disponibilità liquide	4.615.915	12,70%
Totale attivo circolante	6.784.408	18,67%
Totale ratei e risconti attivi	14.941	0,04%
TOTALE DELL'ATTIVO	36.339.350	100,00%
Patrimonio netto	29.385.630	80,86%
Fondi per rischi ed oneri	94.128	0,26%
TFR	49.160	0,14%
Debiti	5.006.991	13,78%
Ratei e risconti passivi	1.803.441	4,96%
TOTALE DEL PASSIVO	36.339.350	100,00%

Fatti di rilievo avvenuti dopo la data di riferimento del bilancio consolidato

Nulla da rilevare.