



# COMUNE DI ZEDDIANI

PROVINCIA DI OR

## DETERMINAZIONE

### UFFICIO AMMINISTRATIVO

**N. 28 DEL 14/02/2020**

**OGGETTO: FORNITURA E POSA IN OPERA ATTREZZATURE AREA FITNESS E SPAZIO GIOCO PARCO OASI - PROCEDURA NEGOZIATA SEMPLIFICATA AI SENSI DELL' ART. 36 COMMA 2 LETT. A) D.LGS 50/2016 MEDIANTE SISTEMA SARDEGNACAT - GIC. Z832B0CC6A - APPROVAZIONE VERBALE DI ESITO ANOMALIA E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE**

#### IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

**VISTO IL DECRETO DEL SINDACO** n. 4 del 21.05.2019 con il quale viene nominato:

- il Responsabile dell' Area FINANZIARIA/CONTABILE/TRIBUTI/PERSONALE - *Rag. Lucia Dessi*;
- il Responsabile dell' Area AMMINISTRATIVA E SOCIO CULTURALE - *Dr.ssa Roberta Fais*;
- il Responsabile dell' Area TECNICA - *Geom. Sebastiano Piredda*;

**RICHIAMATE** le seguenti deliberazioni:

- C.C. n. 4 del 12.04.2019 con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 174, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del D.Lgs. n. 118/2011, il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021;
- G.C. n. 55 del 11.06.2019 con la quale è stato approvato il *Piano Obiettivi di Performance per l'anno 2019*;

**CONSIDERATO** che con delibera:

- C.C. n. 1 del 06.02.2013 è stato approvato il *REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEI CONTROLLI INTERNI*;
- G.C. n.7 del 30.01.2014 è stato approvato il *PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ PER IL TRIENNIO 2014-2016*;
- G.C. n. 8 del 30.01.2014 è stato approvato il *PIANO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE TRIENNIO 2014/2016*;
- G.C. n. 6 del 31.01.2019 è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la Prevenzione della Corruzione relativo al triennio 2019 - 2021, con allegato il Programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità;
- G.C. n. 5 del 23.01.2014 è stato approvato il *CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI ZEDDIANI*;

**VISTE** le seguenti deliberazioni della Giunta Comunale:

- n. 64 del 25/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si approva un elaborato progettuale, riguardante l'attività specifica da attuare nell'ambito della due linee di intervento: -"Progetto integrato per attività socio-lavorative Estate 2019" e "Inserimenti socio-lavorativi 2019";
- n. 92 del 18.11.2019 con la quale è stato previsto di completare il lavoro realizzato con il succitato progetto, definendo la realizzazione di uno nuovo spazio gioco pubblico e l'impianto di una zona fitness pubblica, con l'installazione di attrezzature specifiche, destinando la complessiva somma di €11.000,00;
- n.93 del 21.11.2019 con la quale è stato integrato il succitato budget di ulteriori €4.000,00, al fine di stanziare complessi €15.000,00;

**CONSIDERATO** che:

- con propria determinazione n.240 del 06.12.2019 è stata indetta procedura negoziata semplificata tramite richiesta di offerta sul CAT Sardegna, Mercato Elettronico della Regione Sardegna, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 letta del D.Lgs. n. 50 del 2016, per affidamento della fornitura e posa in opera attrezzature area fitness e spazio gioco parco Oasi - CIG.Z832B0CC6A
- L'appalto è aggiudicato con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per un importo posto a base di gara €13.469,72 più I.V.A. al 10% di cui € 133,36 oneri per la sicurezza

**CONSIDERATO** che:

- In data 09.12.2019 - è stata pubblicata la richiesta di offerta (RDO) nel portale Sardegna CAT, con scadenza 23.12.2019 - ore 10:00, identificata con: RDO di qualifica rfq\_347923;
- sono stati invitati alla procedura negoziata n. 361 Operatori Economici, iscritti alla categoria merceologica oggetto della gara;
- il RUP, in presenza di due testimoni, ha verificato che entro il termine suindicato sono pervenute per via telematica, nella piattaforma di SardegnaCAT, le offerte dei seguenti operatori economici:

<b>nr</b>	<b>Operatore Economico</b>
1	ASFACEM di Siamanna
2	FUNSPORT di Cagliari
3	MACAGI di Cingoli (MC)
4	SC PROGETTI di Sinnai
5	STEBO AMBIENTE di Gargazzone (BO)
6	COUNTRY SERVICE SARDINIA di Cagliari

- sono state aperte le buste di qualifica contenenti la documentazione amministrativa degli operatori economici partecipanti, è stata verificata la correttezza formale e sostanziale della documentazione, sono stati ammessi alla fase successiva tutte le ditte partecipanti;
- Il RUP ha quindi proceduto ad aprire l'offerta economica e ha predisposto la seguente graduatoria:

<b>nr</b>	<b>Operatore Economico</b>	<b>Ribasso</b>
1	ASFACEM di Siamanna	19,1800

2	FUNSPORT di Cagliari	19,4000
3	MACAGI di Cingoli (MC)	21,1000
4	SC PROGETTI di Sinnai	24,7600
5	STEBO AMBIENTE di Gargazzone (BO)	31,0423
6	COUNTRY SERVICE SARDINIA di Cagliari	31,23

**EVIDENZIATO** che trattandosi di n. 6 offerte ammesse, il RUP ha avviato la procedura di individuazione delle offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. non procedendo all'esclusione automatica di offerte anormalmente basse trattandosi di offerte ammesse inferiore a 10 a norma dell'art.97 comma 8 del codice dei contratti; .

**VISTO** il verbale del 23.12.2019 con il quale il RUP procede a formula la proposta di aggiudicazione in favore dell'Operatore Economico COUNTRY SERVICE SARDINIA per aver offerto un ribasso percentuale pari al 31,23% sull'importo a base di gara di €13.469,72 più I.V.A. al 10% di cui € 133,36 oneri per la sicurezza, per un importo di aggiudicazione pari ad € 9.171,41 più € 133,36 oneri per la sicurezza + I.V.A. al 10%

**CONSIDERATO** che nel suddetto verbale il RUP stabilisce che:

- verrà attivata la procedura di verifica dell'offerta considerata anomala presentata dall'aggiudicatario COUNTRY SERVICE SARDINIA secondo le modalità previste dall'art. 97 del D.Lgs 50/2016;
- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D. LGS 50/2016 l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di chiarati in sede di gara;

**VISTA:**

- la propria comunicazione prot. n. 6507 del 30/12/2019, con la quale vengono richieste alla Ditta COUNTRY SERVICE SARDINIA SRL di Elmas le giustificazioni per offerte anormalmente basse ai sensi dell' (*art. 97, commi 1 e 5 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.*);
- la nota della Ditta COUNTRY SERVICE SARDINIA SRL di Elmas del 13.01.2020, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n.157, con la quale l'operatore economico trasmette la relazione inerente le giustificazioni relative alla congruità dell'offerta presentata in sede di gara, allegando le schede tecniche delle attrezzature che intende fornire;
- la nota integrativa della ditta suddetta del 29/01/2020, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n.468;
- la richiesta dell'ufficio amministrativo prot. 469 del 29/01/2020 con la quale si chiedeva al suddetto operatore economico una ulteriore integrazione documentale da trasmettere entro il termine perentorio del 31.01.2020 - ore 10:00;
- la comunicazione della Ditta COUNTRY SERVICE SARDINIA SRL di Elmas acclarata al protocollo generale dell'Ente al n. 473 del 30.01.2020, con la quale si conferma quanto trasmesso con nota del 13.01.2020;

**VISTO** il verbale del RUP del 30.01.2020 recante ad oggetto **RELAZIONE PER LA VERIFICA DELLE GIUSTIFICAZIONI DI OFFERTA ANOMALA AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II.** con il quale si stabilisce che l'offerta presentata dalla ditta COUNTRY SERVICE SARDINIA SRL di Elmas è da considerare non congrua e pertanto stabilisce di escludere l'offerta del suddetto operatore economico e di procedere con lo scorrimento della classifica di gara individuando come possibile

destinatario della proposta di aggiudicazione l'operatore economico **STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE**, secondo classificato;

**RILEVATO** che con propria determinazione n. 17 del 31.01.2020 si prende atto del verbale del RUP del 30.01.2020 con il quale si stabilisce:

1. l'esclusione dell'Operatore Economico COUNTRY SERVICE SARDINIA per aver proposto attrezzature con caratteristiche tecniche differenti e inferiori rispetto a quelle richieste nella lettera d'invito;
2. lo scorrimento della graduatoria, individuando l'Operatore Economico che ha effettuato il secondo maggior ribasso, nella ditta STEBO AMBIENTE di Gargazzone per aver offerto un ribasso percentuale del 31,0423 sull'importo a base di gara.
3. l'avvio della procedura di verifica dell'offerta considerata anomala presentata dalla STEBO AMBIENTE di Gargazzone secondo le modalità previste dall'art. 97 del D.Lgs 50/2016;

**CONSIDERATO** che in data 04.02.2020 mediante la funzionalità messaggistica del sistema CAT Sardegna è stato comunicato, ai sensi dell'art.76 del D.LGS 50/2016, a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara, l'esito della verifica della congruità dell'offerta;

**RILEVATO** che in data 04.02.2020 è stato chiesto all'operatore economico STEBO AMBIENTE di Gargazzone le giustificazioni per offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, commi 1 e 5 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.);

**PRESO ATTO** che la ditta STEBO AMBIENTE con nota :

- del 10.02.2020, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n.669 dell'11.02.2020, ha inviato la relazione richiesta;
- del 13.02.2020, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n. 744 del 14/02/2020, ha trasmesso una comunicazione integrativa con la quale ha dichiarato la congruità dell'offerta specificando le caratteristiche tecniche di ogni attrezzo richiesto e il relativo costo;

**VISTO l'art.97** comma 4 del D.Lgs 50/2016 che testualmente recita:

*Le spiegazioni di cui al comma 1 possono, in particolare, riferirsi a:*

- a) l'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
- b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
- c) l'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente.

**PRESO ATTO CHE**

- la Giurisprudenza consolidata afferma come: *"la verifica delle offerte anomale non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando invece ad accertare se l'offerta nel suo complesso sia attendibile e, dunque, se dia o non serio affidamento circa la corretta esecuzione (v., ex plurimis, Cons. St., sez. V, 23.3.2015, n. 1565)"* (Consiglio di Stato, sez. III, sentenza 29.04.2015, n. 2186);
- in tema di *valutazione dell'anomalia dell'offerta* e del relativo procedimento di verifica sono da considerare acquisiti i seguenti principi:
  - o *il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto: esso mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del*

*miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere;*

- *il corretto svolgimento del procedimento di verifica presuppone l'effettività del contraddittorio (tra amministrazione appaltante ed offerente), di cui costituiscono necessari corollari: l'assenza di preclusioni alla presentazione di giustificazioni ancorate al momento della scadenza del termine di presentazione delle offerte; la immodificabilità dell'offerta ed al contempo la sicura modificabilità delle giustificazioni, nonché l'ammissibilità di giustificazioni sopravvenute e di compensazioni tra sottostime e sovrastime, purché l'offerta risulti nel suo complesso affidabile al momento dell'aggiudicazione e a tale momento dia garanzia di una seria esecuzione del contratto;*
- *il giudizio di anomalia o di incongruità dell'offerta costituisce espressione di discrezionalità tecnica, sindacabile solo in caso di macroscopica illogicità o di erroneità fattuale che rendano palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta;*
- *la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente ed in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo, dal momento che l'obiettivo dell'indagine è l'accertamento dell'affidabilità dell'offerta nel suo complesso e non già delle singole voci che lo compongono*
- *l'Anac ha più volte affermato: La ratio del sub procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte è quella di accertare la serietà, la sostenibilità e la sostanziale affidabilità della proposta contrattuale, in maniera da evitare che l'appalto sia aggiudicato a prezzi eccessivamente bassi, tali da non garantire la qualità e la regolarità dell'esecuzione del contratto oggetto di affidamento.*

**VALUTATA** complessivamente la documentazione prodotta dalla ditta STEBO AMBIENTE in relazione a:

**1. Relazione generale giustificativa**

Relazione nella quale dovranno essere illustrati i motivi tecnici ed economici che hanno consentito all'operatore economico di praticare il ribasso offerto (si veda al riguardo quanto indicato, a titolo esemplificativo, all'art. 97, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016).

**2. Analisi di tutti i prezzi**

**3. Documentazione a supporto delle analisi dei prezzi**

**ATTESO** che la relazione sulle giustificazioni presentata ha provveduto a descrivere:

- profilo e storia aziendale in termini di specializzazione di competenze ed esperienze nel campo richiesto;
- l'esperienza nella produzione e commercializzazione dei prodotti offerti in sede di gara;
- analisi dettagliata dei prezzi e in relazione al processo di vendita;

**VISTO** il Verbale del RUP del 14.02.2020 con il quale si stabilisce che le giustificazioni rappresentate dalla ditta STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE nella sua relazione siano sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e non si ritiene necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame.

**RITENUTO** di dover procedere in merito;

**DATO ATTO** che:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Roberta Fais;

- che ai sensi dell'art.6 bis della 241/1990 s.m.i. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
- che il procedimento amministrativo si è svolto nel rispetto del vigente:
  - PIANO TRIENNALE DELLA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ, adottato ai sensi dell'art.10 del D.Lgs n. 33/2013,;
  - PIANO DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE adottato ai sensi della Legge 190/2012;
  - CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI ZEDDIANI, adottato ai sensi DPR 62/2013;

**DATO ATTO CHE**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs.n. 267/2000, il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel *REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEI CONTROLLI INTERNI*;

### **DETERMINA**

Per i motivi espressi nella superiore premessa che si intendono integralmente riportati

**DI APPROVARE** il verbale del RUP del 14.02.2020 inerente la verifica delle giustificazioni di offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, relativo alla procedura negoziata semplificata, ai sensi dell' art. 36 comma 2 lett. a) d.lgs 50/2016, mediante richiesta di offerta nel sistema SardegnaCat per l'affidamento della fornitura e posa in opera attrezzature area fitness e spazio gioco Parco Oasi con il quale si stabilisce che le giustificazioni rappresentate dalla ditta STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE nella sua relazione siano sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e non si ritiene necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta. Nel medesimo atto il RUP procede a formulare la proposta di aggiudicazione in favore dell'Operatore Economico STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE per aver offerto un ribasso percentuale pari al 31,0423% sull'importo a base di gara di €13.469,72 più I.V.A. al 10% di cui € 133,36 oneri per la sicurezza, per un importo di aggiudicazione pari ad € 9.196,45 più € 133,36 oneri per la sicurezza + I.V.A. al 10%

**DI AGGIUDICARE** la fornitura in oggetto all'Operatore Economico STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE per un importo di aggiudicazione pari ad € 9.196,45 più € 133,36 oneri per la sicurezza + I.V.A. al 10%

**DI DARE ATTO** che:

- la presente costituisce, ai sensi dell'art. 33 comma 1 del decreto Legislativo 50/2016, proposta di aggiudicazione della procedura di cui all'art.36, comma 2 lett a) del D. Lgs 50/2016;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

**DI DISIMPEGNARE** la somma di € 10.235,25 in favore della ditta COUNTRY SERVICE SARDINIA vincolata con determinazione n. 255 del 30.12.2019 alla voce 8580/8/1 "ARREDO SPAZIO GIOCHI AREA FITNES NEL PARCO OASI" - giusto impegno n.623/2019;

**DI IMPEGNARE** in favore della ditta STEBO AMBIENTE DI GARGAZZONE la somma complessiva di €. 10.262,79 imputando alla spesa alla voce 8580/8/1 "ARREDO SPAZIO GIOCHI AREA FITNES NEL PARCO OASI" che trova copertura sulla previsione in conto competenza del bilancio 2019 - esigibilità 2020;

**DI DARE ALTRESÌ ATTO** che per la presente procedura non si applica il termine dilatorio, trattandosi di affidamento di servizio effettuato, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

**DI PUBBLICARE** la presente determinazione all'albo pretorio del sito istituzionale [www.comune.zeddiani.or.it](http://www.comune.zeddiani.or.it) e nella sezione Amministrazione Trasparente a norma del D.Lgs 33/2013.

<b>Il Responsabile del Procedimento</b> <i>Dott.ssa Roberta Fais</i>
IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA <i>F. to: Dr.ssa Roberta Fais</i>
Visto di regolarità contabile e attestazione della copertura finanziaria ai sensi del d. Lgs.vo 267/2000 – Testo Unico EE.LL. - Articolo 151 – Comma 4.  ATTO SOGGETTO A VISTO  IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI <i>F. to: Rag. Lucia Dessì</i>
<b>In data 18/02/2020 la presente determinazione è stata trasmessa a:</b>  <input type="checkbox"/> Responsabile del settore in originale <input type="checkbox"/> Responsabile del Servizio Finanziario in copia <input type="checkbox"/> Sindaco
<b>CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE</b>  Copia della presente determinazione è stata pubblicata, in data odierna, nel sito web istituzionale di questo Comune, accessibile al pubblico, ai sensi dell'art. 32 c. 1 della L. n. 69 del 18/06/2009, per 15 giorni consecutivi dal 18/02/2020 al 04/03/2020  Zeddiani, li 18/02/2020  IL MESSO COMUNALE <i>F.to: Carla Serra</i>

E' copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Zeddiani, li 18/02/2020

IL FUNZIONARIO COMUNALE