



COMUNE DI ROSTA

Città Metropolitana di Torino

Registro Generale

N. 235

del 16/11/2021

**DETERMINAZIONE N. 100 DEL RESPONSABILE DEL
*SERVIZIO AMMINISTRATIVO/SEGRETERIA GENERALE***

OGGETTO :

DETERMINAZIONE A CONTRARRE TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEL CIMITERO COMUNALE - PERIODO DAL 01.01.2022 AL 31.12.2025 CON OPZIONE DI RINNOVO FINO AL 31.12.2029 - CIG 8981804323

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO/SEGRETERIA GENERALE

Premesso che:

- è prossimo alla scadenza il contratto di affidamento del servizio di seppellimento salme, custodia e manutenzione del cimitero comunale di Via Stazione, nonché l'assistenza durante i funerali, e che la competenza in materia è affidata alla sottoscritta;
- il Comune di Rosta, infatti, mancando di risorse umane e strumentali proprie che possano consentire l'effettuazione del suddetto servizio in amministrazione diretta, ha la necessità di individuare una ditta esterna in grado di gestire tutte le prestazioni per la gestione del cimitero comunale così come previste e disciplinate dal Regolamento di Polizia Mortuaria approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 21.06.2021 ed entrato in vigore dal 24.07.2021.

Rilevato che a tal fine la sottoscritta ha predisposto il capitolato speciale d'oneri del servizio in oggetto composto da n. 27 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale e fissata la durata del servizio in anni quattro, dall'1/01/2022 al 31/12/2025 con opzione di rinnovo per un ulteriore quadriennio, in modo da garantire una sufficiente continuità nella relativa erogazione senza compromettere il principio della rotazione, quantificando l'importo complessivo dell'appalto in €. 65.280,00 (pari ad €. 8.160,00/annui), oltre IVA per l'intero periodo contrattuale comprensivo dell'opzione di proroga..

Visto il Decreto Legge 6/7/2012 n. 95, convertito nella legge 135/2012 (Spending review) che all'art. 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" pone l'obiettivo della razionalizzazione della spesa di beni e servizi della pubblica amministrazione, introducendo una serie di disposizioni che rafforzano il sistema centralizzato degli acquisti tramite CONSIP s.p.a. e le centrali regionali di acquisto.

Richiamato l'art. 37 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che:

- al comma 1 prevede la possibilità per le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, di procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;
- al comma 4, come modificato dalla Legge 55/2019, stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, la stessa può procedere direttamente e autonomamente oppure ricorrere alle tradizionali forme di aggregazioni e centralizzazione delle committenze.

Richiamato, altresì, l'art. 51 del Decreto Semplificazioni bis n. 77/2021 convertito nella Legge 108/2021 che ha introdotto importanti misure di semplificazione, valide fino al 30 giugno 2023, in materia di affidamenti dei contratti pubblici sotto soglia comunitaria che integrano e/o sostituiscono quelle già previste dal precedente Decreto Semplificazioni (decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120), secondo il quale è previsto l'affidamento diretto per forniture e servizi di importo inferiore a 139.000 euro.

Rilevato che l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, della L. 145 del 30.12.2018, stabilisce che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Verificato che non risultano attive né convenzioni Consip, né convenzioni della centrale di committenza regionale relative al servizio sopra indicato, mentre sul mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) è presente, la categoria "Servizi Cimiteriali e Funebri".

Ritenuto opportuno, per ragioni di trasparenza e partecipazione, in luogo dell'affidamento diretto, procedere all'individuazione del privato contraente mediante l'indizione di una procedura negoziata, da svolgersi in modalità telematica sul MEPA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/16, preceduta da apposito avviso esplorativo di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione dei soggetti, iscritti al MEPA, Bando di abilitazione "Servizi Cimiteriali e Funebri", da invitare alla successiva RDO e senza prevedere nessuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che presenteranno istanza.

Tale modalità non pare porsi in contrasto con quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 (cd. Decreto semplificazione) convertito con la L. 120/2020 per le procedure negoziate dell'importo dell'appalto in oggetto ove la finalità acceleratoria di esecuzione è comunque garantita dal rispetto dei termini per la conclusione del procedimento di aggiudicazione stabilito in mesi due dall'art. 1, comma 1, del predetto decreto per importi non superiori a €. 139.000,00 per servizi e forniture, dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento.

Dato atto che l'appalto del servizio in oggetto prevede l'aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020 convertito nella legge 120/2020, confermativo di quanto già indicato nell'art. 36, comma 9 bis, del D.Lgs 50/2016.

Ritenuto di fissare un termine non inferiore a 10 giorni per la ricezione delle manifestazioni d'interesse con la precisazione che, se il numero di domande risultasse non sufficiente a garantire il principio della concorrenzialità e inferiore a quello previsto dall'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 si procederà autonomamente all'individuazione di operatori iscritti sul mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) alla categoria "Servizi Cimiteriali e Funebri".

Stabilito, altresì, che:

- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- in relazione al numero delle offerte presentate si procederà ad esclusione automatica delle offerte risultate anomale in applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020 convertito nella legge 120/2020;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Ricordato che, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020 (cd. Decreto semplificazione) convertito con la L. 120/2020:

a) è *sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;*

b) è *possibile prevedere, a pena di esclusione dalla procedura, l'obbligo per l'operatore economico di procedere alla visita dei luoghi, esclusivamente laddove detto adempimento sia strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto o della complessità dell'appalto da affidare.*

Nella fattispecie si ritiene indispensabile la visione dei luoghi per la formulazione dell'offerta economica con conseguente obbligatorietà dello svolgimento del sopralluogo presso il cimitero comunale.

Dato atto che ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, comma 4, del D.L. 76/2020 convertito con la L. 120/2020, per il servizio oggetto della procedura di gara non si richiede la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del D.Lgs 50/2016.

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare la mancanza di rischi da interferenza nell'affidamento in oggetto e che pertanto non è necessario il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI).

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Rosta. Responsabile Procedimento: Andrea Canova (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

Ricordato, inoltre, che:

- l'operatività delle norme in materia di centrale di committenza sono sospese fino al 31 dicembre 2021 come previsto dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019 modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020 e che pertanto si procederà all'esperimento delle procedure di gara in autonomia;
- in tema di qualificazione della stazione appaltante non è ancora vigente il sistema previsto dall'art. 38 del D.Lgs. 50/2016; tuttavia ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto fino alla data della sua entrata in vigore i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'AUSA di cui all'art. 33 del D.L. 179/2012; il Comune di Rosta è iscritto all'AUSA con codice 0000184736 come da attestazione rilasciata dall'ANAC.

Dato atto che in relazione all'importo del servizio e a quanto disposto dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1121 del 29.12.2020 in materia di contributi dovuti dalle Stazioni Appaltanti per le procedure di affidamento, occorre prevedere il contributo di € 30,00 a favore della stessa Autorità da versare a ricevimento Mav.

Richiamati i seguenti articoli del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici):

- art. 30 che stabilisce che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, rispettando, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate dal codice;
- art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f), della legge n. 55 del 2019 che, analogamente all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Considerato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 107 del 02.12.2020 è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023 e che con delibera di Giunta Comunale n. 22 del 31.03.2021 è stato approvato il relativo PEG 2021-2023.

Dato atto che l'adozione del presente provvedimento rientra nell'ambito delle competenze della sottoscritta in qualità di Responsabile del Servizio Amministrativo/Segreteria Generale come nominata con Decreto del Sindaco n. 8 del 23.12.2020.

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di indire procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, per l'affidamento del servizio di gestione e manutenzione del cimitero comunale – periodo dal 01.01.2022 al 31.12.2025 con opzione di rinnovo fino al 31.12.2029, da esperire mediante RDO su MEPA di Consip con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso sull'importo a base di gara di €. 65.280,00 oltre IVA, con esclusione di offerte in aumento e con aggiudicazione al primo esperimento, anche nel caso di presentazione di una sola offerta purché valida ed ammissibile.

3. Di rilevare che la procedura negoziata, indetta con il presente provvedimento, sarà preceduta da apposito avviso esplorativo cui garantire adeguata pubblicità mediante pubblicazione sul sito internet dell'Ente: www.comune.rosta.to.it. al fine di assicurare maggiore trasparenza e concorrenzialità tra i partecipanti, senza stabilire alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che presenteranno istanza.
4. Di approvare l'avviso di manifestazione di interesse (corredato dalla relativa istanza di partecipazione) ed il capitolato speciale d'onori per l'affidamento del servizio di gestione e manutenzione del cimitero comunale di cui al presente atto, nei testi allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale.
5. Di fissare un termine non inferiore a 10 giorni dalla pubblicazione del suddetto preavviso per la ricezione delle richieste di invito, provvedendosi successivamente, e con propria determinazione, alla approvazione dell'elenco degli operatori da invitare alla gara informale, con la precisazione che, ove il loro numero non dovesse raggiungere il numero minimo previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/16 si provvederà autonomamente all'individuazione di operatori iscritti sul mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) alla categoria "Servizi Cimiteriali e Funebri".
6. Di rilevare che tale modalità non pare porsi in contrasto con quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020 con le modifiche apportate dal D.L. 77/2021 convertito nella legge 108/2021 in tema di affidamenti diretti per servizi di importo sino a 139.000,00 euro ove la finalità acceleratoria di esecuzione del servizio è comunque garantita dal rispetto dei termini per la conclusione del procedimento di aggiudicazione stabilito in mesi due dall'art. 1, comma 1, del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020.
7. Di precisare che l'affidamento del servizio non presenta rischi da interferenze e che pertanto, in applicazione della determinazione della Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici n. 3 del 5.3.2008, la Stazione Appaltante non è tenuta a redigere il Documento Unico di Valutazione dei Rischi.
8. Di prenotare la spesa di €. 32.640,00 oltre IVA 22% pari a complessivi €. 39.820,80 per il primo quadriennio nel modo seguente:
 - €. 9.955,20 IVA inclusa sul capitolo 1939 denominato "Servizi di manutenzione e riparazione strutture cimiteriali" sul PEG 2022-2023, esercizio 2022 e 2023;
 - €. 9.955,20 IVA inclusa da inserire in fase di predisposizione del bilancio per gli anni 2024 e 2025 ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 6, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. 118/2011.
9. Di rilevare che, ove al termine del quadriennio il Comune si avvalga dell'opzione di rinnovo, la spesa di €. 39.820,80 IVA inclusa annua sarà inserita sulla missione 12 programma 09 - Servizio necroscopico e cimiteriale (capitolo 1939 denominato "Servizi di manutenzione e riparazione strutture cimiteriali") dei relativi bilanci anni 2026-2029.
10. Di provvedere al versamento del contributo di gara a favore dell'ANAC di € 30,00 esente IVA a ricevimento MAV con imputazione al cap. 1037 denominato "Spese per pubblicazioni gare d'appalto" del PEG 2021-2023.
11. Di dare atto, inoltre, che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a rogito del Segretario Comunale.
12. Di assicurare la pubblicità della presente determinazione ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 sul sito istituzionale dell'Ente, nella apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

La presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs, 267/2000.

A norma dell'art. 8 della legge 241/1990 e s.m.e.i. si rende noto che il responsabile del procedimento è la dr.ssa PREVER LOIRI Caterina, Responsabile del Servizio Amministrativo/Segreteria Generale.

Il Responsabile del Servizio
Amministrativo/Segreteria Generale
f.to Prever Loiri Caterina

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Impegno 483/22-23 e 495/21

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to (Silvia RUELLA)

Rosta, li 17/11/2021

In copia conforme all'originale

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

Rosta, li 29/11/2021

firmato digitalmente

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 29/11/2021

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

firmato digitalmente