

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2020 - 2022
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Albano Verellese
Provincia di Vercelli**

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Sono svolti in forma diretta tutti i servizi fondamentali ad eccezione di quelli successivamente indicati con altre forme di gestione.

Servizi gestiti in forma associata

Servizio socio assistenziale in convenzione con il Comune di Vercelli.

Servizi affidati a organismi partecipati

Il Comune di Albano Verellese, con deliberazione della Giunta Comunale n. 14 in data 04.01.2018 ha provveduto all'individuazione degli enti, aziende e società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" e degli enti, aziende e società da ricomprendere nell'area del consolidamento, ai sensi dell'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

I soggetti rientranti nel GAP del Comune di Albano Verellese, tutti partecipati e nessuno controllato, sono:

| DENOMINAZIONE | TIPOLOGIA | PARTECIPAZIONE/ CONTROLLATA | DIRETTA/ INDIRETTA | PERCENTUALE% |
|-----------------------|-----------|--------------------------------|-----------------------|--------------|
| COMUNI RIUNITI S.R.L. | Società | P | D | 6,25 |
| C.O.VE.VA.R. | Consorzio | P | D | 0,13 |

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

In merito alla programmazione urbanistica e del territorio l'Ente nel periodo di bilancio non prevede varianti al Piano regolatore Comunale.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione che avrà scadenza nel Giugno 2021¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

La politica tributaria dovrà essere improntata ad una equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi, a garantire un sostanziale equilibrio tra entrate e uscite; per il servizio idrico integrato è stata istituita una S.R.L. con 16 comuni denominata COMUNI RIUNITI SOCIETA' DI GESTIONE DI SERVIZI COMUNALI S.R.L. con sede in Netro (BI).

L'utilizzo dei beni comunali è improntato al conseguimento di un adeguato introito per affitti, ecc..., va rilevato che per quanto riguarda gli alloggi gestiti tramite A.T.C. le entrate registrano un forte divario temporale tra il loro accertamento e l'effettivo incasso a causa delle procedure di conferimento dei fondi medesimi da parte dell'Azienda.

Le entrate tributarie verranno iscritte, come per le annualità precedenti, l'indirizzo in materia è di mantenere invariate le aliquote e le tariffe;

- i
il comma 683-bis dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2013, n.147, introdotto dall'art. 57 bis del D.L. 124/2019 "In considerazione della necessita' di acquisire il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per l'anno 2020, i comuni, in deroga al comma 683 del presente articolo e all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296,approvano le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il 30 aprile. Le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano anche in caso di esigenze di modifica a provvedimenti gia' deliberati;
- 1
a L. 160/2019 (L. di bilancio 2020) in particolare i commi da 738 a 783 dettano nuove disposizioni sull'imposta municipale propria (IMU)
- il comma 779 della L. 160/2019 relativamente alle delibere concernenti le aliquote e il regolamento IMU prevede "Per l'anno 2020, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e all'articolo 172, comma 1, lettera c), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno 2020. "

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Le aliquote e le tariffe relative alle principali imposte e tasse comunali, in vigore alla data odierna, sono le seguenti:

IUC – IMU

| Fattispecie | Aliquota |
|--|-----------------|
| Abitazione principale e relative pertinenze (solo categorie A/1, A/8 e A/9) | 0,38% |
| Unità immobiliari concesse in uso gratuito a parenti (per la parte eccedente la rendita di 500 euro) | / |
| Unità immobiliari concesse in uso gratuito a parenti (per la parte di rendita non eccedente i 500 euro) | / |
| Aliquota generale | 0,78% |
| Terreni agricoli | 0,78% |
|altre tipologie | 0,78% |
| Immobili posseduti da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che l'immobile non risulti locato | 0,38% |
| Detrazione per abitazione principale | € 200,00 |

Il gettito IMU viene previsto, come richiesto dalla normativa, al netto della quota per alimentazione del fondo di solidarietà comunale.

IUC – TASI

| Fattispecie imponibile | Aliquota proprietà | inquilini |
|---|-------------------------------|------------------|
| Abitazione principale e immobili ad essa assimilati | 1 per mille | 30% |
| Altri fabbricati e aree fabbricabili | 1 per mille | 30% |
| Fabbricati rurali strumentali | 1 per mille | 30% |

In bilancio è stata prevista un'unica risorsa per la nuova Imu che congloba gli stanziamenti Imu e Tasi degli anni precedenti, in ossequio alla Legge di stabilità 2020.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

IUC- TARI

| <i>Utenze domestiche</i> | | |
|--------------------------|---|--|
| <i>Nucleo familiare</i> | <i>Quota fissa- Tariffa rapportata ai mq all'anno (€/mq/anno)</i> | <i>Quota variabile - Tariffa rapportata a componente all'anno (€/anno)</i> |
| 1 componente | 0,13621 | 49,53739 |
| 2 componenti | 0,15891 | 115,58724 |
| 3 componenti | 0,17512 | 148,61217 |
| 4 componenti | 0,18809 | 181,63710 |
| 5 componenti | 0,20107 | 239,43072 |
| 6 o più componenti | 0,21080 | 280,71188 |

| <i>Utenze non domestiche</i> | | | |
|------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|
| <i>Categorie di attività</i> | | <i>Quota fissa (€/mq/anno)</i> | <i>Quota variabile (€/mq/anno)</i> |
| 101 | Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di | 0,01499 | 0,84539 |
| 102 | Cinematografi e teatri | / | / |
| 103 | Autorimesse e magazzini senza alcuna vendita diretta | / | / |
| 104 | Campeggi, distributori carburanti, impianti sportivi | 0,03138 | 1,79158 |
| 105 | Stabilimenti balneari | 0,01780 | 1,01122 |
| 106 | Esposizioni, autosaloni | 0,01405 | 0,81288 |
| 107 | Alberghi con ristorante | 0,05011 | 2,85807 |
| 108 | Alberghi senza ristorante | 0,03746 | 2,12973 |
| 109 | Case di cura e riposo | 0,04449 | 2,54267 |
| 110 | Ospedale | / | / |
| 111 | Uffici, agenzie, studi professionali | 0,04683 | 2,66948 |
| 112 | Banche ed istituti di credito | 0,02576 | 1,46318 |
| 113 | Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, | 0,04074 | 2,31182 |
| 114 | Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze | 0,05011 | 2,86132 |
| 115 | Negozi particolari quali filatelia, tende e tessuti, | / | / |
| 116 | Banchi di mercato beni durevoli | / | / |
| 117 | Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, | 0,03372 | 1,91839 |
| 118 | Attività artigianali tipo botteghe: falegname, | 0,03372 | 1,91839 |
| 119 | Carrozzeria, autofficina, elettrauto | 0,04308 | 2,45488 |
| 120 | Attività industriali con capannoni di produzione | 0,02014 | 1,13803 |

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

| | | | |
|-----|--|---------|----------|
| 121 | Attività artigianali di produzione beni specifici | 0,02576 | 1,46318 |
| 122 | Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, mense, pub, | 0,22666 | 12,89870 |
| 123 | Mense, birrerie, amburgherie | / | / |
| 124 | Bar, caffè, pasticceria | 0,17046 | 9,69597 |
| 125 | Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e | 0,08242 | 4,69191 |
| 126 | Plurilicenze alimentari e/o miste | 0,07212 | 4,09364 |
| 127 | Ortofrutta, pescherie, fiori e piante, pizza al taglio | 0,28379 | 16,16646 |
| 128 | Ipermercati di generi misti | / | / |
| 129 | Banchi di mercato genere alimentari | / | / |
| 130 | Discoteche, night club | 0,04870 | 2,78328 |
| 131 | Utenze giornaliere: banchi mercato beni durevoli | / | / |
| 132 | | | |
| G1 | | | |
| G1 | | | |
| G1 | | | |

La normativa vigente impone ai Comuni la copertura dei costi nella misura del 100%.

Le tariffe vengono determinate sulla base dei costi previsti per il servizio.

Imposta Pubblicità

Il servizio per la riscossione dell'imposta di pubblicità è stato dato in concessione alla ditta ICA S.R.L. di LA SPEZIA.

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

Si conferma l'aliquota vigente.

TOSAP

Anche per la TOSAP vengono confermate le tariffe applicate nel 2019. La tassa è accertata e riscossa direttamente dal Comune. La previsione di introiti è congrua rispetto alla base imponibile riscontrata.

La previsione per il triennio, come sopra evidenziato, è la conferma delle aliquote attuali al fine di garantire la copertura dell'attuale livello di spesa corrente, a parità di risorse trasferite dallo Stato.

Le politiche tariffarie interessano solo pochi servizi:

- Servizio illuminazione votiva (canone da parte della ditta concessionaria)
- Diritti di segreteria anagrafe ed edilizia
- Servizi cimiteriali

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà acquisire spazi nazionali per poter applicare una quota di avanzo di amministrazione, l'entrata da alienazioni beni materiali e immateriali è prevista per concessione aree cimiteriali.

In questa tipologia di entrata rientrano i proventi da concessioni edilizia, costo costruzione e sono correlati alla piccola dimensione del Comune, alla scarsa attività edilizia caratteristica degli ultimi anni e sono interamente finalizzati alla realizzazione di nuove opere sia pure di entità limitata.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio, l'Ente non prevede di fare ricorso a nuovi debiti.

L'Amministrazione non ha preso in considerazione la possibilità di assumere mutui per il triennio 2020/2022

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Per la gestione delle funzioni fondamentali, il Comune di Albano Verellese, dovrà continuare nell'attuale politica che permette l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

Verranno ricercati sempre standard qualitativi elevati in ogni servizio reso.

Sarà costante e continuerà l'impegno a favore del sociale.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 21, comma 6, del D.Lgs.n. 50/2016 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 40.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione biennale e dei suoi aggiornamenti annuali. L'art. 21 stabilisce altresì che le amministrazioni predispongano ed approvino tali documenti nel rispetto degli altri strumenti programmatori dell'Ente e in coerenza con i propri bilanci. Non rilevando acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 40.000,00 euro il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2020-2022 risulta negativo.

**Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2
comma 594 Legge 244/2007)**

I commi da 594 a 599 dell'art. 2 della finanziaria 2008 introducono alcune misure tendenti al contenimento della spesa per il funzionamento delle strutture delle pubbliche amministrazioni, che debbono concretizzarsi essenzialmente nell'adozione di piani triennali finalizzati all'utilizzo di una serie di dotazioni strumentali.

In particolare la legge finanziaria individua tra le dotazioni strumentali oggetto del piano quelle informatiche, le autovetture di servizio, le apparecchiature di telefonia mobile ed i beni immobili ad uso abitativo o di servizio.

Il Comune di Albano Vercellese non possiede autovetture di servizio e nemmeno apparecchiature di telefonia mobile.

Gli uffici sono dislocati come segue:

Palazzo Municipale – PIANO TERRA

- Uffici Demografici
- Ufficio Ragioneria e Tributi
- Ufficio Segreteria
- Ufficio Tecnico
- Ufficio del Sindaco
- Sala Consiliare

Le dotazioni informatiche sono:

- N. 1 computer e n. 1 stampante ad aghi per gli uffici demografici
- N. 1 computer e n. 1 stampante/fotocopiatrice/scanner per l'ufficio ragioneria/tributi
- N. 1 computer e n. 1 stampante/fotocopiatrice/scanner per l'ufficio segreteria
- N. 1 fotocopiatore monocromatico

Le spese di funzionamento delle attrezzature di cui sopra sono quelle relative all'energia elettrica per l'alimentazione, carta, toner, contratto di manutenzione ordinaria, somma che risulta essere inferiore ad € 10.000,00 all'anno per la gestione di tutte le attrezzature.

Pertanto alla luce di quanto sopra risulta impossibile attuare forme di razionalizzazione dei costi per il triennio 2020-2022.

BENI IMMOBILI (patrimoniali indisponibili)

- 1) Palazzo Municipale

I costi per la gestione degli immobili di cui sopra non risultano avere margini di diminuzione per il triennio 2020-2022.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

| Categoria | numero | tempo indeterminato | Altre tipologie |
|-----------------------|--------|---------------------|-----------------|
| Cat.D3 | | | |
| Cat.D5 profilo acc.D1 | 1 | 1 | |
| Cat.C3 | 1 | 1 | |
| Cat.B3 | | | |
| Cat.B1 | | | |
| Cat.A | | | |
| TOTALE | 2 | 2 | |

Numero dipendenti in servizio al 31/12/2019: n.2

La spesa del personale è contenuta entro i limiti della spesa dell'anno 2008 ai sensi dell'art. 1 comma 562 della L. 296/2006 – norma che limita le assunzioni negli Enti Locali al turn-over, riducendo anche drasticamente l'autonomia organizzativa degli Enti, che si trovano sempre più investiti da nuovi adempimenti e scadenze burocratiche senza poter disporre di maggiori risorse umane.

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio (con rendiconto approvato)

| <i>Anno di riferimento</i> | <i>Dipendenti</i> | <i>Spesa di personale</i> | <i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i> |
|----------------------------|-------------------|---------------------------|---|
| 2018 | 2 | 93.146,46 | 30,41 |
| 2017 | 2 | 88.557,58 | 31,34 |
| 2016 | 2 | 84.942,88 | 34,57 |
| 2015 | 2 | 86.751,13 | 35,31 |
| 2014 | 2 | 85.613,94 | 28,40 |

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, la stessa dovrà mantenere l'attuale situazione del personale dipendente come di seguito:

- Istruttore Direttivo-n.1 dipendente-cat. D
- Vigile Urbano n.1 dipendente-cat.C.

Nel caso in cui il personale dipendente in servizio debba lasciare l'Ente per quiescenza o mobilità, l'Ente dovrà nei limiti e con le modalità di legge, provvedere alla repentina sostituzione.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 “Codice dei contratti” dispone che l'attività di realizzazione dei lavori, rientranti nell'ambito di applicazione e aventi singolo importo superiore a 100.000,00 euro, si svolga sulla base di un Programma Triennale dei Lavori Pubblici e di suoi aggiornamenti annuali. Tale programma, che identifica in ordine di priorità, e quantifica, i bisogni dell'amministrazione aggiudicatrice in conformità agli obiettivi assunti, viene predisposto ed approvato unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (Elenco annuale). La normativa stabilisce che l'Elenco annuale venga approvato unitamente al bilancio di previsione, di cui costituisce parte integrante.

Costituendo il presente documento solo un primo indirizzo generale per la Programmazione del triennio 2020/2022, l'inserimento del programma in tale ambito viene rimandato alla nota di aggiornamento del DUP, nella quale saranno evidenziate le opere pubbliche da inserire nel bilancio di previsione 2020/2022 per tipologia e con i relativi importi da stanziare.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

Sistemazione piazza Roma.

Rifacimento tetto casa ex segretario.

In relazione ai quali l'Amministrazione intende concludere nell'anno 2020.

Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente attraverso l'Ufficio Finanziario, monitorerà la situazione corrente della spesa e delle entrate in modo da garantire gli equilibri previsti anche in termini di cassa.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.