

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2023 - 2025
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Caravino
Città Metropolitana di Torino**

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) **Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate**

- Tutti i servizi sono gestiti in forma diretta ad eccezione di quelli sotto elencati

CONVENZIONI

Servizi scolastici:

Convenzione tra il Comune di Caravino ed il Comune di Cossano Canavese per la gestione in forma associata del servizio di aggregazione dei plessi scolastici della scuola dell'infanzia e della scuola primaria a partire dall'anno scolastico 2020 – 2021 con scadenza 30/06/2023 (Convenzione approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 29.07.2020).

Servizi Tecnici:

Convenzione per lo svolgimento in forma associata del servizio tecnico tra i Comuni di Caravino (capoconvenzione) e Lusiglie' (Convenzione approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 15.05.2020 e con durata fissata in tre anni decorrenti dalla data di assunzione da parte del Tecnico.

Servizi Polizia locale:

La convenzione per la gestione del servizio di Polizia Locale tra i Comuni di Caravino (capo convenzione), Azeglio e Settimo Rottaro è stata sciolta con deliberazione di C.C. n. 13 del 30/11/2021 in seguito alle dimissioni volontarie dell'agente di polizia locale.

Servizi gestiti in forma associata

Sono indicati i consorzi, le principali convenzioni e gli accordi di programma stipulati con altri enti e comuni per la gestione di servizi in forma associata sul territorio.

Servizi affidati a organismi partecipati:

Le partecipazioni detenute dal Comune di Caravino in Società di servizi o Consorzi sono quelle inserite nella deliberazione di C.C. n. 12 del 30/11/2021 di revisione ordinaria.

- SOCIETA' CANAVESANA SERVIZI S.P.A. è partecipata dal Comune allo 0,98% ed è in attivo.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

La Società ha sede legale in Ivrea, Fraz. San Bernardo, Via Novara, 31/A - C.F. n. 06830230014. Gestisce la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed è stata costituita per la gestione di servizi pubblici di interesse generale.

- SOCIETA' METROPOLITANA ACQUE TORINO è partecipata dal Comune allo 0,00002% ed è in attivo. SMAT S.p.a. ha sede legale: Corso XI Febbraio, 14, Torino. Partita IVA n. 07937540016. La Società ha per oggetto l'esercizio delle attività che concorrono a formare il servizio idrico integrato come definito dall'art. 4 lett. f) legge 5.1.1994 n. 36.

ENTI ED ORGANISMI STRUMENTALI

ConSORZI di Servizi

CONSORZIO SERVIZI SOCIALI IN.RE.TE.

Il Consorzio Servizi Sociali IN.RE.TE. nasce il 1 aprile 2000 per decisione di 57 Comuni del Canavese, dopo 18 anni di gestione associata delle loro funzioni socio-assistenziali e socio-sanitarie, delegate all'U.S.S.L. 40 dal 1982-1994 (L.R. 20/82) e all'A.S.L. 9 di Ivrea dal 1995 al 2000 (L.R. 62/95).

CONSORZIO CANAVESANO AMBIENTE

E' un Consorzio obbligatorio di bacino ex art. 11 della Legge Regionale Piemonte 24 Ottobre 2002 n. 24 "Norme per la gestione dei rifiuti", il quale prescrive che i Comuni appartenenti allo stesso bacino assicurano l'organizzazione in forma associata dei servizi attraverso Consorzi obbligatori costituiti ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 267/2000. Svolge tutte le funzioni di governo di bacino relative al servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Nel corso degli anni l'ente ha garantito la stabilità degli equilibri di bilancio e gli ultimi anni si sono conclusi con un avanzo di amministrazione.

La politica tributaria e tariffaria è caratterizzata dal contenimento della pressione fiscale e dal mantenimento inalterato della quantità/qualità dei servizi, pertanto l'intenzione è quella di mantenere inalterato l'attuale impianto della politica fiscale nonostante la possibilità di aumento delle aliquote di tributi e addizionali previsto dalla Legge di bilancio.

TARI

Per quanto riguarda la Tari, si è in attesa della definizione del PEF da parte del Consorzio Canavesano Ambiente, in ottemperanza del sistema tariffario previsto dall'Autorità di regolazione per energia, reti ed ambiente (Arera), per l'approvazione delle tariffe per l'anno 2023.

NUOVA IMU

Sono state riconfermate le aliquote IMU 2022 per l'anno 2023

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

E' previsto un aumento dell'aliquota che verrà definito con deliberazione del C.C. nella prima seduta utile ed in ogni caso entro il termine di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2023/2025.

CANONE UNICO PATRIMONIALE

Con delibera del commissario prefettizio con i poteri di C.C. n. 16 del 15/04/2021 è stato approvato il "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

MERCATALE.”, il nuovo canone, previsto dall'art. 1, comma 816, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020) sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada.

Le tariffe in vigore sono state approvate con deliberazione del commissario prefettizio con i poteri di G.C. n. 16 del 15/04/2021. L'amministrazione intende confermare tali tariffe anche per il 2023.

EVASIONE TRIBUTARIA

Si proseguirà con l'attività di accertamento IMU per gli anni 2020-2021 e con la riscossione coattiva delle entrate comunali, sia tributarie che patrimoniali, affidata con deliberazione del commissario prefettizio con i poteri del C.C. n. 15 del 15/04/2021 all'Agenzia delle entrate – Riscossione,

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Le entrate straordinarie in conto capitale sono legate alla partecipazione di Bandi di finanziamento di investimenti regionali e statali.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio, non si prevede l'accensione di prestiti per la realizzazione di opere pubbliche e ciò al fine di non gravare l'ente di nuovi oneri finanziari a cui con difficoltà potrebbe fare fronte.

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio, l'Amministrazione si impegnerà a presentare istanze di finanziamento agli enti pubblici preposti.

Inoltre, le risorse potranno essere reperite da oneri di urbanizzazione e risorse proprie dell'Ente.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione di un complessivo risparmio, anche alla luce dei decrescenti trasferimenti erariali.

Pertanto la formulazione delle previsioni per ciò che concerne la spesa, saranno effettuate tenendo conto delle spese sostenute in passato, delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti, rispettando tutti i principi derivanti dall'applicazione della nuova contabilità (D.Lgs. 118/2011).

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali, il Comune di Caravino dovrà continuare nell'attuale politica di convenzionamento con altri enti, che permette l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

Non si prevede l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore ad euro 40.000,00 per il triennio 2023-2025.

**Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2
comma 594 Legge 244/2007)**

A decorrere dall'anno 2020 non occorre più approvare il Piano Triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, in quanto l'art. 57 comma 2 lett e) della Legge di Bilancio anno 2020 ha abrogato l'obbligo dei cui all'art. 2, comma 594 della Legge n. 244/2007.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D3	1	1	
Cat.D1	1	1	
Cat.C 1	0	0	
Cat.B3	2	2	
TOTALE	4		

Numero dipendenti in servizio al 31/12 n. 4, il dipendente di cat. C.1 è cessata in data 02/11/2021

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2021	4	191.305,66	30,29
2020	5	186.416,00	26,04
2019	5	168.000,87	27,40
2018	4	145.578,52	25,20
2017	4	190.611,35	34,20

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Si dà atto che la dipendente con la qualifica di istruttore direttivo cat D è cessata in seguito a trasferimento per mobilità esterna con decorrenza 01/04/2022 e nel mentre è stata stipulata una Convenzione col Comune di Vanzaghello per l'utilizzo a tempo parziale (18 ore settimanali) della suddetta dipendente a partire dal 01/04/2022 e fino al 31/07/2022. In sostituzione della suddetta dipendente è prevista una nuova assunzione tramite concorso.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2023
Copertura di eventuali posti che si renderanno vacanti per cessazioni dal servizio, compatibilmente con la normativa al tempo vigente
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2024
Copertura di eventuali posti che si renderanno vacanti per cessazioni dal servizio, compatibilmente con la normativa al tempo vigente
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2025
Copertura di eventuali posti che si renderanno vacanti per cessazioni dal servizio, compatibilmente con la normativa al tempo vigente

Alla data di redazione della presente Nota di Aggiornamento al D.U.P.S., si evidenzia che in data 16.11.2022 è stato sottoscritto il CCNL relativo al personale del comparto funzioni locali per il triennio 2019-2021 e pertanto il Responsabile del Servizio Personale procederà alla corresponsione ai dipendenti aventi diritto degli arretrati contrattuali 2019/2021 entro il termine di trenta giorni dalla sottoscrizione del CCNL e dunque con l'elaborazione degli stipendi del mese di dicembre 2022. Per gli effetti il Responsabile del Servizio Personale procederà all'adeguamento della retribuzione tabellare di tutti i dipendenti in servizio a decorrere dal 01.12.2022 in conformità alla tabella E, ultima colonna allegata al nuovo CCNL e successivamente in conformità alla tabella F a decorrere dal 01.01.2023, allegata al medesimo CCNL, per effetto del conglobamento nel trattamento tabellare dell'elemento perequativo *una tantum*.

Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 19.10.2022 è stato approvato il piano triennale dei lavori pubblici che si allega alla presente Nota di Aggiornamento al D.U.P.S.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

Manutenzione straordinaria del patrimonio comunale finanziato con il Decreto MISE da destinare alla realizzazione di opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile e nello specifico, con determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 63 del 05.09.2022, tale contributo è stato destinato alla riqualificazione parziale dell'illuminazione pubblica;

Realizzazione di interventi di efficientamento energetico dell'edificio pubblico di Via Mazzini, con ingresso dalla Via San Rocco, attuale sede della Pro Loco, finanziati con il contributo per il potenziamento di investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche (Decreto 18 gennaio 2022 del Ministero dell'Interno);

Realizzazione di interventi volti alla rimodulazione degli spazi e delle postazioni di lavoro e una migliore dislocazione degli uffici della sede municipale, finanziati con decreto del Ministro dell'Interno del 29/01/2021, recante "Attribuzione ai comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti di contributi per il potenziamento di investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche, nonché per gli interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile",

Piano delle alienazioni

In merito alla gestione del patrimonio ed alla programmazione urbanistica e del territorio l'ente nel bilancio di previsione finanziario 2023/2025 non ha previsto alienazione del patrimonio immobiliare del Comune di Caravino come da deliberazione G.C. n. 66 del 30.11.2022.

Programma incarichi di collaborazione autonoma

Non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma

e) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

Con la legge n. 243/2012 sono disciplinati il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali e i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci pubblici e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni, nonché degli altri aspetti trattati dalla legge costituzionale n. 1 del 2012.

Ad opera della Legge 12 agosto 2016, n. 164 "Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 201 del 29-8-2016 ed entrata in vigore il 13/09/2016, è stata revisionata la disciplina sugli equilibri di bilancio per le Regioni e gli Enti locali, sia in fase di programmazione che di rendiconto.

Pertanto gli enti in questione dovranno conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dell'articolo 10 della medesima legge. Il DM Ministero Economia e Finanze del 1° agosto 2019 ha modificato gli schemi degli equilibri sopra descritti individuando 3 saldi diversi: W1 Risultato di Competenza - W2 Equilibrio di Bilancio - W3 Equilibrio complessivo.

L'obbligo è quello di conseguire un Risultato di Competenza non negativo e l'obiettivo è quello di rispettare anche l'Equilibrio di Bilancio che rappresenta, considerando anche le risorse accantonate e vincolate nel bilancio di esercizio, l'effettiva capacità dell'Ente di garantire la copertura di tutti gli "impegni" assunti.

In merito al rispetto degli equilibri di Bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà monitorare gli stessi nel corso della gestione ed ottemperare agli obblighi di certificazione previsti dalla normativa.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito/ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.

FONDI PNRR

Alla data di redazione della presente Nota di Aggiornamento al D.U.P.S., si dà atto che con deliberazione n. 61 del 19.10.2022 la Giunta Comunale ha nominato il Sindaco SILETTI Adriano quale Responsabile Unico del Procedimento per l'espletamento degli adempimenti conseguenti all'ammissione delle istanze del Comune di Caravino agli Avvisi per la Digitalizzazione a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

Nello specifico sono state accettate le seguenti domande, è già stato emesso il relativo decreto di finanziamento da parte del Dipartimento per la Trasformazione digitale e i relativi finanziamenti sono così previsti:

- **INVESTIMENTO 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI"**: servizi da migrare in cloud (attività già avviata), finanziamento **euro 47.427,00**;
- **INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3 "ADOZIONE APP IO"**: nr. **33** servizi da collegare all'app IO, finanziamento **euro 8.019**;
- **INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA"**; nr. **33** servizi da collegare alla piattaforma PagoPA, finanziamento **euro 20.031**;
- **INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE MISURA" 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE"**, servizio di integrazione/aggiornamento con le piattaforme di identità digitale, finanziamento **euro 14.000** ;
- **INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI"**: **4** servizi comunali da gestire on line più rifacimento del sito comunale, finanziamento **euro 79.922** ;

Per quanto concerne le spese di investimento, alla data di redazione della presente Nota di Aggiornamento al D.U.P.S., si riportano le seguenti opere di investimento che prima risultavano finanziate con contributi ministeriali ed ora con fondi PNRR:

- **PNRR M2C4-2.2 - INTERVENTI MANUTENTIVI CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA SEDE MUNICIPALE - CUP J19J21013940001**
- **PNRR M2C4-2.2-A - REALIZZAZIONE DI NUOVA AREA A PARCHEGGIO A SERVIZIO DELLA R.A.F. VILLA SAN GIACOMO UBICATA IN VIA SAN SOLUTORE - CUP J17H20000930005**
- **PNRR M2C4-2.2 - RIQUALIFICAZIONE PARZIALE ILLUMINAZIONE PUBBLICA - CUP J12E22000220001**