



CITTÀ DI VERCELLI

SETTORE EDILIZIA, AMBIENTE E SICUREZZA TERRITORIALE
SERVIZIO CENTRALE OPERATIVA, SICUREZZA E PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE N. 3957 del 30/10/2023

OGGETTO: SERVIZIO OPERATIVO DI VIGILANZA E SORVEGLIANZA SU BENI DI PROPRIETÀ COMUNALE CON COLLEGAMENTO A CENTRALI OPERATIVE – TRATTATIVA DIRETTA M.E.P.A. N. 3817437 – DECISIONE DI CONTRARRE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50 C. 1 LETT. B D.LGS. 36/2023 E IMPEGNO DI SPESA – CIG. A0211CA2F0

IL DIRETTORE

PREMESSO che:

- la gestione del patrimonio dell'Ente e delle aree pubbliche esterne richiede un insieme coordinato delle azioni che riguardano:
 - la sorveglianza degli edifici anche mediante appositi sistemi antiinvasione;
 - l'integrazione delle segnalazioni e del monitoraggio condotti mediante dispositivi elettronici con sorveglianza condotta da operatori umani, anche a seguito di richieste con breve preavviso;
 - l'apertura, la chiusura e il controllo di aree pubbliche ed edifici comunali;
- dette azioni da diversi anni vengono svolte mediante appalto affidato a ditta esterna;
- la predisposizione dei documenti per l'affidamento di un nuovo appalto presuppone un'approfondita conoscenza del patrimonio e delle modalità gestionali che si intendono mettere in campo;

CONSIDERATO che:

- per il biennio 2023/2024, anche a seguito di propulsione generata dalla disponibilità di cospicue risorse finanziarie sia di carattere comunitario che statale l'Amministrazione Comunale ha avviato numerosi e significativi interventi di ristrutturazione/ampliamento e nuove realizzazioni di opere pubbliche che interesseranno numerosi immobili del Comune di Vercelli;
- la realizzazione degli interventi di cui al punto precedente incideranno profondamente sulla futura conformazione del patrimonio immobiliare del Comune di Vercelli in quanto trasformeranno radicalmente alcuni aspetti dei beni di proprietà comunale quali strade, piazze,

- parchi, aree e giardini pubblici, edifici pubblici, asili, edifici scolastici;
- per quanto indicato al punto precedente ad oggi non è possibile definire a priori quali saranno le modalità gestionali e le esigenze dettagliate di protezione e vigilanza degli immobili e delle aree interessate dai lavori;

RILEVATO che:

- la durata tipica di un contratto di gestione che ricomprenda sia l'aspetto della vigilanza che quello delle installazioni e manutenzioni degli apparati tecnologici è di circa cinque anni, anche in considerazione degli investimenti richiesti all'affidatario;
- in difetto di conoscenza approfondita dello scenario su tale periodo temporale non è possibile procedere ad una progettazione che abbracci un orizzonte temporale di ampio respiro;

ATTESO che:

- nelle more del completamento degli interventi di trasformazione urbana del patrimonio dell'Ente è necessario adottare un approccio progettuale con un orizzonte temporale di breve-medio termine;
- con un orizzonte temporale ridotto non è possibile richiedere agli operatori economici di effettuare ingenti investimenti per i quali il contratto non offrirebbe possibilità economica di recupero;
- è pertanto necessario adottare un approccio che si basi sulla dotazione strumentale e tecnologica esistente, apportando esclusivamente le modifiche che si rendano strettamente necessarie;
- tale approccio richiede che si mantengano operative le strumentazioni attualmente attive e rese disponibili a noleggio e si proceda ad individuare un operatore economico idoneo ad effettuare le attività di vigilanza e sorveglianza che si interfacciano con la strumentazione tecnologica;

RICHIAMATO l'art. 50 c. 1 lettera b del D.Lgs. 36/2023, che prevede l'affidamento diretto per servizi di importo contrattuale entro il limite di € 140.000,00;

VALUTATO che in base alle necessità da soddisfare tale dotazione economica consente di attivare un servizio operativo di vigilanza e sorveglianza della durata di mesi diciassette;

RILEVATO che:

- per la gestione del procedimento è stato individuato quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Vice Commissario David Geminardi, Funzionario in servizio presso il Settore Edilizia, Ambiente e Sicurezza Territoriale, con provvedimento in data 05/10/2023, agli atti del Settore
- ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

CONSIDERATO che:

- il servizio deve essere operativo ed espletare la sua completa efficacia sin dalle prime fasi del suo avvio;

- nel contesto attuale, anche in ragione della necessità di conoscere le modalità di funzionamento degli apparati tecnologici già installati e le precedenti procedure operative, si è individuato quale operatore economico in possesso di idonee competenze ed esperienza la Ditta Fidelitas SpA (CF/P.IVA 02084640164) con sede in Via Depretis n. 3, Bergamo (BG) relativamente allo svolgimento del servizio;
- è stata valutata la disponibilità di tale ditta ad effettuare il Servizio operativo di vigilanza e sorveglianza su beni di proprietà comunale con collegamento a centrali operative mediante richiesta protocollo n. 69200 del 23/10/2023 inviata dal Servizio Centrale Operativa, Sicurezza e Protezione Civile e risposta della ditta Fidelitas SpA con nota protocollo n. 70157 del 25/10/2023;

CONSIDERATO che:

- l'art. 1 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135, in materia di acquisto di beni e servizi impone, in via prioritaria, alle Pubbliche Amministrazioni di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip o acquistare attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);
- in data 27/10/2023 è stata avviata la trattativa M.E.P.A. n. 3817437 per l'affidamento del servizio in oggetto;
- in esito alla Trattativa M.E.P.A. n. 3817437, entro i termini previsti l'operatore economico Fidelitas SpA ha presentato idonea offerta fornendo la documentazione richiesta, con accettazione delle modalità di esecuzione dei servizi in oggetto ed offrendo l'importo di € 137.499,93 oltre ad € 2.500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che:

- ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipula di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - **Oggetto del servizio:** Servizio operativo di vigilanza e sorveglianza su beni di proprietà comunale con collegamento a centrali operative;
 - **Importo del contratto:** € 139.999,93 compresi oneri sicurezza, esclusa IVA22%;
 - **Forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
 - **Modalità di scelta del contraente:** affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
 - **Clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, per la particolare configurazione del servizio che richiede di avvalersi di un operatore economico in possesso di pregressa esperienza;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023 occorre provvedere ad assumere apposita decisione di contrarre attivando contestualmente specifica procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento di cui trattasi non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 117, del D.Lgs. 36/2023, si richiede la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni per il servizio in oggetto con un minimo del 10%;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D.Lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RILEVATO che agli atti del procedimento è presente la dichiarazione del RUP di assenza di incompatibilità o conflitti di interesse nell'assumere tale incarico, sia ai sensi del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che ai sensi del D.P.R. n. 62/2013 e art. 16 del D.Lgs. 36/2023;

VALUTATO indispensabile procedere all'affidamento del servizio operativo di vigilanza e sorveglianza su beni di proprietà comunale con collegamento a centrali operative;

DATO ATTO che:

- le risorse economiche per l'esecuzione del servizio per il periodo 1 novembre 2023 – 31 marzo 2025 ammontano complessivamente a € 170.799,91 così suddivise:
 - anno 2023 (01.11.2023 – 31.12.2023) € 20.094,10;
 - anno 2024 (01.01.2024 – 31.12.2024) € 120.564,65;
 - anno 2025 (01.01.2025 – 31.03.2025) € 30.141,16;
- ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 gli elementi essenziali del contratto sono tutti contenuti nel presente provvedimento e nella trattativa M.E.P.A.. N. 3817437;
- è stato acquisito il CIG A0211CA2F0 relativo al presente affidamento;
- è stata verificata la regolarità contributiva dalla ditta Fidelitas SpA a mezzo di DURC on-line prot. INAIL_ 40666483 del 08/10/2023 con scadenza validità al 05/02/2024;
- occorre porre in capo agli affidatari l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi ai presenti affidamenti, ai sensi della legge 136/2010, considerato che la violazione di tale obbligo è causa di risoluzione del rapporto contrattuale;
- sul presente provvedimento deve essere rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, è stato preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

VISTI gli artt. 107, 183 e 192 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267, il D.Lgs. n. 50/2016 nonché il D.Lgs. 36/2023;

DETERMINA

- 1 **DI RICHIAMARE**, approvandoli i contenuti della premessa;
- 2 **DI PROCEDERE** all'affidamento delle prestazioni in oggetto facendo ricorso all'affidamento diretto ai sensi dell'art 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza;
- 3 **DI INDIVIDUARE** quale contraente la ditta Fidelitas SpA (CF/P.IVA 02084640164) Via Depretis n. 3, Bergamo (BG), **AFFIDANDO** alla medesima l'esecuzione del servizio operativo di vigilanza e sorveglianza su beni di proprietà comunale con collegamento a centrali operative, alle condizioni e con le modalità di esecuzione contenute nel presente provvedimento e nella trattativa M.E.P.A. n. 3817437;
- 4 **DI PRECISARE** che ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intenderà perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- 5 **DI DARE ATTO** che agli atti del procedimento è presente la dichiarazione del RUP di assenza di incompatibilità o conflitti di interesse nell'assumere tale incarico, sia ai sensi del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che ai sensi del D.P.R. n. 62/2013 e art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
- 6 **DI IMPEGNARE** l'importo di € 170.799,91 I.V.A. 22% e oneri sicurezza compresi (€ 137.499,93 + € 2.500,00 oneri sicurezza + € 30.799,98 I.V.A. 22%) per l'esecuzione del servizio operativo di vigilanza e sorveglianza su beni di proprietà comunale con collegamento a centrali operative come segue:
 - € 20.094,10 disponibili al capitolo di spesa 780/100 del PEG 2023/2025 Esercizio 2023 Esigibilità 2023;
 - € 120.564,65 disponibili al capitolo di spesa 780/100 del PEG 2023/2025 Esercizio 2024 Esigibilità 2024;
 - € 30.141,16 disponibili al capitolo di spesa 780/100 del PEG 2023/2025 Esercizio 2025 Esigibilità 2025;
- 7 **DI DARE ATTO** che:
 - ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il fine che si intende perseguire con la stipula del contratto derivante dall'affidamento dell'incarico è la protezione e vigilanza dei beni di proprietà comunale;
 - è stato acquisito il CIG A0211CA2F0;
 - il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è il Vice Commissario David Geminardi, del Settore Edilizia, Ambiente e Sicurezza Territoriale;
 - ai sensi dell'art. 183 del D.lgs 267/2000, di aver preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
 - ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 gli elementi essenziali del contratto sono tutti contenuti nel presente provvedimento e nella trattativa M.E.P.A.. N. 3817437;
 - è stata verificata la regolarità contributiva dalla ditta Fidelitas SpA a mezzo di DURC on-line

- prot. INAIL_ 40666483 del 08/10/2023 con scadenza validità al 05/02/2024;
- la ditta assume l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente affidamento, ai sensi della legge 136/2010, e che la violazione di tale obbligo è causa di risoluzione del rapporto contrattuale;

8 DI DARE INOLTRE ATTO che:

- la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria a cura del Responsabile del Settore Finanziario e Politiche Tributarie;
- i dati relativi al presente atto saranno inseriti sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- la medesima diventa inoltre efficace a seguito di pubblicazione per quanto previsto dalla Legge, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente;
- al fine di garantire l'informazione, copia del presente provvedimento va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;

9 DI ESPRIMERE sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica e di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

**IL Direttore SETTORE EDILIZIA,
AMBIENTE E SICUREZZA
TERRITORIALE
(Tanese Marco)**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Vercelli.